

原件分送 同科 阅处

江门市人民政府办公室  
2020年12月20日收  
办字 4209 号

# 广东省农业农村厅

粤农农函〔2020〕945号

## 关于商请支持成立世界银行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目协调推进工作小组的函

广州、惠州、江门、肇庆市人民政府，省发展改革委、财政厅、生态环境厅、商务厅、卫生健康委、市场监管局、地方金融监管局、林业局，人民银行广州分行、银保监会广东监管局：

为贯彻落实习近平总书记对食品安全提出的最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责的“四个最严”要求和视察广东重要讲话、重要指示批示精神，推动广东实施乡村振兴战略和食品安全治理体系现代化走在全国前列，充分利用世界银行贷款项目支持我省加快提升农产品质量安全水平和人民群众满意度，12月14日-16日，世界银行贷款项目评估团一行对我厅牵头负责的《世行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目》进行了前期预评估工作。项目拟利用世行贷款1亿美元，在珠三角区域内实施农产品质量安全监管、食品安全全价值链控

制及监管机构能力建设，创新金融投资模式用于生猪、蔬菜、荔枝和水产品价值链提升示范工程建设（项目简介见附件1）。据评估团预评估意见反馈，项目预计将在2021年1月上旬完成前期评估，当年度将谈判签约，可实现年内用款。

因本项目将建立以消费者为导向，从食用农产品产业链源头做起，经过种植与采购、贸易及物流、食品原料和饲料原料的加工、养殖屠宰、食品加工、分销及物流、品牌推广、食品销售等每一个环节，实现食品安全可追溯，形成安全、营养、健康的食品供应全过程的全产业链价值链提升示范工程。依据世行项目立项流程和评估团前期预评估意见，要求我厅在省级政府层面组织建立跨部门的项目协调推进工作机制或专门工作机构，以解决项目涉及到的金融保险、环境保护、市场建设及管理、野生动物安全等相关问题，并协调和沟通相关风险信息。经研究，我厅拟牵头发起成立由项目实施区域所在地级以上市人民政府和省直有关部门参与的“世行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目协调推进工作小组”，并负责起草协调工作机制和项目联络员工作制度。

下一步，我厅将主动承担世行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目统筹协调推进工作职责。为切实加快项目落地实施，满足前期评估立项要求，现恳请你单位支持成立该项目协调推进小组，并于12月30日前将意见反馈我厅，待项目正式落地后，我厅将会同你单位回复意见一并报请省政府批复同意。

请予大力支持为盼！

- 附件：1. 广东省农产品质量安全提升（示范）项目简介  
2. 项目协调推进工作小组成员及联络员名单回执



(联系人：张树恒，联系电话：020-37288944、13602833709，  
邮箱：foodsafetygd@163.com)

附件 1:

## 广东省农产品质量安全提升（示范）项目 简介

农产品是食品安全的源头，保障农产品质量安全事关民生福祉。习近平总书记多次强调“农产品和食品安全问题是底线要求”，提出了最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责的“四个最严”要求。《国家发展改革委 财政部关于做好世界银行贷款 2020-2022 年规划备选项目申报工作的通知》（发改外资〔2020〕827 号）明确在全国范围重点支持食品安全领域合作，贷款金额 3 亿美元。

为贯彻落实习近平总书记关于食品安全重要讲话精神，落实省委省政府的工作部署，全面提升广东农产品质量安全水平，助力粤港澳大湾区建设，推动农业高质量发展，我厅计划进一步深化与世界银行合作，充分利用世界银行贷款实施广东省农产品质量安全提升（示范）项目。该项目计划申请世界银行贷款 1 亿美元，省级财政配套 0.7 亿美元。

### 一、项目的基本思路

项目以强化农产品监管链和产业价值链为抓手，以保障人民群众“舌尖上的安全”和身体健康为目标，以生猪、蔬菜、荔枝和水产品四大板块为主攻方向，依托互联网、大数据、人工智能

等现代化信息技术，着力支持规模化生产企业和经营主体，健全农产品监管体制机制，提升检测、追溯和标准三大体系，推动农业标准化生产和智慧监管，打造一批绿色、有机、地理标志农产品生产基地，提高项目区农产品质量安全管理水平，降低价值链农产品质量安全风险，强化农产品质量安全保障，促进农业提质增效、农民增收和农村繁荣，为农业高质量发展和推动乡村全面振兴建立新机制、培育新模式，探索新路径。

## 二、项目建设内容

### （一）监管绩效与机制建设

引进和借鉴国外食品安全监管的成功经验和先进技术，制定一批蔬菜、荔枝、生猪和水产品相关的标准规范。建立蔬菜、荔枝、生猪和水产品的监管机制、领导机制和责任追究机制，明确各环节的监管责任。开展监管技术和能力培训，针对不同问题企业采用针对性的培训，加强企业自主进行质量安全检测。制定跨部门协作机制，数据共享，协同监管。搭建科普平台，全民参与农产品质量安全提升，形成监管部门与消费者共同治理的监管模式。

### （二）食品安全监管过程

一是构建农产品质量安全智慧监管平台，完善农业投入品监管体系、标准化生产服务体系、应用区块链技术的农产品质量安全追溯体系，提升农业生产全过程社会化服务水平；二是提升农产品质量安全检测体系，提升农产品风险评估及检测中心，建设

细菌耐药性实验室，完善动物疫病防控及检验检疫体系；三是优质农产品品牌培育与推广。

### （三）食品安全价值链控制

一是生猪及生猪产品全价值链监管，建设生猪安全养殖示范场、生猪屠宰标准化加工示范场、冷链储运体系等；二是蔬菜、荔枝价值链安全体系，建设蔬菜、荔枝产品质量安全种植示范区；三是水产品价值链安全体系，建设水产品质量安全养殖示范场。四是创新农产品全价值链风险分担模式，以及全价值链农产品质量安全责任保险。

### （四）项目实施支持

实现项目信息综合管理，组建项目管理办公室和专家团队，组织项目规划与实施、资金筹措、绩效考评等。

对项目全程监测、智能监控、监测与评价，组建监测评价专家团队，开展项目进度与成效监测，评价项目实施对区域农产品质量安全的贡献，及经济、生态和社会效益。

## 三、项目建设地点

项目涉及广东省100个省级现代农业产业园，其中重点地区为广州、惠州、江门、肇庆四个市14个县（市、区）的15个产业园，包括蔬菜、荔枝、生猪和水产品4个广东省主导产业，内容涵盖各产业链的生产、加工、营销、流通等多环节。

## 四、项目建设期

项目建设期：5年（2021年至2025年）。

## 五、项目总投资及资金来源

项目计划总投资约 1.7 亿美元（11.9 亿人民币），其中，申请世界银行贷款 1 亿美元，省财政配套 0.7 亿美元。

广东省承诺，按国家和世行要求，由省政府落实配套资金，所借世行贷款由省级财政按规定还本付息。

## 六、项目综合收益

项目以绿色生态理念为指引，通过提升农产品质量安全价值链、监管链，可有效改善生产环境，促进农民增产增收，依托珠三角地区、辐射全省，借鉴吸收国际成功经验，建成一批农产品质量安全提升项目示范点，以此推广项目经验，建立一套可操作、可推广的综合管理体系，提高农产品质量安全管理水 平，为广东省乃至全国农产品质量提升提供经验参考。

本项目具有显著的生态效益、社会效益和经济效益。

生态效益：借力国际先进技术和经验，减少化肥、农药、兽用抗菌素使用，从源头减少投入品污染，实现农业产业低能耗、低污染、低排放，形成资源与环境、人与自然和谐的生产生活环境，推进落实农产品质量安全战略。

社会效益：有效转变农业生产方式，延长农业生态价值链，保障安全高质农产品有效供给，提高农民环境保护意识，有效解决农村环境污染问题，全面打造服务大湾区的清洁水源地、优质安全鲜活农产品供给基地，带动粤东西北农村就业创业，促进农村繁荣稳定。

经济效益：通过项目实施，有效提升农产品质量安全价值链，拓展农业增值空间，推进农业转型升级，唱响“粤字号”农业品牌，培育农民持续增收新的新的增长点。创新农业项目投融资新模式，促进农村经济繁荣发展。

附件 2：

## 项目协调推进工作小组成员及联络员 名单回执

单位（盖章）：

	姓名	性别	职务/职称	电话/手机	电子邮箱
小组成员 (厅级领导)					
联络员					
责任处室(部门)					

**公开方式：依申请公开**

---

抄送：省政府办公厅。

排版：涂丽君

校对：黄 娜

---