

# 广东省发展和改革委员会 广东省生态环境厅

特急

粤发改资环函〔2019〕2990号

## 转发国家发展改革委办公厅 生态环境部 办公厅关于深入推进园区环境污染 第三方治理的通知

各地级以上市发展改革局（委）、生态环境局：

现将《国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知》（发改办环资〔2019〕785号）转发给你们。请结合本地实际，按要求抓紧组织做好环境污染第三方治理试点申报和初审工作，并于8月30日前将推荐函及申报材料（纸质版一式八份，电子版刻盘二份）寄送至省发展改革委（资环处）。

附件：1.国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知

## 2. 园区环境污染第三方治理实施方案编制指南



(联系人及电话：省发展改革委 谢健标，83133164；  
省生态环境厅 周雪峰，87531928)

公开方式：主动公开

# 国家发展和改革委员会办公厅 生态环境部办公厅文件

发改办环资〔2019〕785号

## 国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于 深入推进园区环境污染第三方治理的通知

北京市、天津市、河北省、山西省、内蒙古自治区、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广东省、重庆市、四川省、贵州省、云南省、陕西省发展改革委、生态环境厅（局）：

近年来，各地、相关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照《国务院办公厅关于推行环境污染第三方治理的意见》的要求，积极推进环境污染第三方治理（以下简称第三方治理），取得了预期成效，对打好污染防治攻坚战起到了积极的推

动作用。园区是打好污染防治攻坚战的重要阵地，由于各方面原因，部分园区污染治理能力不足，污染治理专业化水平不高，存在环境风险隐患。为提升园区污染治理水平，培育壮大节能环保产业，推动美丽中国建设，经研究，决定选择一批园区（含经济技术开发区，下同）深入推进环境污染第三方治理。现将有关事项通知如下。

## 一、总体要求

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持绿色发展，通过开展园区第三方治理，引导社会资本积极参与，建立按效付费、第三方治理、政府监管、社会监督的新机制；创新治理模式，规范处理处置方式，增强处理能力，实现园区环境质量持续改善；创新政策引导，探索园区污染治理的长效监管机制，促进第三方治理的“市场化、专业化、产业化”，整体提升园区污染治理水平和污染物排放管控水平，形成可复制、可推广的做法和成功经验。

## 二、实施范围和主要任务

### （一）实施范围

服务国家重大战略，在京津冀及周边地区、长江经济带、粤港澳大湾区范围内的园区推行第三方治理。其中京津冀及周边地区重点在钢铁、冶金、建材、电镀等园区开展第三方治理，长江经济带重点在化工、印染等园区开展第三方治理，粤港澳大湾区重点在电镀、印染等园区开展第三方治理。

### （二）主要任务

1.培育第三方治理新模式。园区依法委托第三方开展治理服务，提供包括环境污染问题诊断、系统解决方案，污水和固体废弃物集中处理处置、烟气治理、污染物排放监测以及监管信息平台等环境综合治理服务。鼓励第三方研发和推广环境污染治理新技术、新工艺。

2.规范合作关系。园区或排污单位与第三方治理企业依据相关法律法规，采用招标或竞争性谈判方式，确定委托具有相关资质、相应能力的第三方治理企业开展环境污染治理；参考《环境污染第三方治理合同（示范文本）》签订环境服务合同，明确委托事项、治理边界、责任义务、相互监督制约措施及双方履行责任所需条件，并设立违约责任追究、仲裁调解及赔偿补偿机制。

3.推动第三方治理信息公开。构建第三方治理信息平台，公开第三方基本信息、污染治理效果，完善有奖举报制度和投诉受理机制。园区所在地有关部门可委托专业机构对第三方治理企业的污染治理效果进行评估，依法依规公布治理效果不达标、技术服务能力弱、运营管理水平低、综合信用差的第三方治理企业名单，并将第三方治理企业违法违规信息纳入相关信用信息共享平台。

4.探索实施限期第三方治理。对因污染物超过排放标准或总量控制要求，被生态环境主管部门责令限制生产、停产整治且自行治理污染能力不足或拒不自行治理污染的园区排污单位，有关部门可督促其在规定期限内委托第三方治理。

### 三、政策支持

(一) 按照《财政部 税务总局 国家发展改革委 生态环境部关于从事污染防治的第三方企业所得税政策问题的公告》，给予符合条件的从事污染防治的第三方企业减按 15% 的税率征收企业所得税。

(二) 对符合条件的园区和第三方治理企业给予中央预算内投资支持。

### 四、工作安排

园区开展第三方治理，申请中央预算内投资支持的，按以下程序组织实施。

#### (一) 基本条件

园区开展第三方治理申报中央预算内投资支持应符合以下条件：

1. 园区环境污染治理有明确的目标和规划，已在第三方治理方面进行了初步探索，具备开展深入推进的工作基础。
2. 园区申报的项目前期工作落实，配套条件较好，项目已开工或者能够确保按时开工建设。
3. 园区近五年未出现重大环境污染事故和群体事件。

#### (二) 申报要求

符合条件的园区在现有工作基础上，组织编制《园区环境污染第三方治理实施方案（2019-2022 年）》（简称《实施方案》）。《实施方案》应体现园区环境规划、环境质量监测、企

业污染治理、园区公共环境基础设施等一体化治理，原则上不支持单纯新上园区监测能力建设项目，主要内容应包括：

1.依法、公开确定第三方治理企业，双方签订环境绩效服务合同，明确责任义务。

2.结合本园区污染物产生、收集及处理处置现状，规范企业排放、污染治理、排污者付费，提出园区污染治理的具体目标、主要任务和重点项目，明确项目建设必要性、可行性与可达性及其设计、建设、运营和维护方式、建设时序、保障措施等，阐述推进园区环境监管和信息公开体系建设的相关内容。

3.提供相关证明材料，包括园区第三方治理企业招标、中标及合同（环境绩效服务合同）等相关文件；收付费标准；第三方治理企业情况；项目土地落实证明，已建成相关项目的竣工报告，在建或拟建项目的立项、环评、能评、开工建设等前期手续及资金来源和证明材料等；采用 PPP 模式实施的，需提供纳入 PPP 项目库的证明文件；以及上述材料的真实性承诺等。

所在省（市）发展改革、生态环境部门会同有关方面对《实施方案》认真审核，于 2019 年 8 月 20 日前报送至国家发展改革委（环资司）、生态环境部（科财司）。国家发展改革委、生态环境部将委托第三方评估机构对《实施方案》进行审核并公示确认。对公示的《实施方案》中的建设项目给予中央预算内投资支持。

## 五、有关要求

(一) 各地发展改革、生态环境部门要加强对第三方治理工作的指导，会同有关部门积极协调解决推行第三方治理中遇到的困难，不断深化第三方治理改革。

(二) 《实施方案》通过审核的园区，所在省(市)发展改革委要认真做好项目储备、申报工作，积极支持园区开展第三方治理。

(三) 相关园区主管部门及所在省(市)发展改革、生态环境部门要按照有关要求认真组织实施，及时总结上报经验。重大问题及时报告。

联系人：国家发展改革委环资司 崔洪运 010-68505601

生态环境部科财司 岳子明 010-66556134



国家发展改革委办公厅

2019年7月17日印发





## 园区环境污染第三方治理实施方案 编制指南

为指导园区环境污染第三方治理实施方案编制，根据《国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知》（发改办环资〔2019〕785号）等文件要求，制订本编制指南。

### 一、园区现状

#### （一）园区概况

包括园区发展概况、地理位置、自然地理条件、主要资源条件、以及园区社会现状、经济现状等，以及属于哪级主管部门批准的园区。

#### （二）现状分析

园区主要污染物排放情况，数量、种类、资源化利用以及环境污染防治设施建设和运行现状等内容。

#### （三）存在的问题

分析园区污染防治工作在技术、管理、处理设施运行、规模效益等方面存在的问题和薄弱环节。

### 二、工作基础及必要性分析

园区在环境污染第三方治理方面开展的实践工作，具备的工作基础。园区开展环境污染第三方治理工作的必要性，及污染治理体制机制方面创新性内容。

### 三、总体思路和主要目标

根据园区发展现状和相关规划，提出实施方案总体目标和具体目标，并进行目标可达性分析。根据园区发展趋势，结合园区建设中重点支撑项目的引进和保障体系的建设，分析主要指标的可达性。

主要指标包括：污水集中处理指标、废弃物集中处理处置指标、环境风险防控与监管指标以及相关处理成本等。需附表格（表格参照附件 1，基准年：2018 年）。

### 四、主要任务

按照《国家发展改革委办公厅 生态环境部办公厅关于深入推进园区环境污染第三方治理的通知》确定的培育第三方治理新模式、规范合作关系、推动第三方治理信息公开、探索实施限期第三方治理等四个方面的重点任务，研究提出实施方案的主要任务。

### 五、重点项目

针对目标和任务，提出 2020-2022 年拟建设的重点支撑项目。

#### （一）项目情况综述

综合阐述重点支撑项目的总体情况。

#### （二）项目建设总表

包括项目名称、建设规模、建设内容、主要工艺、总投资、资金来源、实施期限、实施单位、建设进度等。

#### （三）主要支撑项目情况介绍

1. 项目主要建设内容及建设条件，主要技术工艺设备及先进性分析等。说明建设安排及投资计划。

2. 项目投资估算及构成。要以表格形式详细列明每个项目的

投资估算（不含土地购置费）和建设周期。估算范围至少应包括厂房建设（建筑面积、总额等）、设备购置（设备名称、台（套）数、价格等）、辅助生产装置和公用工程等。

3. 项目的经济效益、社会效益、环境效益分析。

4. 其他需进一步说明的内容。

## **六、实施机制**

说明园区开展环境污染第三方治理的实施主体及其基本情况，合作关系建立方式、运作方式、投融资结构、回报机制、风险分配以及第三方治理单位采购方式与要求、核心边界条件及财务测算、付费与考核机制、监管方式、政策创新等。园区第三方治理企业招标、中标及合同（环境绩效服务合同）等相关文件；收付费标准；第三方治理企业情况。

## **七、保障措施**

围绕目标的实现、主要任务的落实以及重点项目的建设，提出有针对性的保障措施，主要包括：政策保障、组织机构保障、公共服务平台建设、第三方治理监督管理体制等方面。

附件 1:

## 园区环境污染第三方治理前后主要参考指标对照表

园区名称:

序号	指标名称	单位	2018 年	2022 年
1	GDP	亿元		
2	园区工业废水产生量 (不含企业回用量)	万吨		
3	园区污水集中处理设施规模	万吨/日		
4	园区再生水 (中水) 用量	万吨		
5	一般工业固体废物产生量	万吨		
6	一般工业固体废物综合利用率	万吨		
7	一般工业固体废物集中处理处置设施规模	万吨		
8	二氧化硫排放量	万吨		
9	氮氧化物排放量	万吨		
10	化学需氧量排放量	万吨		
11	氨氮排放量	万吨		
12	危险废物产生量	万吨		
13	危险废物集中处理处置设施规模	万吨		
14	园区污泥产生量	万吨		
15	园区污泥安全处理处置量	万吨		
16	工业废水集中处理率	%		
17	一般工业固体废物集中处理处置率	%		
18	危险废物集中处理处置率	%		
19	园区污泥安全处理处置率	%		
20	排污口数量	个		
21	环境管理能力完善度	%		
22	园区企业发生特别重大、重大突发环境事件数量	个		
23	园区环境风险防控体系建设完善度	%		

注: 指标表供参考, 不局限于上述指标, 可根据实际情况增加。