

# 江门市西部发展区发展战略规划

## （2019—2035年）

# 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 一、基础条件和发展环境.....           | 1  |
| (一) 基础条件.....              | 1  |
| (二) 发展环境.....              | 3  |
| 二、总体要求.....                | 5  |
| (一) 指导思想.....              | 5  |
| (二) 基本原则.....              | 5  |
| (三) 战略定位.....              | 6  |
| (四) 发展目标.....              | 7  |
| 三、优化区域发展空间格局.....          | 8  |
| (一) 全面提升“台开副核心”.....       | 9  |
| (二) 提质增绿“生态发展区”.....       | 11 |
| (三) 高标准谋划建设“广海湾区”.....     | 11 |
| (四) 着力培育“东西联动发展带”.....     | 13 |
| 四、建设产业发展新高地.....           | 13 |
| (一) 打好新兴产业发展基础.....        | 14 |
| (二) 积极推进传统产业转型升级.....      | 15 |
| (三) 以开发区为基础优化提升产业发展平台..... | 17 |
| (四) 建设农业供给侧结构性改革示范区.....   | 19 |
| (五) 大力发展全域旅游.....          | 21 |
| 五、加快推动基础设施互联互通.....        | 23 |

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| (一) 构建综合交通运输网络.....         | 24        |
| (二) 全面提升运输服务水平.....         | 25        |
| (三) 发展交通运输新业态新产业.....       | 27        |
| (四) 构建现代信息能源水利设施网络.....     | 28        |
| <b>六、坚持开放引领发展.....</b>      | <b>30</b> |
| (一) 增强外贸核心竞争力.....          | 30        |
| (二) 提升招商引资质量.....           | 31        |
| (三) 积极拓展对外合作空间.....         | 31        |
| (四) 充分发挥华侨资源优势.....         | 33        |
| <b>七、大力推动生态文明建设.....</b>    | <b>34</b> |
| (一) 深入建设主体功能区.....          | 34        |
| (二) 大力发展低碳循环经济.....         | 35        |
| (三) 加快建立城乡公园体系.....         | 36        |
| (四) 加大环境综合治理力度.....         | 38        |
| <b>八、深化体制机制改革和政策创新.....</b> | <b>40</b> |
| (一) 深化行政管理体制改革.....         | 40        |
| (二) 积极推进投融资体制改革.....        | 41        |
| (三) 推进农村综合改革.....           | 42        |
| (四) 加快土地资源管理制度创新.....       | 43        |
| <b>九、保障措施.....</b>          | <b>44</b> |
| (一) 强化组织领导.....             | 44        |
| (二) 做实要素支撑.....             | 44        |

|                 |    |
|-----------------|----|
| (三) 建立考核机制..... | 45 |
| (四) 营造浓厚氛围..... | 45 |

国际政治经济格局呈现大发展大变革大调整新态势，中国特色社会主义和我国经济发展进入新时代、呈现新气象、要求新作为，粤港澳大湾区合作迈向新阶段，珠三角一体化面临新契机。综合判断，未来 15-20 年是江门市发展的一个重要战略机遇期。江门市西部发展区包括江门市西部的台山市、开平市和恩平市等三市，横跨了都市核心区、生态发展区和大广海湾区等三大区域，是按照行政区域划分的传统概念。截至 2018 年底，西部发展区总面积 6638.34 平方公里，常住人口 218.03 万人、户籍人口 215.96 万人，2018 年地区生产总值占江门全市的 35%，是江门经济社会发展的广阔腹地，也是江门建设生态文明的重要窗口。科学谋划西部发展区未来 15-20 年的发展路径，对于江门缩小区域发展差距、实现区域协调发展具有重要的现实意义，对于江门用足用好广海湾的空间优势、实现产业结构大转型大升级具有重要的战略意义，对于江门贯彻落实习近平生态文明思想、把绿水青山变成金山银山具有重要的历史意义。

## 一、基础条件和发展环境

### （一）基础条件。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，广东省深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，粤港澳大湾区建设扎实推进，江门西部发展区的多重优势与后发潜力进一步凸显，为经济社会加快发展提供重要支撑。

区位优势突出。江门西部地区位于广东省南部、珠江三角洲西南端，濒临南海、毗邻港澳，是珠三角地区难得的生态涵养与土地资源富集地区。随着港珠澳大桥、深茂铁路、珠江肇高铁、

深（圳）中（山）江（门）阳（江）通道等重大交通基础设施建设完成，江门西部土地、生态、海洋等资源优势条件必将进一步发掘，是珠三角及港澳地区通向粤西乃至大西南的重要通道，承东启西的“中场”优势十分突出。

土地存量较大。江门市辖 9506.92 平方公里，在粤港澳大湾区 11 个城市中排名第三。其中，江门西部地区陆域和海域面积广阔，陆地面积超过 6643 平方公里，占江门陆域总面积的 70%，土地开发强度低，可开发土地资源十分丰富。随着深圳、广州等珠三角核心城市建设用地资源日趋稀缺，西部发展区土地优势将日益凸显，为珠三角产业转型升级、实现高质量发展提供充足空间。

产业空间广阔。江门西部地区经济基础相对薄弱，工业化、城镇化程度较东部地区仍有明显差距。加快西部地区发展步伐，是江门对外追赶先进，对内实现区域协调发展的必然要求，空间和潜力巨大。同时，西部地区劳动力资源丰富，三市常住人口占江门总人口的比重接近 50%，土地资源富集，具有承接发达地区产业转移，与江门东部乃至珠三角核心城市实现梯度发展的基础条件。随着西部三市基础设施继续完善、产业园区建设加快，制造业、现代农业、旅游业等产业将不断壮大，产业发展后劲充足。

生态及海洋资源优势突出。江门西部三市自然生态状况良好，物产丰富，资源承载能力较强。大气、水资源质量在江门及珠三角地区位居前列，饮用水源水质达标率为 100%。城市区域环境噪声及道路交通干线两侧昼间噪声均优于国家标准。同时，江门西部地区森林资源、矿产资源、水资源和动植物资源均相对

丰富。海洋资源优势较为突出，拥有丰富的海域、岸线、海岛、港湾、滩涂、旅游、渔业等资源，组合优势十分明显。其中，台山海域面积 2717 平方公里，海（岛）岸线长 697 公里，有广海湾和镇海湾两大海湾，大小海岛（礁）557 个，其中上、下川岛分别为全省第二、第六大岛，有可供水产养殖的浅海 21 万公顷，沿岸滩涂（潮间带）1.3 万公顷。

但也要看到，江门西部地区发展仍面临不少制约因素，包括：经济基础薄弱，空间布局不合理，资源分布不均，与东部地区协调发展能力不足；产业规模不大、层次偏低，科技含量不高、自主创新能力不足；资源环境约束加剧，土地资源开发利用受限；对外开放层次有待提升等。

## （二）发展环境。

从国际看，以人工智能为核心的新一轮科技革命和产业变革孕育新突破，各国普遍将振兴制造业提升到战略高度。“一带一路”倡议正在深刻改变国际经济合作布局，我国与沿线国家贸易、投资、产能合作日益紧密，在全球经济治理和区域经济合作中的影响力显著增强。这为江门坚持工业立市战略、实施创新驱动发展，更好地利用国际国内两个市场、两种资源、两类规则创造了国际大环境。

从国内看，中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入新时代，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线、以振兴实体经济为着重的经济政策框架进一步巩固。生态文明建设的重要性更加凸显，中华文化复兴将成为新亮点。这为江门发挥实体经济优势、生态

空间优势、中国侨都优势、传统文化优势，打造创新型、生态型、开放型经济发展模式，提供了良好的国内大环境，也对江门充分挖掘优势和潜力，找准经济社会发展短板实现重点突破提出了更高要求。

从区域看，粤港澳大湾区规划建设迈入新时代。前一轮粤港澳合作成效显著，但也出现珠三角东西翼发展不平衡、江门东西部呈现二元化等突出问题，城市群一体化任重道远。新一轮粤港澳大湾区合作将更加注重区域协同，通过基础设施联通、产业转移转型、对外开放联动、公共服务合作等，特别是通过珠三角枢纽（广州）新机场、港珠澳大桥、深中通道等重大基础设施建设，极大改变珠三角城市区位和空间结构，创新珠三角各城市之间以及与港澳之间的分工和竞合模式，加大珠三角西翼承接东翼溢出的力度，促进东西翼融合发展。这将推动粤港澳大湾区成长为与纽约湾区、旧金山湾区、东京湾区比肩的世界级城市群，成为我国最具创新活力和增长潜力的区域。《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《中共广东省委全面深化改革委员会关于印发广州市推动“四个出新出彩”行动方案的通知》等国家、省系列重要文件也将对粤港澳大湾区区域间的互利合作产生深远影响。江门在粤港澳大湾区中处于承东启西的关键节点，正处于加快发展的窗口期、上升期、黄金期，面临深度联结粤港澳大湾区东翼城市圈、强化珠西综合交通枢纽功能、拓展粤西乃至大西南腹地、中长期打造成为珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户的重大机遇。

但也要看到，江门西部地区经济社会发展依然面临不少困难

和挑战，包括：产业结构老化，转型升级缓慢；科技创新能力薄弱，人才聚齐能力十分有限；土地开发受限因素多，有效使用率低；交通基础设施建设相对滞后，农业农村发展有待提升等。必须用足用好自身优势，紧抓发展机遇，增强忧患意识和风险意识，全力克服各种困难和挑战，推动江门西部发展区全面建成小康社会，为顺利迈向第二个百年目标打好坚实基础。

## 二、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委十二届六次、七次、八次、九次全会精神 and “1+1+9”工作部署，紧紧围绕经济高质量发展这条主线，充分利用“双区驱动效应”，用好生态环境和土地资源这两个突出优势，围绕打造先进制造业强市、珠西综合交通枢纽、沿海经济带开放高地、华侨华人文化交流合作窗口和宜居宜业宜游高品质城市发展目标，增强融入珠三角核心区的能力，着力推动绿色发展、开放发展、协同发展，缩小与东部城市带的发展差距，传承和保护传统文化，提升人民群众的获得感与幸福感，把西部发展区打造成为粤港澳大湾区优质生态产品的重要供给基地、珠江口西翼产业转型升级的重要载体和江门基本实现社会主义现代化的重要腹地支撑。

### （二）基本原则。

生态优先。坚持绿水青山就是金山银山的理念，把绿色发展放在突出位置，坚决打赢大气、水、土壤污染防治攻坚战，优化

国土开发空间布局，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、能源结构、生产方式和生活方式，着力推动传统产业绿色化改造，为美丽江门建设营造广阔空间。

创新驱动。高起点谋划广海湾地区的发展路径，着眼于新一轮科技革命和产业变革趋势，大力促进与珠三角东翼的创新链合作，为江门打造广东沿海经济带的蓝色创新高地提供坚实支撑。积极推动传统制造业向价值链高增值环节延伸，提高科技含量，提升智能化和绿色化水平。深化体制机制改革和政策创新，向改革要活力，打造良好营商环境。

协同发展。充分挖潜台山和开平空间邻近、产业集中的地缘优势，依托台开快速发展轴，按照“规划协同、交通先行、产城融合、民生共享”的思路，加快推动台开同城化发展，将台开城区及周边区域打造成为具有较强竞争力和区域影响力的江门西部副核心。依托恩台新快速发展轴，打造江门东西部协同发展的功能轴线，提升江门东部城市带对恩平的辐射带动作用，增强恩平融入珠三角核心区的能力。

### （三）战略定位。

粤港澳大湾区优质生态产品的重要供给基地。依托丰富的生态旅游资源，重点打造一批生态旅游、温泉休闲、运动康体等旅游产品，提升景点景区的协同发展能力，打造粤港澳大湾区高端生态旅游目的地。依托丰富的农业资源，瞄准粤港澳大湾区对优质农产品的巨大需求，大力发展绿色有机农产品种养殖及深加工，建设粤港澳大湾区的“米袋子”“菜篮子”和“海鲜铺子”，打造成为面向粤港澳大湾区的优质农产品供给区。

珠三角西翼产业转型升级的重要载体。紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，充分发挥广海湾地区集中连片的可开发土地优势，加强与江门东部城市带及粤港澳大湾区创新高地合作，瞄准世界 500 强和国内大企业开展大招商大引资大引智，超前谋划、逐步布局人工智能、新能源汽车、海洋工程装备等战略性新兴产业和新兴产业，为我市深入落实珠西战略、推动珠西乃至珠三角产业转型升级提供重要载体。

江门基本实现社会主义现代化的重要支撑。江门全面建成小康社会和基本实现社会主义现代化，难点和短板都在西部发展区。应适度加快西部发展区的经济发展速度，全力争取符合主体功能区定位的大项目落地，强化打造重大产业平台和园区，提高工业、农业、旅游发展水平和城市品质，提升居民收入和社会保障，缩小与东部城市带的差距，与东部城市带同步迈入全面小康社会，为江门基本实现社会主义现代化提供重要支持。

#### （四）发展目标。

到 2025 年，西部发展区经济社会发展水平显著提升。台山工业新城拓展区、开平翠山湖科技产业园拓展区承接珠三角核心区产业溢出取得重大进展，恩平市绿色发展水平进一步提升。生态文明建设取得显著成效。生态旅游成为西部发展区的支柱产业。农业供给侧结构性改革取得决定性进展，优质农产品供给基地功能显著提升。广海湾地区规划建设取得重要成就，一大批优质企业落户。台开一体化发展基本完成。特色城镇和新农村建设取得重大进展，人民群众获得感和满意度显著提升。

到 2035 年，西部发展区经济社会发展水平进一步提升，广

海湾地区开发建设基本完成，现代化产业链蓬勃发展。形成一批以生态农业、生态旅游为支撑的特色小镇，粤港澳大湾区优质生态产品供给基地的定位进一步巩固。与东部城市带形成协同发展格局。人民生活跃升至与发达经济体比肩的新水平，社会保障比较完善，基本建成富强民主文明和谐美丽的现代化生态发展区。

### 三、优化区域发展空间格局

在江门主体功能区划的基础上，充分挖掘西部发展区的生态旅游价值、滨海开放潜力和土地储备优势，以打造粤港澳大湾区绿色崛起的高质量发展样板为目标，采取生态保护性开发的理念，坚持“点上开发、面上保护”的布局理念，按照“生态优先、核心引领、东西联动、陆海统筹”的思路，着力打造“一心两区四轴”的空间布局结构，推动生产要素向城区、园区和港区集中，贯通连接东部中心城区的快速干线，构建港产城一体发展的陆海统筹格局，实现西部发展区国土空间高效合理可持续开发。

一心：西部副核心。指台山和开平城区及周边的工业园区所组成的区域，是西部发展区工业化、城镇化的主战场，是引领西部发展区的核心区域。

两区：生态发展区和广海湾区。生态发展区包括西部发展区的开平、恩平大部分区域，重点发展以休闲旅游和生态农业为主的生态经济，定位发展成为优质农产品的供给基地和生态旅游目的地、绿色发展示范区。广海湾区包括西部发展区的台山南部的滨海区域和恩平横陂镇，重点发展蓝色海洋经济，定位发展成为粤港澳合作用海示范区、打造粤港澳深度合作发展试验区。

四轴：开阳高速发展轴、台开快速发展轴、恩台新快速发展轴和沿海高速发展轴。指开阳高速、台开快速、恩台新快速和沿海高速的沿线区域，是西部发展区的快速交通干道和区域功能组织的主要轴线。

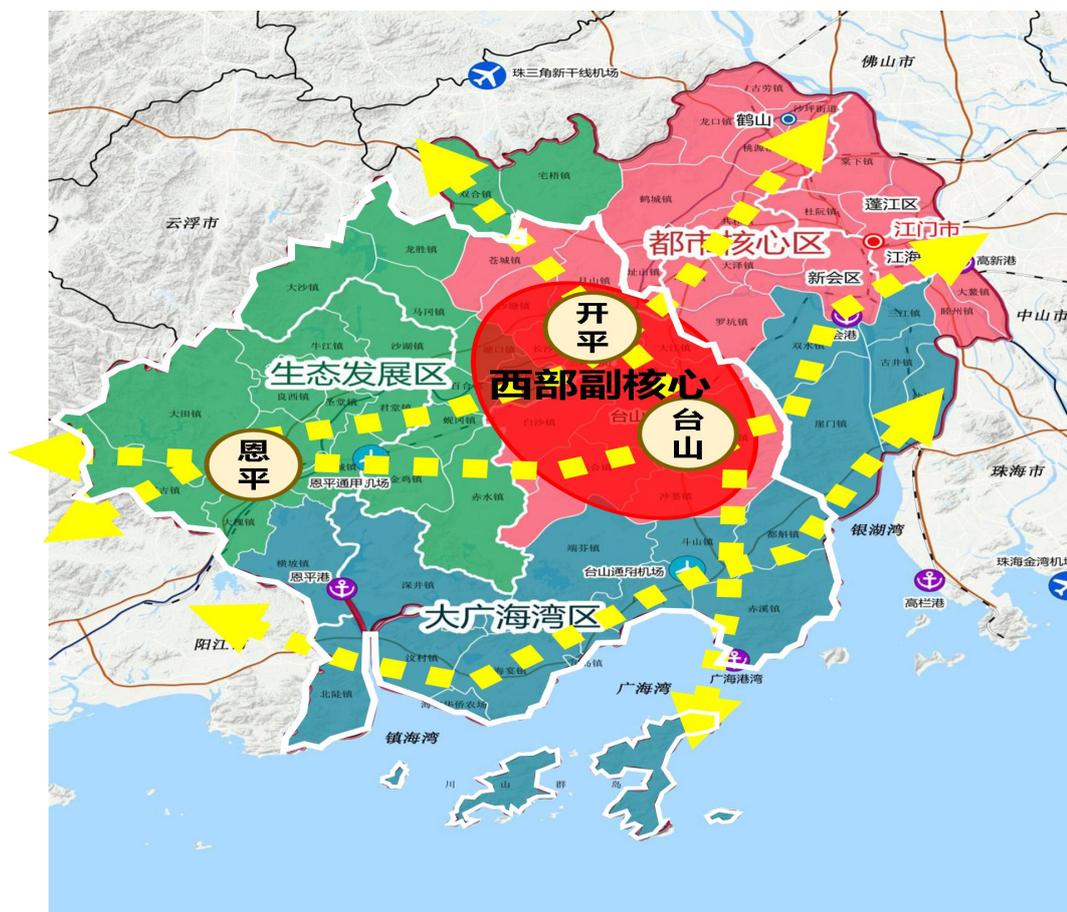


图 3-1 江门市西部发展区空间布局图

### (一) 全面提升“台开副核心”。

增强副核心职能。以台山城区和开平城区为依托，瞄准江门西部地区百万人口消费需求和千亿产业服务需求，着力提升旅游综合服务、大型商贸服务和物流配送服务功能，加快推动中心性功能平台建设，打造江门市西部发展区的旅游接待中心、大型商贸中心和物流服务中心，提升教育和医疗服务品质，完善基础设施配套，全面增强对西部地区的经济人口集聚功能和辐射带动功

能。

推动“台开同城”发展。充分发挥台山和开平空间邻近的地缘优势，按照“规划协同、交通一体、功能协调、民生共享”的发展思路，以产城融合为导向，统筹优化台山城区、开平城区、台山工业新城、开平翠山湖科技产业园等重点功能区的空间布局，推动两地产业深度协作，加快建设台开快速干线，积极推动台开公交一体化，完善基础设施管网互联互通，建立同城化民生服务体系，构建“产业互补、交通互联、文化互动、民心互通”的同城化发展格局。

塑造“侨风水韵”城市风貌。充分挖掘台山和开平的侨都历史文化资源，加强对碉楼、骑楼等特色历史建筑的保护，在火车站、高速出入口、市民广场、高星级酒店、景区景点等体现城市形象的区域，布局建设体现侨都文化符号的特色建筑，遴选建设若干条侨都特色魅力商街，打造彰显浓郁侨都文化特色的城市风貌。以潭江为轴线，以“拥江发展”为策略，推动滨水岸线综合保护与开发，增强滨水地区的居住、休闲、健身和生态涵养功能，严格控制滨水地区开发强度，推动潭江沿线形成以水为中心，向两岸由近及远开发强度递次增加的格局，打造具有独特水城魅力的城市风貌。

构建“西部半小时优质生活圈”。立足生态环境优势，以创建森林城市为契机，以打造绿色优质生活圈为目标，推动图书馆、文化馆、博物馆、美术馆共建共享，建立统一配置的区域急救医疗网络体系，建立健全县级医院、乡镇卫生院、村卫生站的服务网络，实现“大病不出县、小病不出镇”。推进社会保障体系互联

互通，建设“互联网+政务”服务体系，持续推进“一门式”建设，搭建行政审批、公共服务、生育服务、养老服务、社会服务、扶贫服务、特色服务等云工作平台和服务平台，创造一流的营商环境、创业环境与生活环境，打造“西部半小时优质生活圈”。

## （二）提质增绿“生态发展区”。

打造珠西绿色崛起新样板。依托独特的生态资源优势，践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，正确处理生态保护与经济发展的辩证关系，加大对天露山生态控制区的生态保护力度，坚决摒弃高耗能高污染性工业企业进驻，加快构建生态旅游、优质农业和先进制造等绿色产业体系，着力打造粤港澳大湾区的顶级生态旅游目的地和优质农产品供给基地，建设成为珠西绿色崛起的新样板。

探索乡村振兴的新路径。积极贯彻落实国家乡村振兴战略的系列部署，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，根据生态发展区的多样化乡村布局现状，划分城郊融合型、特色发展型和生态保护型三类，分别制定符合不同需求的发展举措，大力发展乡村旅游和绿色农业，在合适的乡村区域适度发展农产品加工业，合理引导人口集聚，完善乡村幼儿园、卫生站、垃圾收集站、污水微处理所等设施，打造以田园风光为基底、岭南民居为特色的乡村风貌，探索江门乡村振兴新路径。

## （三）高标准谋划建设“广海湾区”。

申建国家级重点功能区。发挥广海湾区邻近港澳、用地广阔、拥有深水大港和优良岸线等组合优势，积极申报国家级经济技术

开发区、国家高新技术产业开发区、自由贸易试验区拓展区等国家级功能平台，争取在“一带一路”倡议、粤港澳大湾区建设、军民融合、陆海统筹等方面先行先试，积极探索可推广可复制的发展经验。

建设未来科技蓝色湾区。按照“港珠澳合作、东中西联动、港产城融合”的发展思路，以深水港口为牵引，以科技产业为支撑，以滨海新城为载体，重点发展海洋科技、军事科技、生物科技、信息技术和科技教育等领域，打造面向未来的新一代科技湾区。发挥深水大港和岸线绵长的优势，重点发展海洋装备制造、深海数据传输、海洋卫星通信、涉海新材料等海洋科技，建设粤港澳大湾区海洋科技高地。利用广海湾邻近南海的地缘优势，发挥服务南海战略的资源补给及后方服务功能，推动军民融合发展。发挥临海土地优势，重点发展海洋生物制品、海洋生物新材料、海洋生物医药等生物科技，加速高端项目孵化引进，打造全国海洋生物科技产业化基地。充分发挥港珠澳大桥通车和深中通道建设的战略机遇，以粤港澳合作为切入点，瞄准新一代信息技术发展方向，积极承接珠东电子信息产业转移，努力培育信息设备制造、信息处理与服务等信息科技，建设珠西信息科技产业集聚区。发挥用地充足和生态环境良好的优势，积极引进国内高等教育、科技研发、创意孵化、信息咨询等功能业态，大力发展科技教育，打造成为科技湾区的智力输出中心。

打造粤港澳大湾区知名休闲湾区。依托粤港澳大湾区丰富的土地资源、海岛海岸、地热温泉、山水田园等优势，在“一带一路”倡议、陆海统筹、粤港澳合作模式创新等方面先行先试，串

珠成链整合海岛、滨海、温泉、田园以及海丝文化、农耕文化、侨乡文化，重点推进川山群岛、汀江华侨文化走廊、海上丝路文化走廊和镇海湾红树林湿地公园的开发建设，打造粤港澳大湾区知名的宜业宜居宜游休闲湾区。

#### （四）着力培育“东西联动发展带”。

提升佛开高速发展带。依托佛开高速公路，发挥广佛都市圈向粤西地区辐射的快速通道优势，沿线布局建设开平翠山湖科技产业园区、恩平市工业园等重大产业平台，打造江门产业最为密集、功能最为完善、支撑最为有力的产业发展轴，建设成为东西部联动发展的北部发展带。

打造沿海高速发展带。依托江门南部沿海高速公路，紧紧把握港珠澳大桥开通的战略机遇，积极贯通港珠澳大桥与沿海高速的快速联系，发挥东西贯通的交通优势，沿线积极布局建设广海湾新城和镇海湾海洋生态经济区两大新城新区，打造成为东西部联动发展的南部发展带。

培育恩台新快速发展带。以对接新会综合交通枢纽为目标，加快布局建设恩平-台山-新会的快速公路，发挥珠西综合交通枢纽江门站对西部地区的辐射带动作用，提升恩平和东部主城区的快速交通联系，引导东部高端生产要素向西部地区有序流动，增强恩台新快速对产业的集聚功能，打造东西部联动发展的中部发展带。

#### 四、建设产业发展新高地

充分发挥广海湾地区在粤港澳大湾区未来经济发展和科技创新中的潜力优势，加强和东部地区以及粤港澳大湾区其他城市

的联动，逐步培育发展智能制造、电子信息、海洋、工程装备、新能源汽车等未来产业，积极推动食品、金属制品、电声等传统特色行业转型升级，发挥粤港澳大湾区农产品主产区优势，积极实施乡村振兴战略，有效推进供给侧结构性改革，实现产业全面跃升，建成创新、生态、开放的现代化产业体系。

### （一）打好新兴产业发展基础。

逐步提升创新能力。由市级统筹，通过自建、院地共建、院企共建等合作模式，以机械、商用车、电子等产业为重点，优先支持 5-10 家行业骨干企业、科技型企业，建设一批高水平工程技术研究中心、重点实验室、企业研发机构，构建产学研相结合的技术创新体系，促进科技成果市场化、资本化、产业化。发挥西部三市华侨优势，积极参与深江、广佛江珠、江澳、江港乃至更大区域的创新合作，争取设立一批境内外知名院校和科研机构的分支机构。立足大广海湾经济区的发展需求，争取国家、省和知名央企在西部地区布局若干国家级和省级工程（技术）研究中心、重点实验室和公共技术服务平台。立足优势产业基础，以微型企业孵化园、科技孵化器、科技产业园等载体为依托，面向科技型小微企业，建设一批国家、省、市级科技企业孵化基地。基于“少而精”的原则，采取项目专项扶持、发挥引导资金作用、促进科技资源共享、助推科技成果转化等方式，以智能机器人、生物医药等新型优势产业为主要方向，在西部三市培育若干以高新技术企业为代表的创新主体。鼓励西部三市的龙头企业积极发展专利质押融资等新型融资方式。

积极发展新兴产业。基于西部三市现行产业基础，充分发挥

能源成本、土地资源、区位等综合优势，以承接粤港澳大湾区科技成果产业化为主要方式，在智能制造、海洋产业、电子信息、新型汽车等新兴领域布局若干重点项目，做好承接大规模科技成果转化的准备工作。在智能制造领域，积极推进重点产业园区的龙头企业在设计、生产等核心业务环节应用智能制造新技术，积极推广应用智能工厂，有效提高生产效率，争取引进 1-2 家智能机器人或工业互联网平台领域的龙头企业。密切西部三市和东部地区乃至广州、深圳等重要研发机构的联系。在海洋产业领域，充分利用丰富的海洋生物资源，重点发展海洋生物育种、海洋创新药物、海洋生物功能制品等科技研发和生产环节。有效发挥广海湾港口优势，积极推动军民融合，打造珠三角现代海洋工程装备制造制造基地。在电子信息领域，重点发展汽车电子、列车自动控制系统、新型半导体、集成电路等高附加值电子信息零部件，延长全市轨道交通装备、商用车等重点产业价值链。在新型汽车和工程装备领域，基于全市整体布局，重点发展新能源汽车关键零部件、商用车底盘桥、工程桥等高附加值零部件。在生物医药领域，探索在单克隆抗体、基因药物等尖端领域，与 1-2 家世界知名企业开展合作，高起点建设新型药物研发基地。

## （二）积极推进传统产业转型升级。

大力发展新型功能食品产业。基于大健康新医疗相关理念，积极鼓励嘉士利等食品龙头企业大力发展功能食品、保健食品、营养强化食品、双蛋白食品等新型功能食品，积极探索食品加工工艺营养化改造路径，打造粤港澳大湾区乃至全国知名的新型营养健康食品产业基地。积极推动各类调味品生产企业重点发展方

便调味品、新型食用醋等特色调味品，提升优势产品规模和竞争力，建设有影响力的区域品牌和集群品牌，形成竞争优势突出的特色调味品产业集群。有效发挥岭南地区食养文化传统，结合西部三市中医药特色优势，大力推进现代食品产业与传统食养产品、配方等相结合，形成一批经济价值和社会效益较大的食养产品。推动食品行业和智能制造、新型装备制造等行业联动发展，推广应用高效节能环保灌装及包装生产线、食品生产成套设备、食品加工专用设备，强化食品安全可追溯系统、数据采集、信息化管理和检验检测技术。

推动传统劳动密集型产业转型升级。鼓励五金卫浴产业发展高附加值的新型卫浴产品及核心部件，继续完善“原材料供应——产品毛坯铸造——产品加工——电镀——零部件配套——产品销售”等五金卫浴产业链，积极添加“互联网+”、文化创意等新型元素，提升产业附加值。提升产品科技含量、品牌知名度和市场竞争力。加快运用智能制造技术改造提升金属制品行业，推动产业链向智能建筑产品、新型铝型材等下游产品延伸，重点发展新型铝合金散热器、高档不锈钢制品等精密制成品，积极推动加工工艺精细化发展，有效提升产品质量、附加值和节能环保水平。推动牛仔褲等服装产业和新型纺织材料产业融合发展，充分运用电子商务等新业态创新业务流程与商业模式。力争塑造“互联网+”新型服装品牌。积极推动陶瓷建材产业推广应用节能减排技术，进行绿色化改造。

做强做优电声器材产业。立足恩平等地电声产业基础，大力实施创新驱动发展战略，建设电子电声器材产业技术创新和品牌

培育平台。加强电声器材产业和国内外知名机构的“互联网+”创新合作，提升行业核心竞争力。积极引进家用视听设备、广播电视设备、灯光音控设备及电子元件生产等项目，积极推动产品多元化。建设电声器材产业技术创新和品牌培育平台，组织制定麦克风及电声器材地方标准，积极参与全国行业标准制定，培育一批拥有设计研发、高端制造、线上线下（O2O）市场营销网络等核心竞争力的骨干企业，做大做强“中国麦克风行业产业基地”。积极推动优质电声器材企业上市。

优化发展精细化工产业。以台山广海湾工业园为重要平台，适度发展附加值高、低污染的高端精细化工产业，鼓励发展海洋精细化工产业。发挥广东道氏、燕怡新材料等企业的龙头作用，在恩平重点发展纳米级超细轻质碳酸钙及碳酸钙合成材料、磁性材料、电池材料、稀土发光材料等新型化工材料。积极运用“互联网+”改造传统业务模式，打造新型精细化工产业链。积极探索发展优质化妆品、人造香料等高档消费品。加快推进化工行业绿色化升级改造，建设一批绿色示范工厂和绿色示范园区。

### （三）以开发区为基础优化提升产业发展平台。

台山广海湾工业园区。高起点、高标准做好广海湾片区产业规划，深化开发模式研究。加快基础设施建设，推动与大型央企或国企合作开发广海湾深水港。加快推动台山广海湾工业园区建设，大力发展海洋装备制造、深海数据传输、海洋卫星通信、海洋新材料、新能源等产业。积极推动江门广海湾 LNG 接收站项目建设，引进光伏发电、潮汐能等新能源产业项目。探索开发海洋能，争取引进天然气水合物产业化项目。安全高效发展核电，

在台山核电 1 号和 2 号机组全面投入运营基础上，按照国家部署有序推进台山核电扩建工程。

开平翠山湖科技产业园。以招商引资作为对外开放和加快发展的突破口，着力引进五金机械、输配电设备、电子信息、汽车零部件等产业，积极开拓世界 500 强和国内外行业龙头企业等招商资源，引进更多优质项目。推动建设，持续优化翠山湖新区跨境贸易电子商务分拣清关中心通关服务，提高跨境电子商务快件通关效能。鼓励外贸企业通过跨境电子商务平台开拓国际市场，打造跨境电商知名品牌，积极拓展多元化市场。条件成熟后，鼓励企业加快建设“海外仓”和全球营销网络。

恩平市工业园。提升园区平台建设、配套设施及管理服务水平，大力引进技术、资本、人才等优势资源，力争成为自贸试验区产业配套基地。瞄准通用机械制造、新材料以及以麦克风为主的电声器材产业，承接珠三角地区和国内外产业溢出，引入一批投资规模大、产业带动强、经济效益好以及具有自主知识产权的重点发展行业项目。加强与德国、捷克、意大利、西班牙等欧洲智能重工装备制造强国的对接交流和合作，引进品牌、设计、先进生产技术、设备和管理经验以及高素质人才等，建设成为先进智能装备制造技术加工基地(中心)和机械装备制造产业集聚区。

优化建设新型创新产业园区。在大广海湾经济区建设框架内，加强台山广海湾工业园区与东部城市带中银湖湾滨海新区的统筹规划协调，在科技成果产业化平台、新型园区建设、配套产业布局等方面强化协作，形成“滨海新区研发、广海湾工业园区成果转化”的协作格局，重点探索共建省级或国家级智能制造产

业园。以珠海西部，中山西部、南部和江门东南部、南部为依托，规划建设珠江口西岸高端产业集聚发展区。集聚江门、珠海、中山三市优势资源，有序引导三市产业整合优化。建立有效、有力的合作机制和工作机构，加强统筹协调，实现优势互补、合作共赢。面向全球开展招商宣传推广，谋划引进一批大项目、大产业；共同研究并争取国家和省支持，在集聚发展区内实行统一且优于区域外的政策措施。力争将集聚发展区打造成为粤港澳大湾区跨区域协调发展的示范区、重大产业和高端要素集聚发展的新平台以及港珠澳大桥经济带的重要拓展区。加强和国内外知名跨国公司合作，在珠江口西岸高端产业集聚发展区、台山广海湾工业园区、恩平市工业园、开平翠山湖科技产业园建立特色产业园区。积极推动江门国家高新区、蓬江区产业转移工业园区等东部重点园区和开平翠山湖科技产业园、恩平市工业园等西部园区协调发展，鼓励量子高科、汉字集团等江门本地创新型龙头企业在西部设立研发成果产业化基地。

#### （四）建设农业供给侧结构性改革示范区。

打造绿色农产品供应示范区。以优质粮食作物和海产品为重点，大力发展绿色有机农产品的种养殖及深加工，重点发展优质稻米、绿色果蔬和健康生态禽畜养殖三大领域。积极发展大宗农产品电子商务直配、品牌农产品社区宅配、区域特色农产品电商体验等新型电商业态，推动农产品出口加工基地建设。大力提升农业创新能力，鼓励创建国家级和省级水稻等农作物、水产、林木花果、微生物食用菌等种业创新平台。探索建立江港澳绿色农业协同发展合作机制，建设一批绿色农产品供给示范区和绿色农

业科技创新孵化基地，推动各类农业经营主体特别是农业产业化龙头企业向园区集聚。着力发展农产品精深加工业、物流等产业，做好粤港澳大湾区农业三产融合产品供应，推进农牧渔循环、产加销一体、农文旅有机融合，打造一批特色高端精品农业品牌。完善粤港澳“菜篮子”工程，发展提升纳入备案的供港澳活畜禽基地。

有效提升农产品供给质量。按照“布局合理、标识清晰、生产稳定、应划尽划”的原则，坚定不移实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断扩大水稻生产功能区等重点粮食生产功能区规模。以优质、高产、生态为目标，重点选育推广专用优质稻品种，建立优质稻米生产示范区，着力提高大米优质率，形成江门大米品牌效应。以马铃薯、冬瓜、西红柿、萝卜等特色蔬菜品种为重点，打造若干国家级蔬菜万亩示范区，建设蔬菜标准化生产基地。发展橙、荔枝、龙眼、莲雾、火龙果、番石榴等优质水果种植，抓好品种改良，培育果品加工龙头企业，提高市场占有率。加快实施“优猪稳禽增牛羊”行动，加快推进生猪家禽产业转型升级，合理布局全市生猪产能，扩大优质肉牛、肉羊生产，加强高致病性禽流感等重大动物疫病防控，提高全市畜禽粪污资源化利用率，构建种养循环发展体系。发展水产健康养殖，划定禁止养殖区、限制养殖区，提升水产品质量安全水平。推进减船转产和渔船更新改造，控制近岸养殖，拓展深远海养殖，积极壮大远海渔业。

大力提升农业创新能力。鼓励西部三市创建国家级和省级水稻等农作物、水产、林木花果、微生物食用菌等种业创新平台。

大力实施现代种业提升工程，推进现代农作物种业创新行动，积极参与现代种业育繁推一体化产业创新发展联盟建设，力争培育1-2家农作物种业上市企业。加强和海南国家南繁科研育种基地的合作，发挥海南自由贸易试验区政策优势，积极开展协同创新。在水产品养殖、水稻种植等优势领域力争创建2-3个省级现代农业产业技术研发中心，整合资源实施重大科研攻关和技术模式创新。加快发展农业机械、设施农业、田头冷库等农业装备设施，探索建设智慧农业综合示范基地。积极引进国家级或省级农科机构、试验基地，强化农业技术推广体系建设，加快农业科技创新，提高农业科技含量。

推进三次产业融合发展。按照“积极发展、逐步规范、强化扶持、提升素质”的要求，鼓励发展以龙头企业、农业合作社、家庭农场、种养大户等为主的农业经营新型主体，培育若干大型农业骨干龙头企业。以水稻、水产、特色水果、蔬菜等为重点，支持农业龙头企业大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品精深加工和副产品综合利用，逐步提升农村地区工业化水平。积极推进开平国家级现代农业示范区、台山广东省农产品加工示范区、恩平国家可持续发展试验示范区等重点园区建设，有效集聚生产、加工、科技、营销、创业等现代产业要素，激发农业产业链、价值链重构和功能升级。发挥农产品质量优势，加快建设一批农产品物流及电商示范试点，大力发展大宗农产品电子商务直配、品牌农产品社区宅配、区域特色农产品电商体验等新型电商业态。

#### （五）大力发展全域旅游。

发展新型特色旅游业态。加快康养、户外运动、文化旅游、乡村休闲、温泉疗养、海岛旅游等相关产业与旅游产业深度融合，“点线面”推动全域旅游发展。大力实施“旅游+”工程，深入发掘台山侨乡、开平碉楼、上川岛基督教堂和海上丝绸之路遗址等历史文化资源，大力推动海丝文化旅游、侨乡文化旅游、民间文化体验、古镇古村落旅游、麦克风文化旅游、冯如文化旅游等文化旅游产品开发，打造碉楼主题精品酒店等特色文化旅游设施。积极推进碉楼文化旅游区、赤坎古镇华侨文化旅游区、恩平温泉康养旅游区、镇海湾红树林生态旅游区、上川岛海丝遗址旅游区、台山国家级农业公园等重点景区提质升级，合力打造精品旅游线路。稳步探索无居民海岛示范性开发，争取在台山建设国家5A级滨海度假旅游示范区。加快发展趣味创意、农耕体验、森林康养、旅游观光等休闲农业，推进大沙生态游、塘口碉楼乡村游、恩平举人村等乡村旅游重点项目建设，创建一批乡村旅游示范镇、示范点及美丽休闲乡村。发挥大广海湾经济区政策优势，探索将海南国际旅游消费中心的部分政策在上下川岛进行复制推广，发展海岛度假、邮轮旅游、游艇基地、水上运动等旅游新业态。

有效提升旅游服务水平。积极引进知名旅游企业参与优化重组，促进旅游产业规模化、品牌化、网络化经营，形成一批具有较强竞争力的旅游集团。推进经济型酒店连锁经营，突出华侨特色，重点发展各类生态、文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆。积极引进国内外高端酒店集团和著名酒店管理品牌。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智能店铺”“智慧商圈”。瞄准西

部三市旅游业关键短板，统筹实施品质提升、文化复兴、城市增绿、交通优化、旅游标识等一批专项工程，不断优化旅游环境。健全旅游服务的标准体系、监管体系、诚信体系、投诉体系，建立企业信誉等级评价、重大信息公告、消费投诉信息和违规记录公示制度。严厉打击扰乱旅游市场秩序的违法违规行为，完善旅游纠纷调解机制，切实维护旅游者合法权益。

提升服务业整体发展水平。把握未来大广海湾地区有望上升为国家战略的机遇，积极推动创新型企业、科技型公司在西部三市设立区域性总部或研发中心。积极引进对新兴产业发展作用明显的科技金融服务平台、股权投资基金、科技租赁等科技金融服务企业，鼓励发起绿色基金、绿色保险、绿色债券等投向绿色产业、绿色项目。以卫浴、麦克风、机械、农业等产业智能化发展为推动力，探索将水口镇、大江镇等打造为新型互联网产业小镇。结合食品产业转型升级，充分发挥西部三市生态优势，发展壮大医疗服务、中医保健理疗、健康养生养老等健康产业。立足化纤纺织、水暖卫浴、食品工业等支柱产业，打造国内外具有重要影响力的品牌展会。以江门电商谷等重要电商平台为切入点，大力发展跨境电子商务。继续实施商业网点规划，重点推进三市中心城区与各中心镇商业网点布局优化，加快城市大型综合体建设。

## **五、加快推动基础设施互联互通**

以基础设施互联互通为抓手，打造由粤港澳大湾区经台山、开平、恩平辐射粤西、广西和大西南的新通道，强化与国家南向出海大通道的对接，促进北部湾城市群和粤港澳大湾区联通互

动，推进西部三市与东部三区一市的深度融合发展，增强江门西部发展区内部联动。

### （一）构建综合交通运输网络。

打造多向联通运输通道。构建以铁路、高速公路以及城市快速路等为主体，服务品质高、流转速度快的综合交通网络。以江门西部发展区为战略支点，通过深茂铁路高效串接粤西地区和广州、深圳等粤港澳大湾区核心城市，全面提升江门西部发展区的区位优势。依托沿海高速铁路通道深度融入国家“八纵八横”高速铁路网络，强化与阳江、茂名、湛江等粤西城市联通融合，打造深茂铁路沿线经济带。对接国家南向出海大通道。推动规划建设南宁经玉林、云浮、江门、珠海至深圳高速铁路新通道。加快黄茅海跨海通道建设，串接珠海市高栏港经济区、斗门区和江门西部发展区，形成香港—珠海—江门—粤西新通道，支持沿海经济带上的江海门户建设。

构建高品质快速交通网。推动西部台开恩联动发展，强化西部发展区与东部城市带深度联系，强化西部发展区与广州、佛山、中山、珠海等地直连快速通道。推进珠斗、鹤台等城际铁路项目。加快中开高速、开春高速、开阳高速扩建等项目建设；开工建设黄茅海跨海通道，推进广台高速开平至台山段等项目前期工作。规划预留斗恩高速（伶仃洋通道西延线）对接伶仃洋通道的东西向通道资源，预留联系珠三角枢纽（广州新）机场与广海湾的高明明城至台山广海高速、完善路网联系的开春高速至西部沿海高速连接线等南北向通道资源。

提升通航能力与航道水平。重点实施广海湾作业区防波堤及

进港航道工程、广海湾 LNG 码头及配套项目、台山市川岛镇下川独湾码头防波堤工程，打造西江干线至珠江口港口群的高质量黄金水道。

全面提升普通国省道通行能力和覆盖水平。完善连接交通枢纽、中心镇、旅游景区的公路建设，逐步消除交通瓶颈路段和穿越城镇的交通拥挤路段。推动国道 G325 线鹤山至恩平段改建、国道 G240 线那金至广海湾段扩建等重大工程。以“四好农村路”为目标，切实提高农村公路路面等级标准、通达能力和安全防护水平。

#### 专栏 5-1 交通运输网络重点项目

##### （一）铁路

研究规划南宁经玉林、云浮、江门、珠海至深圳高速铁路。研究规划江恩城际铁路、珠斗城际铁路，鹤台城际铁路。

##### （二）高速公路

建设中山至开平高速公路、斗门至恩平高速公路、开平至阳春高速公路，高明至恩平高速公路、广台高速开平至台山段。

##### （三）城市快速路

建设开平绕城快速干线。

##### （四）普通国省道

国道 G325 线鹤山至恩平段改建工程，国道 G240 线牛湾至那金段改扩建工程，国道 G240 那金至广海湾段扩建。

##### （五）航道整治

新建广海湾作业区防波堤及进港航道工程、台山市川岛镇下川独湾码头防波堤工程。续建那扶河及镇海湾出海航道整治项目。

#### （二）全面提升运输服务水平。

构建交通枢纽服务体系。依托深湛铁路沿线车站，提升换乘转运配套设施水平，打造换乘一体的公交枢纽站，全面开展综合客货运输服务。谋划在广海湾区建设大型物流园区和配送中心，

全面加快货物物流园区、客货运枢纽等的建设和转型升级。新建台山汽车客运站、横坡客运站等二级客运站。围绕重点产业布局 and 产业链组织，构建台城北物流中心、广海湾零担货运中心和大槐物流中心。

提升客运安全便捷水平。依托深湛铁路和广珠城际铁路江门支线开通到发全国重点城市的铁路班列，促进与广州、深圳等国际性综合交通枢纽的轨道交通直连。加密连接粤西和粤港澳大湾区核心城市的班列，促进阳江、茂名、湛江等地更便捷融入粤港澳大湾区。开通江门西部发展区与东部三区一市的城际班列。新建赤坎等公交枢纽站。显著提高公共交通出行比例，研究建立公交、出租汽车合理比价和调节机制，提高公共交通吸引力，推动巡游出租车和网约出租车融合发展。根据建制村调整及农村公路生命防护工程实施情况，及时开通班车，对符合通班车安全条件的及时开通班车，实现“路通车通”。

促进货运集约高效发展。引导开平市区穿城货车向新建城市外绕线疏解，促进公路货运比重降低。推进传统公路场站向城市物流配送中心、现代物流园区转型发展。服务大广海湾区产业布局，增进大广海湾区与广州、深圳、香港、澳门等在航运、物流组织服务上的对接，形成功能互补的航运服务体系。

#### **专栏 5-2 交通枢纽重点项目**

##### **(一) 客运枢纽**

建设台山、恩平、开平铁路站综合枢纽，新建台山汽车客运站、横坡客运站等二级长途客运站。

##### **(二) 物流中心**

新建台城北物流中心、广海湾零担货运中心、大槐物流中心

##### **(三) 港口码头**

新建江门港广海湾港区广海湾作业区 5 万吨级码头工程。新建上川、下川

车渡船兼顾货运码头。

(四) 公交枢纽站。

新建赤坎公交枢纽站。

(三) 发展交通运输新业态新产业。

培育“互联网+”交通新业态。推行江门东西部一体的交通信息服务，进一步推广电子不停车收费、公共交通一卡通、移动支付、电子客票和电子检票，显著提高电子支付比率，提升交通支付智能化水平。支持发展城市智能车位分享平台。推广智能快件箱等自助服务设施在社区、商区、校区的应用。促进广东省级物流信息平台与江门西部发展区货运枢纽场站、物流园区互联互通。积极培育车联网、自动驾驶等交通新产业。推广各类智能终端在交通基础设施网络的布局和应用，加强对交通基础设施风险状况、运行状态的数据采集，全面提升交通领域要素资源在线化率。推进基于互联网的交通行政许可办理、综合执法、市场监管、安全应急处置等交通监管新模式向基层延伸。

创新“交通+旅游”新消费新业态新模式。依托中国侨都、毗邻港澳、山青水美的优势，有序推进房车营地、邮轮游艇、通用航空、乡村旅游等交通新消费新业态发展。以江门侨梦苑为先行试点，强化交通支撑引领和新业态发展能力，打造为面向“一带一路”沿线国家侨商合作平台。利用旅游公路及其交通枢纽衔接网络，以江、河、海等水体为本底，把滨水廊道打造成集观光休闲、全民健身为一体的带状公园，为构建国际一流的高品质滨江滨海旅游带、打造国际黄金旅游区提供高效交通支撑和消费引领。依托上下川岛特色海岛旅游资源，联动港澳开辟“一程多站”旅游线路，发展休闲度假、邮轮游艇、海上运动等滨海旅游产品，

打造成为国际知名的海岛型旅游目的地。完善通往重点旅游景区的支线公路建设，加快串联各景区的旅游公交发展，着力解决旅游景区周边“最后一公里”、乡村旅游道路宽度不足等交通瓶颈问题。加快建设广东滨海旅游公路江门段，推进赤坎旅游大道建设，优化滨江人行步道。稳步发展通用航空，探索发展高端运输服务。

推动交通绿色化发展。确保基础设施项目建设对生态资源和环境的影响降至最低。强化岸线集约利用。提升单位长度码头岸线设计通过能力，加强海域规划控制力度，提高单位岸线和海域的产出效益。依托资源优势，推进海洋经济创新发展。加强老旧车船淘汰和升级改造。完善城市步行和自行车等慢行服务系统，积极探索合乘、拼车等共享交通发展。全面提高新能源汽车应用规模和水平，推进充电站（桩）等配套设施建设。

### 专栏 5-3 交通新业态新产业重点项目

#### （一）通用机场

规划建设恩平、台山通用机场。

#### （二）景观道工程

规划建设广东滨海旅游公路江门段、赤坎旅游大道工程等。

#### （四）构建现代信息能源水利设施网络。

完善信息基础设施网络。加快构建高速移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，大力发展 5G 移动通信网络，推进移动物联网（NB-IoT）建设。加快推进“全光网城市”建设，实现光纤网络全覆盖。深入推进通信网、广电网、互联网“三网融合”，提升城市无线网络接入能力。建设智慧城市，建成信息资源整合、协同联动的城市运营中心；推进各类智慧城市应用，重点实施物流运输、电网调控、医疗卫生、电子商务、旅游等信息化应用项目建设，初步形成广覆盖、多层次、差异化、高品质的公共服务体

系。

#### 专栏 5-4 信息基础设施重点项目

##### (一) 通信网络项目

建设城市信息大道工程，开展无线宽带城市工程，5G 通信网络工程，三网融合工程，光纤入户普及工程等。

##### (二) 智慧城市项目

开展智慧物流、智慧能源、智慧城管、智慧旅游等工程。

建设安全高效的现代能源体系。完善输电网及配电网建设，推进智能电网建设。积极发展清洁低碳能源，对既有火电厂开展绿色节能改造，推动台山核电一期建成运行。依托广海湾开展油品储运业务。积极开展海洋生物质能等海洋新能源和可再生能源发电示范应用，积极发展集风能、太阳能、波浪能等为一体的海岛独立电子系统应用试点，建设川岛海洋可再生能源开发利用技术试验基地。

#### 专栏 5-5 能源基础设施重点项目

##### (一) 电力基础设施

台山电厂超低排放和节能改造、台山核电一期工程 2×1750MW，台山核电二、三期项目、台山渔光互补综合利用示范工程、开平、恩平分布式光伏示范项目。

##### (二) 天然气管网

天然气粤西主干管道江门段项目、台山广海湾 LNG 接收站项目、台山、开平、恩平城市燃气管网项目

提升水利基础设施能力。推进“海绵城市”建设，建立生态化城市排水体系，完善城乡供水管网系统，实现城市水文良性循环。推动台山市、恩平市村村通自来水工程。开展病险水库加固、江堤加固等城乡防洪工程，推进泵站工程、水闸工程、涝区治理工程等城乡治涝工程。继续推进中小型灌区续建配套与节水改造工程建设。

#### 专栏 5-6 水利基础设施重点项目

防洪减灾工程。实施桂南水库除险加固工程、丹竹水库除险加固工程、广海镇康洞水库除险加固工程、大沙河水库除险加固工程。

## 六、坚持开放引领发展

主动融入国家对外开放战略和区域发展战略，携手港澳、对接“一带一路”倡议，深度参与粤港澳大湾区建设，深化与江门东部三区一市合作，实现高质量开放与发展。

### （一）增强外贸核心竞争力。

培育外贸新优势。促进加工贸易转型升级，全面提升江门西部在全球价值链中的地位和作用。扩大自主品牌、自主知识产权、自主营销网络和高技术含量、高附加值、高效益产品出口。巩固提升水暖卫浴、纺织服装、食品等传统出口优势，培育和壮大先进装备制造产品、电子信息产品、新材料等成为出口主导产品。优化进口结构，扩大先进技术、关键设备、重要零部件进口，合理增加一般消费品进口。

发展新型贸易业态。大力发展跨境电商、外贸综合服务 etc 新型贸易业态，提高传统贸易效率。推动全球报关服务系统、粤港澳自贸通等重点制度创新事项落地实施，加快发展离岸贸易、国际分拨、中转集拼等新型贸易模式。借鉴杭州、广州、深圳等跨境电子商务综合改革试验区的经验，培育跨境电子商务平台及企业。鼓励集报关、退税、核销、融资等功能于一体的外贸综合服务企业，助推中小外贸企业“走出去”。

依托“一带一路”拓展海外市场。鼓励企业与“一带一路”沿线国家开展多领域多方式经贸合作，大力开拓东南亚、南亚、中东、非洲的贸易发展空间。通过资本、股权、技术、管理等多种形式，利用现有设备和技术到国外建立生产基地、营销网络和售后服务

中心。通过开展品牌宣传、参加国际展会等，构建与境外的长效交流合作机制，建设企业走出去的国际服务网络。

## （二）提升招商引资质量。

明确重点领域精准招商。提高招商引资精准度，根据江门西部产业发展重点，结合自身优势和未来产业导向，采用精准招商、敲门招商、展会招商、以商引商等方式，着重引进先进装备制造业、战略性新兴产业与现代高端服务业等，推动重点领域全产业链发展，着力打造具有核心竞争力的产业集群。促进纺织服装、水暖卫浴、食品、医药、汽车零部件、机械等优势产业拓展升级，充分发挥现代农业和旅游资源优势，大力吸引相关产业投资。

积极打造国际合作基地。明确各园区的发展定位和招商引资重点领域，落实差异化引资，形成互补互进的合理格局。积极引进法律服务、金融服务、信息服务、知识产权服务等专业化服务机构，为企业提供管理、咨询、商标、专利、维权、人才、采购等服务支持。鼓励园区引入高端人才和先进技术，培育孵化新兴产业，形成合理的产业结构和发展生态。

优化引资激励机制。建立江门西部地区各市招商引资工作协调机制，制定统一的招商引资计划。加强与外国驻华机构、商（协）会、各类投资促进机构等的联系，与东部地区协同招商、资源共享，拓展招商网络。加强招商引资资金支持，强化绩效考核，完善激励机制。改善和优化营商环境，给予内外资企业公平待遇。

## （三）积极拓展对外合作空间。

深入推进与港澳服务业合作。与港澳拓展在物流、旅游、海洋经济等领域合作，积极建设粤港澳合作用海示范区。利用港澳

优势加快西部地区现代物流业发展，建设辐射粤西乃至大西南的物流枢纽。推进与港澳滨海旅游合作，争取在游艇旅游、邮轮旅游等方面取得突破，把上下川岛建设成为江港澳滨海旅游休闲合作区和粤港澳国家级滨海旅游产业示范园区。加强科技创新领域交流和信息资源共享，吸引港澳知名科研机构 and 高校共建创新产业基地。通过技术合作、学术交流、技能培训等多种方式集聚港澳高端医疗资源，引入高水平医疗机构和先进管理模式。引进港澳养生保健资源，在西部地区共同开发养生、疗养、康复、养老产业，培育具有滨海特色、以中医药康体和养生为主的粤港澳健康服务基地。建设传承华侨文化的生态宜居湾区，吸引广大华侨华人特别是港澳同胞回乡养生养老。加强与港澳文化交流，推动文化创意产业发展。

谋划对台合作新发展。依托粤台农业合作试验区，积极引进台湾现代休闲农业和精致农业。鼓励台湾旅游品牌、管理团队开展旅游项目策划与开发。促进与台湾产业园区对接，加强园区管理运营交流，推动装备制造、电子信息等合作。

拓展与美欧日等发达经济体合作。积极引入美欧法律服务、金融服务、信息服务、知识产权服务、会计服务等专业化服务机构。注重吸引高素质人才以及先进生产技术、设备和管理经验。加强对发达经济体先进制造业的产业链招商。加强与德国、捷克、意大利、西班牙等欧洲智能重工装备制造强国的交流和合作。推进智能制造、电子信息、新材料、机械制造、汽车及零部件、大健康等领域美欧项目与本地产能对接。加快日本中小企业园的建设与功能配套。

积极参与“一带一路”建设。引导西部地区优势企业拓展东南亚、南亚等新兴市场，推动由产品出口到投资合作的模式升级。积极参与广东省与 21 世纪海上丝绸之路沿线国家在产业投资、贸易往来和能源资源等领域的务实合作。大力支持台山、开平、恩平龙头企业走出去赴沿线国家投资。推动西部地区制造业、农业、渔业、旅游业与沿线国家开展深度合作，争取打造一至两个合作示范园区。利用碉楼、温泉、文化、生态等旅游资源，打造国际精品旅游线路和旅游产品，推动建设 21 世纪海上丝绸之路文化遗产旅游基地。

#### （四）充分发挥华侨资源优势。

加强经济合作联系。重点加强与美国、加拿大、港澳等国家和地区江门籍华侨的联系，着力依托“江门—澳门—葡语系（拉丁语系）国家”以及“江门—香港—英美主要发达国家”两大“桥梁”，借助华侨资源优势加强引资、引智、引才，推动国际经济合作。在条件相对成熟的国家和地区，增设国际商务交流机构，积极拓展海外华侨交流圈。

打造华侨华人双创平台。依托西部各类开发区，建立人才聚集平台，积极联系在高新技术领域崭露头角的新一代企业家以及华侨华人高层次专家学者，大力给予资金、政策等支持，吸引华侨新生代回国创业，建设海外华侨华人企业拓展国内市场的重要基地。落实提升外国人才来华工作便利度和出入境便利度的相关政策，保障海外华侨华人享有基本公共服务。

深化民间交流。深入开展海外侨情研究，建立资料信息数据库，涵养更广泛的侨情资源。打造国家级的侨乡文化研究学术交

流平台，将江门西部建设成为中国华侨文化交流研究基地。积极主办和参与侨乡文化交流活动，吸引华侨华人回乡寻根寻祖、探亲、旅游，增进海外华侨华人对江门经济社会发展的了解，扩大江门“侨都”影响力。

## **七、大力推动生态文明建设**

坚持走生态文明发展道路，统筹优化主体功能区，强化空间管控能力，积极打造循环经济，推进节能减排，倡导绿色低碳生活，打造区域特色公园体系和绿道网络，建设海绵城市，努力改善生态环境。

### **（一）深入建设主体功能区。**

强化空间管控能力。优化国土空间开发格局，强化主体功能区分区管控，进一步明晰主体功能定位，统筹推进经济和社会发展规划与主体功能区规划、城乡规划、土地利用总体规划、环境保护规划等各类规划的衔接，形成“一张蓝图、多规合一”。把生态文明建设放在突出地位，适时推动编制生态资源资产负债表，实现区域绿色发展。

合理引导优化开发区。继续推进“三旧”改造，逐步推进城市更新工作，强化市场在建设用配置中的作用，探索建立低效土地市场化退出机制，盘活利用空闲、废弃土地和农村自留地。增加公共服务及市政基础设施，以及公园绿地和绿道网等绿色基础设施建设用地预留和管理，进一步改善人居环境，提升城市空间品质。着力推进城市扩容提质，加快城市综合体和基础设施建设。提高地下空间利用效率，统筹推进市政综合管廊、地下停车场等建设。

科学建设重点开发区。以拓展城市空间、承载产业发展、打造“江门制造”为主体功能，优先安排土地规模和用地指标，支持先进制造业、现代服务业和战略性新兴产业等重大产业项目建设，推进一批支柱产业和人口集聚的市政项目。推进台山工业新城、开平翠山湖新区、恩平工业园等功能区块产城融合发展，整合零散村镇工业向核心园区集聚。建立和完善工业用地投资强度准入制度，加强投入产出比监管，提高工业用地集约利用水平。引入土地开发资本对土地进行综合开发。

大力保护生态发展区。合理划定农业、城镇发展空间，限制开发强度，确保农产品生产安全和区域生态稳定。严格保护现有耕地，深化永久基本农田划定工作，加大高标准农田建设力度。大力保护和修复生态控制区的生态环境，有效扩大生态产品供给，严格控制开发强度，立足生态红线制定区域发展战略和规划。建立生态保护的财政和地区补偿机制，探索实施飞地共享财政政策，推动区域生态保护与经济的有效协调。

严格控制禁止开发区。强化各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园以及世界文化自然遗产等的强制性保护和分类管制，坚决保持区内自然状态和原有状况，严格控制不符合功能定位的开发活动，推动旧村转移迁出。

## （二）大力发展低碳循环经济。

扎实推进节能减排。严格实施固定资产投资项目节能评估和审查制度，对能耗总量和强度实行“双控”，严格新建项目节能评估审查，加强合同能源管理。加快低碳技术革新与推广应用，有效控制电力、化工、建材、纺织等高耗能产业碳排放。积极推进

台山核电、天然气热电联供、分布式发电、生物质和垃圾焚烧发电等现代能源项目，提高非化石能源比重。鼓励开展碳排放权交易，建立碳排放配额总量控制和分配管理机制，完善温室气体排放的统计监测核算体系，探索推进碳普惠制试点。

大力发展循环经济。鼓励企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用，构建循环型产业体系，提高资源产出率和循环利用率。加快三废资源化利用，完善再生资源回收体系，支持再制造产业化发展。推动重点行业企业开展清洁生产，加大淘汰落后产能力度，推动传统制造业绿色改造，通过产业政策调整和低碳技术推广，改造提升传统产业，培育战略性新兴产业，推进节能减排目标实现。

倡导绿色低碳生活。大力倡导低碳生活，鼓励市民乘坐公共交通工具、骑自行车、步行等低碳出行，推广新能源汽车。高标准推动绿色建筑建设，树立绿色建筑全生命周期管理理念，提高建筑节能标准，推动既有居住建筑进行节能改造，鼓励使用环保材料和低碳施工。组织开展低碳理念宣传活动和科普活动，鼓励中小学校创新开展低碳教育，全面提升公众低碳意识。倡导适度消费，开展绿色办公行动，鼓励消费者购买使用节能空调、节能汽车等节能环保产品。

### （三）加快建立城乡公园体系。

构建区域公园体系。积极推进各级各类公园建设，完成石花山、梁金山、鳌峰山等龙头公园的整合和提升，加快台山中国农业公园建设。加快推进开平市孔雀湖国家湿地公园、镇海湾红树

林国家湿地公园、台山市金星湖公园、开平市白云石森林公园、恩平市响水龙潭森林公园等新公园建设。结合自然景观资源特征，把本土特色文化融入公园建设，加快建设基础设施齐全、文化内涵丰富的城市综合性公园。加快文化主题公园、森林公园、田园风光公园以及镇（街）公园建设，推进村居（社区）公园全覆盖，实现居民出行“300米见绿，500米见园”。优化公园体系建设布局，构建以大型风景区为龙头、以田园风光公园为特色、以各市（区）综合性公园和镇（街）公园为骨架、村居公园均衡分布、城乡绿廊有机串联的区域公园体系，实现公园统一标识。

打造特色绿道网络。充分利用现有公路、村道、林道、登山小道、田园小路，精心打造“健身步道”网络，有效串联自然保护区、风景名胜区、历史古迹、古村落、田园风光等景观节点，打造具有侨乡特色的城乡慢行步行径系统。依托江、河、海等水体，抓好滨水生态绿色廊道景观建设，打造集观光休闲、全民健身为一体的带状公园。推进绿道网绿化升级，在高速公路、国道、省道、城市快速路、主干道以及高速出入口等主要交通干线两侧宜林地带，打造多层次、多树种、多色彩、多功能、多效益的生态景观林带。

建设海绵城市。加快生态化排水体系建设，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度地减少城市开发建设对生态环境的影响。推广海绵型建筑与小区，因地制宜采取屋顶绿化、雨水调蓄与收集利用、微地形等措施，提高建筑与小区的雨水积存和蓄滞能力。推进海绵型道路与广场建设，增强道路绿化带对雨水的消纳功能，在非机动车道、人行道、停车场、广场等

扩大使用透水铺装，减轻对市政排水系统的压力。大力推进城市排水防涝设施达标建设，加快改造和消除城市易涝点。实施雨污分流，加快建设和改造沿岸截流干管，科学布局建设雨水调蓄设施。建设雨水花园、下凹式绿地、人工湿地，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。加强对城市坑塘、河湖、湿地等水体自然形态的保护和恢复，保持河湖水系自然连通，营造多样性生物生存环境。

构建生态安全格局。严格落实生态控制线、林业生态红线，筑牢生态屏障，实施山水林田湖保护和修复工程。加强连片山地丘陵森林的整体联结、质量提升和功能优化，积极探索通过租赁、补偿、置换等方式逐步解决自然保护区内集体林地权属问题。实施森林碳汇工程，加快营建混交林，推动生态公益林扩面提质，进一步加强造林绿化和抚育管理。加强江、海岸线等公共资源控制，保护海岛、海岸带和海洋生态环境。强化生态环境建设、修复和综合治理，建立健全生态文明制度体系，建立生态环境损害责任追究制度。

#### （四）加大环境综合治理力度。

加强大气污染治理。以 PM2.5、工业粉尘和城市扬尘为防控重点，深化大气污染防治，制定实施空气质量持续改善方案，建立大气污染检测预警预报体系。强化颗粒物和臭氧污染控制，协同减排挥发性有机污染物与氮氧化物，加快高污染燃料禁燃区建设，推进工业锅炉燃料清洁化改造和 VOCs 综合治理，强化工业废气污染治理。进一步加强机动车尾气污染防治，全面淘汰黄标车。推进工地文明施工、绿色施工，加强城市扬尘、移动源污染

防控精细化管理，进一步深化区域大气联防联控和重污染天气应对。

强化水资源管理。大力整治水环境，加强饮用水源保护，全面开展饮用型水库水质监测工作。加强江河湖水污染防治，落实潭江流域重点河段河（段）长管理责任制，加强重点支流不达标水体治理，消除劣Ⅴ类水体，开展黑臭水体综合整治。统筹海洋环境保护与陆源污染防治，强化海洋污染防治和生态管控，控制污染物排海，推进船舶与港口污染防治。提升大广海湾经济区等重点经济区的水资源保障能力，鼓励实施海水淡化工程。加强农业面源污染治理，开展禽畜养殖“三区”划定清理工作，推进养殖场配套粪污处理。

推进土壤环境保护。实施土壤环境加密调查，开展土壤环境质量调查和等级划分，设立污染场地土壤环境质量监测点，建立数据库，实施土壤环境动态监控。重点加强重金属重点防控区、重要生态保护区、水资源保护区等区域内的土壤环境监管能力，确保耕地和集中式饮用水水源地等重要区域的土壤环境安全。对受污染土地进行环境风险评估和修复工作，开展受重金属污染土壤生态修复试点。

促进固体废物处理。推进垃圾减量化，健全生活垃圾收运系统，大力推动生活垃圾分类收集，推进垃圾收集运输机械化、密闭化，建立健全“户分类、村收集、镇转运（处理）、市处理”的城乡环卫一体化生活垃圾收运处理体系。加快垃圾分类处理、固体废物资源化利用等设施建设，实施“厕所革命”。推进危险废弃物污染防治，完善医疗废物无害化处理设施建设，建立健全

危险化学品环境登记制度，提高废旧电子电器的处理处置水平。设立固废综合处理中心和建筑垃圾填埋场。

## 八、深化体制机制改革和政策创新

聚焦经济社会发展重点领域和关键环节深化体制机制改革，深入推进“放管服”改善营商环境，积极推动投融资体制改革提高资源配置效率，稳步推进农村综合改革优化生产要素配置，探索创新土地政策促进节约集约可持续发展，打通经济社会发展梗阻，发挥后发优势，为新时代跨越式发展构建长效机制。

### （一）深化行政管理体制改革。

稳步推进党政机构改革。理顺党政机构之间的权责关系。不断深化党政机构改革，强化机构和职能整合，优化机构设置。加大简政放权力度，推进镇（街）行政体制改革试点。进一步理顺重点产业园区与属地镇（街）的关系，完善合署办公机制。深化事业单位分类改革，进一步优化公共事业资源配置，继续推进公共资源交易体制改革。

深化行政审批制度改革。精简行政审批事项，继续完善政府部门“1+3+N”清单的动态管理。探索投资项目“先承诺后审批、边建边批”管理新模式，争取形成可复制可推广的经验做法。建立健全“一窗多能”的跨部门审批协同办理平台系统。完善电子政务系统，整合各部门原有行政（公共）服务有关信息系统，打造统一的政务服务网，实现“一站式”服务功能。实现村（居）级网络系统、镇级网络系统与市及上级政务服务网相连接，全面实现非涉密的行政审批和服务事项网上办理。

完善市场准入和监管制度。落实市场准入负面清单制度，

各类市场主体皆可依法平等进入。深入推进商事制度改革，加快推进商事主体“五证合一、一照一码”及“九证合一”登记制度改革。加快推进电子营业执照系统建设。强化监管手段，创新监管方式，着力提高事中事后监管有效性，坚持放管结合放管并举。继续深化涉企行政事业收费及经营性服务收费减免改革。完善社会组织配套政策，积极推广政府购买服务。

## （二）积极推进投融资体制改革。

完善政府投融资体制。深化预算制度改革，规范政府收支行为。完善政府性债务管理体系，建立风险预警机制，落实债务偿还责任。强化信息公开和监督管理，巩固市（县）级预决算公开机制，逐步推进公开乡镇一级政府和部门预决算公开机制。完善财力分配机制，建立事权清单，逐项明确市与镇（街）、工业园区的财政支出责任。规范融资举债行为，防范化解政府债务风险。规范政府投资管理，加强项目规划调控，明确并定期调整政府投资范围，不断优化投资方向和结构。推动政府融资平台剥离政府融资职能，加快市场化转型发展步伐。充分发挥政府投资基金引导作用，积极与江门市和广东省层面相关基金对接。以基础设施和公用事业为重点推广政府和社会资本合作，努力争取有实力的企业参与战略性项目合作。探索通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，在交通、环保、医疗、养老等领域，采取单个项目、组合项目、连片开发等多种形式，扩大公共产品和服务供给。建立健全政府采购创新产品、绿色产品的政策机制。探索建立社会投资项目规划、环评、节能等指标化管理体系，推进社会投资项目管理全流程改革。

推动企业融资渠道多元化。推进多层次金融市场体系建设，引导信贷资源集中投向符合转型升级方向的项目、企业和产业。推动金融、科技、产业融合发展，支持有条件的企业在全国性、区域性股权交易市场挂牌。支持有真实经济活动支撑的资产证券化，优化金融资源配置。鼓励基金投向军民融合、战略性新兴产业、乡土产业、生态环保产业、消费科技、“银发产业”等领域，推动实体经济降成本去杠杆增实力。通过多种方式加大对种子期、初创期企业投资项目的金融支持力度，有针对性地为“双创”项目提供股权、债权以及信用贷款等融资综合服务。深化“政银保”试点项目，加快推进农信社改革和农村普惠金融建设。建立健全政银企社合作对接机制，搭建信息共享、资金对接平台，协调金融机构加大对重大工程的支持力度。推动本地商业银行构建面向“三农”和小微企业的融资服务体系。针对重点产业园区和支柱产业，探索发行中小企业集合债券、集合票据或集合信托计划，开展“组团融资”。探索适合战略新兴产业特点的中小企业私募债和产业链融资等业务。

### （三）推进农村综合改革。

推进农村集体产权制度改革，落实农村土地承包经营权确权登记工作，引导农村土地承包权、经营权及林权有序流转。完善农村财务监管、集体资产交易平台，全面开展“村财通”工作，推动农村“三资”管理规范化、制度化。落实农村土地制度改革要求，探索符合规划和用途管制的农村集体经营性建设用地出让、租赁入股的权利和职能，保障农民宅基地权益。建立产权清晰、规则一致、竞争有序的城乡统一建设用地市场，

稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革。创新金融支农模式，进一步规范和加强农业扶持资金使用管理，推动“政银保”试点项目、一事一议财政奖补和农业贷款贴息等项目投入，重点推进农村信用社改革和农村普惠金融建设。建立健全农业水价形成机制，促进农业节水和可持续发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

#### （四）加快土地资源管理制度创新。

设定土地开发门槛。实行严格的土地保护制度，提高产业准入标准，设置环境效益门槛，限制低效污染型企业。创造条件逐步实行经营性基础设施、经营性公共事业用地有偿使用制度。在建设用地区域指标分配上，向地均产出高的区域倾斜，形成高效利用土地的激励机制。实行严格的弹性用地供应制度，将土地投资强度、产值、税收等相关指标纳入建设用地供应标准。

全方位提高土地集约利用水平。通过“三旧改造”盘活利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地，提高建设用地利用效率。提高城镇建设用地的地下空间利用水平，在符合相关规定和规划的前提下，适度提高建设用地容积率。加大城中村改造力度，腾出土地资源。加强工业用地管理，探索建立工业用地投资强度准入制度，加强投入产出比监管，提高工业用地集约利用水平。强化农村土地管理，稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。积极探索回购、租赁、置换、退出等模式，围绕民宿开发，有序盘活旧村委用房、旧厂房、旧校舍、农户闲置房等闲置合法资产。

建立土地储备制度。集中土地开发使用权，控制土地供应量，分期分批将“生地”转化为“熟地”。以集约化利用为核心，根据市

场发展状况，充分实现土地价值。以“四荒”、闲置、未开发和低效益用地为主培养储备用地，避免“摊大饼式”发展，保证土地的储备和可持续利用。

## 九、保障措施

### （一）强化组织领导。

坚持党总揽全局、协调各方，增强各级党委（党组）的领导核心作用和基层党组织的战斗堡垒作用。在市委统筹领导下，全面加强规划实施的组织领导，牵头单位要切实履行组织协调职责，参与单位积极配合，细化落实工作责任和建设任务。充分发挥党员干部先锋模范作用，带动形成多级联动、全方位共同发力的生动局面。各级各部门要根据本规划并结合实际制定实施方案，确保责任落实到人，建立一级抓一级、层层抓落实的责任分工体系。重点建设项目牵头单位要抓紧开展项目可行性研究和项目申报工作，加强项目建设管理，确保项目顺利实施。

### （二）做实要素支撑。

建立公平开放透明的市场规则，完善主要由市场决定价格的机制，清除市场壁垒，建设统一开放、竞争有序的市场体系。注重供给侧结构性改革和需求侧管理有机结合，在基础建设资源配给上适当向西部发展区倾斜，加快推动重大平台、重点园区和重点项目建设。针对简政放权、服务优化、基础设施建设、平台搭建、项目用地、软环境建设等各要素保障方面问题，建立问题解决销号工作制，明确责任单位、负责人和完成时限，纳入督查考评范围，任务完成一项、销号一项。各实施主体要积极主动作为，全方位落实体制机制、土地、资金、技术、人才等各方面支撑，深

化体制机制改革，创新投入机制和运作方式，广泛吸引社会资本参与。

### （三）建立考核机制。

建立由主管领导统筹指挥、牵头部门抓总协调、配合部门具体落实的有效工作机制，以项目化、日历化方式开展工作。建立限期反馈制度、定期汇报制度，市委、市政府定期听取规划实施进度汇报，研究和协调解决推进中遇到的重大问题，确保各项工作扎实开展。将规划任务纳入相关部门工作考核体系，制定完善督查考评方案，深入开展调度、督查、督办、通报、考核工作。建立社会监督机制，形成由党代表、人大代表、政协委员、企业代表、社会群众、公众媒体等多元人群和机构参与的监督系统，畅通监督渠道，对发现的问题及时处理，同时向社会公布。引入第三方评估机构，开展定期和不定期评估，适时调整完善任务措施，确保各项目标按时间节点有序推进实现。

### （四）营造浓厚氛围。

精心策划举办重点载体活动，广泛吸收和积极采纳社会各界意见，引导广大干部群众、各企事业单位融入全市发展大局，积极参与战略谋划、项目建设和效果评价，凝聚强大合力。在主流媒体重要时段、重要版面开设专栏或专题，借助网站、微博和微信等新媒体，广泛深入宣传建设经验和典型案例，激发市民参与的积极性和主动性，实现共谋共建、共享发展成果。