

江门市人民政府国有资产监督管理委员会文件

江国资企监〔2019〕66号

江门市国资委 2019 年度 法治政府建设情况报告

江门市依法行政工作领导小组办公室：

2019 年，市国资在市委、市政府和市全面依法行政工作领导小组的正确领导下，坚持习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕市委市政府“兴业惠民、治吏简政”的整体部署以及发展壮大国资国企的具体要求，全面落实市委市政府提出的法治建设各项任务，认真落实中央、省及市有关国企改革的决策，依法履职尽责，确保国有资产保值增值，取得较好成效。现结合《关于报送 2019 年度法治政府建设情况报告的通知》（江府依法办〔2019〕14 号），将有关工作情况报告如下

一、加强法治宣传教育

我委把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神贯穿于日常工作中，针对性地开展一系列法治宣传教育活动，增强国资系统干部职工的法治观念和法律意识。

(一) 党委书记及党委班子带头学习宪法法律。一是党委书记认真履行法治建设第一责任人职责,亲自部署年度法治建设工作,部署开展法律专题讲座等活动,带头参加有关部门组织的法律讲座、培训班及宪法考试,并撰写了宪法学习心得。二是党委充分发挥推进法治建设的领导核心作用,定期听取法制建设工作汇报,及时研究解决法治建设重大问题,将法治建设纳入委的年度工作计划,与日常工作同推进。为增强接受审计监督的自觉性,促进领导干部履职尽责、担当作为,确保党中央令行禁止,今年中心组专门组织学习了中共中央办公厅国务院办公厅印发的《党政主要领导干部和国有企事业单位主要领导人员经济责任审计规定》,并在党委会议上进行了学习研讨。

(二) 组织开展法律专题讲座。邀请我委法律顾问团队江门市良匠律师事务所李静染律师为全体干部职工开展“买卖合同风险防控”法律专题讲座。

(三) 组织参加相关法律专题培训、考试。一是组织全体干部职工参加江门市 2019 年度国家工作人员在线学法考试,参与率与合格率均达到 100%。二是组织领导、职工参加市司法局举办的“江门市依法行政业务专题培训班”。三是组织参加市委市政府和有关部门组织的宪法学习宣传教育活动。如组织全体干部职工参加市人大和市普法办联合开展的宪法法律知识宣传教育活动,还有通过“江门司法”公众号参加“普法达人”活动,发动干部职工积极参加其他部门单位组织的相关法律专题培训。

(四) 组织领导干部参加旁听案件庭审活动。8 月 30 日,

组织我委领导参加了由市司法局联合市中级人民法院组织开展的“2019 年全市领导干部旁听庭审活动启动仪式及现场旁听庭审活动”，组织我委全体职工集中观看了庭审同步在线直播。

（五）做好普法宣传工作。一是通过我委微信公众号、微信工作群、政务 OA 平台推送法律法规知识、学法视频等，方便干部职工随时随地学习，扩大学习效果。二是办好普法宣传栏，我委在办公楼一楼大厅制作了法律宣传专栏，张贴了学法普法等相关宣传内容。三是组织我委党员观看“不忘初心，牢记使命”主题教育活动学习推荐影片《李司法的冬暖夏凉》。

二、加强法制建设

（一）贯彻落实法律顾问制度。从国资监管和国企改革发展实际出发，贯彻落实法律顾问和公职律师制度。为做好法律顾问聘用工作，今年通过公开招标聘请了良匠律师事务所法律顾问团队，为我委提供常年法律服务，并充分发挥法律顾问的参谋助手作用，有效促进依法行政。

（二）完善合法性审查制度。按照有关要求，建立完善重大事项合法性审查制度。对委机关及下属国有企业有关的重大决策事项，特别是合同协议等涉及法律的事项及重大信访，必须征求法律顾问意见。严格执行“未经合法性审查或者合法性审查未通过的，不得提交讨论，不得做出同意该事项决策”的规定，保证每项决策内容、决策程序合法合规，落实依法监管要求。

三、依法履行国资监管职责

2019 年，我委依法履行国资监管职责，顺利完成国有资本经营预算收入等各项主要经济指标，并有效推进各项主要工作。

（一）代建工作取得突破。

市交建集团代建学校项目顺利实施。代建的江门市第一中学和江门市培英高级中学工程总投资分别为 1.8 亿元、1.9 亿元。目前，两个学校的代建实施方案已经业主方、市教育局和市交建集团代建项目领导小组审批，全过程造价咨询和第一招标包招标文件编制工作均已完成，计划在今年 11 月底前开工建设。市城投集团积极参与五邑图书馆扩建、华博馆升级改造、妇幼保健院科技楼、江门职院宿舍楼等代建项目。其中，五邑图书馆扩建项目已具备正式签署和启动招标的条件、华博馆升级改造项目前期研究相关工作扎实推进。

（二）重点项目顺利推进。

1. 台山广海湾 LNG 项目顺利推进。年初，市城投集团与九丰集团登记注册成立项目公司——广东广海湾能源控股有限公司，其中市城投集团股权占 70%，九丰集团占 30%，注册资本 1 亿元人民币，首期认缴出资 3000 万元，其中市城投集团认缴出资 2100 万元，九丰集团认缴出资 900 万元。项目库区、外输管线和码头可行性研究报告编制单位招投标工作已于 4 月底完成。

2. 银洲湖高速公路建设顺利推进。银洲湖高速公路是省市重点投资建设工程，也是我市国资系统承接的首个投资百亿元的交通工程建设项目。目前，该项目已完成地质灾害危险性评估、规划选址、通航条件影响评价报告及专家评审等工作。

3. 停车场项目建设顺利推进。市滨江建设公司在去年建设安达停车场的基础上，积极推进育德社区临时停车场和白石大道与院士路交界处的临时停车场项目建设。其中，白石大道与院士路

交界处的临时停车场项目已制订方案报蓬江区自然资源局审核。

4. 污水处理项目建设顺利推进。杜阮、棠下、潮连污水厂二期厂区工程及文昌厂、恩平污水厂二期提标改造工程已通水调试，高新、丰乐厂目前正进行设备安装工作；丰乐厂截污干管工程已全部完工，潮连厂二期配套管网工程完成 61%，五邑路污水管网工程完成 16%；开平新美污水处理厂及配套管网工程、九个镇级污水站已通水调试，农村污水已全部完成；四会市污水处理 PPP 项目已完成立项等前期工作，目前正进行设计及部分村级站点（含管网）的施工。

5. 数字政府建设运营顺利推进。数字江门公司目前已接管机房 50 个，承接信息化项目 10 个，对市级各单位报送的、纳入统筹和集约化建设的 62 项需求提出了方案建议，并已安排专业团队负责推动区县“数字政府”建设。

6. 市区餐厨垃圾处理项目顺利推进。目前项目已完成立项、环评、招标以及勘察、土方外运、场地清表等工作，正在开展初步设计、设备选型等工作。

（三）资产盘活多管齐下。

1. 积极推进优质资源转型发展。市交建集团着力盘活土地资源，加快推进江海区滘头南雄村地块、篁庄旺天围地块等项目“三旧改造”。市滨江建设集团加紧对荷塘龙雾岗地块项目开发，已与多家有实力有特色的知名房地产企业商谈合作开发事项。

2. 积极做好市属境外国有资产处置。按照市的工作部署，将境外企业香港华辉有限公司的资金依法划回我市统筹使用。

3. 积极盘活闲置物业资产。截至 6 月底，市属国有企业可出

租物业面积共 867109 平方米，其中已出租面积 744630 平方米，空置面积 122479 平方米，出租率为 86%。

4. 积极处置融和银行资产包。市滨江建设公司经过努力，已成功将资产包中大部分物业出租，其中招租难度最大的蓬苑广场物业也已找到承租意向方。

（四）房地产开发业务扎实推进。

截至 6 月底，市属国企累计开发建设和兴广场项目、广新路 5 号项目、育德山庄 D25 项目、篁庄考场 3 号地项目、滨江新区启动区 53 号项目、西区工业路项目等，总建筑面积达 60 万平方米，总投资达 30 亿元。市属国企目前可出售物业面积 28656 平方米，已出售物业面积 28656 平方米，金额 34220 万元。江礼桥以北片区品质提升项目控规修改研究、技术报告编制等前期工作正在积极推进，并就片区整体三旧改造等问题与蓬江区白沙街进行了深入沟通。

（五）企业上市工作稳妥推进。

在推动碧源公司上市方面，积极配合市城管局开展污水处理特许经营权授予工作，组织相关人员赴佛山水务、绿城水务等企业进行学习调研，目前已制定了特许经营权实施方案。同时，扎实推进碧源公司资产瑕疵整改，丰乐厂地块免税证明、荷塘厂土地测绘等整改工作已完成。在推动金羚家用电器有限公司上市方面，已有效解决影响上市的公司净资产低于注册资本问题，同时与中科院福建物质结构研究所就引进技术和产学研合作达成了合作意向，制定实施了保持盈利的有关目标和措施。

（六）新型农贸市场建设有序开展。

市滨江建设公司按照市政府的统一要求，积极开展中心市场、华园市场升级改造工作，目前两市场已完成90%以上的升级改造工作量。方直珑湖湾菜市场是我市今年要重点打造的五星级农贸市场，目前该市场已完成装修工程图纸设计、项目立项、装修工程图纸审查等工作。

（七）金融（股权）投资业务稳步推进。

今年上半年，市交建集团及属下公司通过组建、管理各类专项资金（基金），稳步推动相关金融投资项目落地，助力地方产业健康发展。截至6月底，管理的政府引导基金（含子基金）约16只，总规模约为25亿，各类财政专项资金总金额约为10亿元，总项目数约为9个。

（八）国有“僵尸企业”出清强力推进。

根据省国资委的工作部署，依法开展“僵尸企业”出清重组工作，积极探索建立司法处置国有“僵尸企业”出清快速通道，破解国有“僵尸企业”破产程序繁琐、耗时长、成本高的难题。据统计，全市国有“僵尸企业”共705户，目前已完成94户出清工作。

（九）国资监管不断深化。

上半年，市国资委以管资本为主加快推进职能转变，优化调整管理职能，完善监管制度体系。一是科学制定2019年度市属国有企业经营业绩考核指标，按照“分类管理、一企一策”原则，差异化确定各一级企业的考核指标及其目标值。二是开展清产核资工作，对属下8家企业单位进行清产核资，堵塞漏洞，防止国有资产流失。三是加强后备人才培养，继续实施国企后备人才挂

职锻炼制度，在6月中旬举办一期专题培训班提升市属国资系统后备人才的综合素质。

（十）国企党建引领发展。

一是坚持党要管党、全面从严治党，认真落实党建工作责任制。完善党建工作考核评价体系，推行企业经营业绩、党的建设和党风廉政工作“三位一体”考核。二是组织全系统学习《中国共产党支部工作条例（试行）》。邀请市委组织部部务委员冯永源为市属国企基层党组织书记及党务工作者作专题授课，深入解读《条例》内容。三是巩固“党建入章”成果，明确党组织法定地位。在出资监管企业及其下属子企业全面完成“党建入章”的基础上，督促各企业将党组织研究讨论作为“三重一大”事项决策的前置程序。四是加强规范化建设。组织完成4家市属重点企业党委换届工作，4月17至18日，组织4家市管企业先后高标准高质量地完成了换届选举工作，企业党委班子结构得到进一步优化，为推动企业实体化运营，实现高质量发展打下坚实基础。五是在系统内全力推进“学习强国”学习平台的推广使用，同时加强督查考核，做到“纵向到底、横向到边”，实现在职党员全覆盖。六是积极开展各类党建活动。为隆重庆祝新中国成立70周年，举办“践行新思想、同筑中国梦”市属国资系统百姓故事宣讲选拔赛；积极组织党员义工开展“双服务 双报到”活动，共计参与69人次，累计服务时长222小时。

四、存在的问题

2018年我委依法行政，在取得工作成效的同时，经自查也存在一些问题，一是宪法法律的学习宣传方式不够灵活；二是在

深入基层开展宪法法律学习宣传教育方面工作有待加强；三是个别同志对普法学法工作的重要性、必要性和长期性认识不足，对普法学法工作不够重视。

五、下一步工作计划

（一）加强法治宣传教育工作。大力开展普法宣传，组织法律法规宣传学习培训，以宪法修正案为学习重点，坚持全面准确、深刻领会和把握宪法修正案的核心要义和精神实质。

（二）加强法制建设。结合实际，继续修订完善我委规范性文件制度。

（三）强化依法履行国资监管能力。把法治工作贯穿于日常工作中，切实提升全体干部职工的依法履职水平，有效推进国资监管工作。



公开方式：不公开

江门市国资委办公室

2019年11月19日印发
