

# 江门市先进制造业发展“十四五”规划

# 目 录

前 言	1
一、发展现状	2
二、面临形势	6
（一）面临挑战	6
（二）发展机遇	8
三、总体要求	10
（一）指导思想	10
（二）基本原则	11
（三）编制依据	12
（四）发展目标	13
四、重点产业发展路径	17
（一）重点发展产业	17
（二）重点培育产业	29
（三）做优做强产业	37
五、重点任务	42
（一）实施强链补链，提升产业集群核心竞争力	42
（二）完善创新体系，提高制造业协同创新水平	44
（三）促进主体提质，做强做大制造业企业群	47
（四）加快融合发展，赋能制造业转型升级	49
（五）围绕“双碳”目标，推动制造业绿色低碳提质	51
（六）加强品牌建设，擦亮“江门制造”金字招牌	54
（七）扩大开放合作，融入国内国际双循环格局	57

(八) 强化要素供给, 完善制造业发展环境.....	59
<b>六、 重点平台布局.....</b>	<b>64</b>
(一) 全面优化园区发展格局.....	64
(二) 推动现有重点产业平台扩容提质.....	67
(三) 推动园区管理架构优化再造.....	69
<b>七、 保障措施.....</b>	<b>69</b>
(一) 加强组织领导.....	69
(二) 加大协作力度.....	70
(三) 创新管理机制.....	70
(四) 强化监测评估.....	71
(五) 做好宣贯引导.....	71

# 前 言

以习近平同志为核心的党中央指出制造业是国家经济命脉所系，多次强调要把经济发展着力点放在实体经济上。党的十九届五中全会明确提出“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”，要求坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

发展先进制造业是制造业转型升级的方向，是提升制造业核心竞争力、推动制造业高质量发展的重要方式。在粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区、横琴和前海两个合作区、“一核一带一区”区域发展格局建设等机遇叠加背景下，在“十四五”的关键时期，大力发展先进制造业是江门坚持走“工业立市、制造强市”之路、加快战略性新兴产业集群培育、构筑现代产业体系、打造成为珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户的重要抓手和路径。

为此，依据《广东省人民政府关于培育发展战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群的意见》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等文件，结合江门先进制造业发展基础以及产业发展变革的趋势，编制《江门市先进制造业发展“十四五”规划》，作为“十四五”期间推动全市制造业实现高质量、跨越式发展的重要指引性文件。

## 一、发展现状

### （一）规模实力不断提升。

“十三五”期间，我市工业经济平稳增长，工业产值突破 5000 亿元，规模以上工业增加值年均增长 6.04%，总量保持在全省第 8 位。

“珠西战略”推进成效显著，累计新开工、新投产超亿元装备制造业项目分别为 208 个、116 个，累计投资超千亿元。新动能支撑作用不断增强，2020 年，高端装备制造、新一代信息技术、新材料、大健康、新能源汽车及零部件等五大新兴产业实现规上产值超 2100 亿元，约占全市规上工业产值的一半。全市产业结构进一步优化，高技术制造业、装备制造业、先进制造业增加值增速分别比工业整体水平高 9.3、2.3、0.6 个百分点，占规上工业增加值的比重分别达到 11.8%、32.0%、39.4%，分别比 2015 年高 4.5、4.1、1.6 个百分点。制造业企业队伍不断壮大，全市制造业企业数量达 2 万多家，其中规模以上制造业企业 2400 多家。

### （二）创新水平大幅提高。

“十三五”期间，我市制造业创新主体快速增长，创新成果大量涌现。全市高新技术企业数量达到 1845 家，五年平均增长超过 50%，增速居全省第一。规模以上制造业研发经费支出 70.13 亿元，所占规模以上制造业营业收入比重从 2015 年的 1.14% 提高到 2020 年的 1.85%。全市有效发明专利拥有量 4571 件、PCT 国际专利申请量 212 件，分别比 2015 年增长 170.79%、324%。科技成果转移转化环境日益改善，“十三五”时期全市技术合同成交金额合计 32.97 亿元，是“十二五”时期的 5.68 倍。我市正式获得“全国小微双创示范城市”称号。江门国家高新区综合排名从“十二五”期末的全国第 77 位跃升至第 59 位，

实现争先进位。开平翠山湖科技产业园、鹤山工业城成功创建省级高新区。我市制造业创新平台建设成效明显，建成国家级科研平台 6 家、省级以上创新平台 479 个、院士工作站 11 家、制造业产业国家级博士后科研工作站 8 家、省级博士后创新实践基地 32 家、省级博士工作站 36 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率提升至 61%，主营业务 5 亿元以上工业企业研发机构实现全覆盖。制造业设计创新能力不断增强，培育了 10 家省级工业设计中心、8 家市级工业设计中心，历届入围“省长杯”工业设计大赛作品数量均位居全省前列。

### （三）转型升级成效显著。

“十三五”期间，全市技术改造成效明显，技改投资年均增长 24.1%，超过全省增速，累计新增技改项目 1878 个、机器人应用 4243 台、省级企业技术中心 43 家，培育了 13 个省级智能制造试点示范项目、2 个公共技术支撑平台、43 家市级智能化技术改造示范企业。深入实施三年环保攻坚战计划，稳步推进主城区化工等五大行业企业搬迁改造。企业节能减排成效凸显，累计完成 541 家清洁生产企业审核验收。绿色化试点示范引领发展，累计新增 6 家国家级“绿色工厂”、53 个国家级绿色设计产品、7 个省级循环化改造试点园区、47 家粤港清洁生产伙伴标志企业。

### （四）两化融合程度加深。

“十三五”期间，全市信息基础设施建设进度提速，累计建成移动通信基站 3.3 万座，其中，5G 基站累计建成超 4000 座，NB-IoT 基站累计建成 3424 座，实现主城区 5G 网络连续覆盖，在全省地级市率先实现移动 5G 网络“镇镇通”。5G 技术融合应用加快推广，嘉宝莉、

汉宇集团等一批“5G+工业互联网”项目持续推进，大昌慎昌“5G+智慧仓储”等应用场景不断延伸。深入推进工业互联网建设，在全省率先成立首个地级市工业互联网联盟，累计扶持170家中小企业“上云上平台”，推动300家工业企业运用工业互联网转型升级，建成7个工业互联网平台和22家工业互联网示范标杆项目。数据中心建设初具规模，鹤山蔚海IDC大数据中心、迪浪大数据产业园、中科院新会健康医疗大数据中心等项目稳步推进。

#### （五）产业平台提质增效。

“十三五”期间，工业园区成为我市工业发展的主阵地，省产业转移工业园数量由1个增加至7个，全市享受省产业园政策的区域面积达103平方公里，构筑起“一县（市、区）一省级产业转移工业园”的发展格局。“1+6”园区不断提质升级，核心区全部纳入国家开发区目录，园区规模以上工业增加值由2015年的475.3亿元增加到2020年的570.0亿元，占全市工业比重由51.3%提升到53.4%，成为全市工业经济发展的“主战场”。大湾区产业对接平台建设稳步推进，粤澳（江门）产业合作示范区、珠西新材料集聚区、深江产业园（含大泽、司前园区）、台山工业新城拓展区及开平翠山湖科技产业园拓展区等园区累计完成社会固定资产投资303.0亿元、引入亿元以上项目114个，为承接大湾区中心城市外溢产能提供高质量载体。

#### （六）开放合作步伐加快。

“十三五”期间，我市企业“走出去”步伐持续加快，全市外贸累计进出口总值6974.6亿元，年均增长3.2%，企业参与全球产业链分工体系的积极性进一步提升，全力迈向全球价值链中高端。制造业利

用外资水平不断提高,2020年制造业实际利用外资5.9亿美元,比2019年大幅增长70.3%。招商引资工作取得显著成效,2016年至2020年,全市引进投资超亿元(含)制造业项目505个,投资额达1859亿元,其中,超10亿元制造业项目53个,投资额达891亿元。维达纸业、亚太森博、优美科长信、德昌电机、创维显示等一批重大制造项目建成投产,为全市经济发展增强后劲。

“十三五”时期我市制造业发展取得巨大成就,但仍存在不少问题。一是**产业集群竞争能力不强**。虽然我市先进制造业、高技术制造业近年来保持快速增长,所占规上工业比重也在不断提升,但规模仍较小。2020年,我市先进制造业、高技术制造业规上工业增加值规模(420.5亿元、126.35亿元)分别相当于佛山市先进制造业规上工业增加值(2472.36亿元)的17%、东莞市高技术制造业规上工业增加值的(1569.62亿元)的8%;先进制造业、高技术制造业在规上工业增加值中的占比(39.4%、11.8%)也低于全省平均水平(56.1%、31.1%)以及深圳(72.5%、66.1%)、东莞(50.9%、37.9%)、珠海(58.2%、30.9%)等珠三角城市,尤其高技术制造业占比大幅落后。新兴产业龙头企业偏少,产业链条不完善,支柱作用仍未显现。此外,我市近年新引入的制造业项目中,缺乏能够充分整合制造业产业链配套资源的龙头企业,新动能不足。二是**创新驱动发展水平有待提高**。2020年,我市创新发展指标与珠三角城市具有较大差距,每万人有效发明专利量(9.75件)大幅低于广东省平均水平(28.04件)以及珠海(93.90件)、东莞(44.22件)、佛山(33.94件)等珠三角城市。创新链短板薄弱环节明显,企业对研发重视度不够,缺乏重大原创性成果,基础技术、



基础工艺能力不足，高端芯片、基础软硬件、基础元器件、基础材料等关键核心零部件和技术受制于人，科技成果转化能力不强。三是**工业企业经营效益不高**。2020年，全市规模以上工业企业全员劳动生产率、产品销售率和成本费用利润率分别为22.04万元/人、96.67%和5.57%，三项指标均低于全省平均水平（25.45万元/人、97.48%、6.82%），工业经济效益尚显不足。四是**园区建设水平有待提高**。我市园区主导产业不清晰、专业化分工不明确，同质化竞争现象突出，产业导入随意性大，聚集联动不足。园区基础配套设施有待完善，部分园区的“七通一平”工程覆盖率尚不足50%，园区产业功能与商务、居住功能在空间布局上不科学，生活配套能力较弱，产城融合度不高。五是**生产性服务供给体系有待完善**。生产性服务业发展规模不大，生产性服务业增加值占服务业增加值的比重为37.6%，低于全省平均水平（48.4%）以及广州（51.8%）、珠海（57.5%）等珠三角城市，尚未形成优质高效、充满活力、竞争力强的本地供给服务体系，企业所需的信息、技术、融资等各类社会化、专业化服务，以及批发采购市场、物流供应链、公共服务平台等产业配套设施有待提升。

## 二、面临形势

### （一）面临挑战。

一是**国际贸易紧张局势持续存在，影响产业链的稳定性和安全性**。近年来全球经济持续下行，中美贸易前景不明朗，再加上新冠肺炎疫情影响广泛深远等多重因素交织，预计“十四五”期间全球贸易紧张局势持续存在，全球技术供应链受到威胁，部分产业领域还面临关键材料、设备、零配件和技术“卡脖子”的风险。我市制造业具有

外向型特点，制造业需求侧受中美贸易摩擦的传递影响较大，随时可能面临“断链”“断供”的威胁，对相关配套企业产生连锁负面影响，企业出口效益降低，外向型中小规模制造业企业经营风险加剧，为我市经济的持续稳定发展带来极大挑战。

**二是面临发展中国家和发达国家“两端挤压”，传统竞争优势逐步削弱。**全球产业布局和资源配置正在进行深刻调整，我国制造业传统要素优势逐渐削弱。高端制造方面，受到以美、德为代表的发达国家实施“再工业化”战略而发起的“高端回流”挤压；劳动密集型产业和制造业低附加值环节方面，面临着泰国、越南、印度等东南亚发展中国家的“低端分流”挤压。在全球制造业“两端挤压”下，我市产业转型升级迫在眉睫，急需推进制造业要素改革，加快构建现代产业体系。

**三是制造业的资源环境约束进一步加剧，经济增长面临严峻挑战。**伴随着人口结构的变化，我国资源约束日益趋紧，材料、能源、土地等关键要素价格持续上涨，企业生产成本不断上升，产业发展空间日渐收紧，土地供需矛盾日益尖锐，环境承载能力下降，环保及节能减排任重道远。“十四五”时期，我国进入碳排放强度（即单位GDP碳排放）下降攻坚期、2030年前实现“碳达峰”的窗口期、能耗“双控”的强力推进期，高投入、高消耗、偏重数量扩张的粗放式发展方式亟待转型。我市部分制造业仍停留在粗放型、劳动密集型生产阶段，大多数企业生产低附加值产品，高端要素集聚不足。在环境与资源约束持续强化、生产要素成本不断攀升的环境下，我市面临经济增长动力转换和产业结构调整等挑战，以信息技术融合和创新驱动为主导的

传统制造业转型升级势在必行。

**四是先进城市资源虹吸效应加强，江门面临周边城市及长三角地区的激烈竞争。**广州、深圳等周边先进城市，以及上海、南京、杭州、苏州、无锡、宁波等长三角地区城市，依托良好的产业基础、集聚的创新资源、完善的公共设施，形成资金流、人才流、信息流等各类要素汇聚优势，对企业发展更具吸引力，相较之下，我市在发展基础、政策优势、开放程度处于弱势。在珠三角区域竞争中，我市在经济体量、扶持政策、创新水平、人才集聚等关键因素优势不突出，且与周边经济体量相当的城市在自然资源禀赋、交通区位等方面条件相近，接受粤港澳大湾区和国外先进制造业资源辐射的竞争力不强。

## **（二）发展机遇。**

**一是新一轮科技革命和产业变革深入发展，为我国建设现代化经济体系带来新机遇。**当前，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球经济结构。新一轮科技革命和产业变革的交叉融合，催生新的生产方式、组织形态和商业模式，正在加速推进制造业向网络化、数字化、智能化、绿色化、服务化转型，为制造业的发展带来颠覆性的变革。以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破应用，已在部分先进制造业领域实现了协同应用，促使工业互联网的应用场景不断丰富，大大提高制造业研发设计、生产制造、管理服务流程的智能化水平。我市必须紧抓新一轮科技革命和产业变革先机，加强关键领域核心技术攻关，加快技术创新应用的公共平台建设，推动制造企业从产品制造向研发、设计等高附加值服务领域延伸，提升制造业

应用新技术、转化新成果的能力，促进先进制造业创新发展。

**二是全球产业链和价值链加速重构，国家和省重视制造业高质量发展。**世界正处于百年未有之大变局，新冠肺炎疫情大流行加快国际经贸格局和规则体系的重塑，全球产业链和价值链重构进一步提速。为此，国家大力实施“制造强国”战略，广东省着力培育20个战略性新兴产业集群，打造具有核心竞争力的制造业产业体系，提升制造业产业链稳定性和竞争力。《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》中，省20个战略性新兴产业集群均将我市列为布局城市，其中8个战略性新兴产业将我市列为最高级别的核心城市。我市应紧抓国家和省高度重视制造业发展的重要机遇，大力将新兴产业培育成为支柱产业，加快传统优势产业转型升级，强化自主创新能力，推动产业链再造和价值链提升，着力构建具有全国影响力的先进制造业产业体系。

**三是国内国际双循环格局加速构建，进一步拓展制造业开放合作的广度和深度。**中央基于国内国际形势发展的新变化、新趋势和新挑战，及时作出构建国内国际双循环相互促进新发展格局的重大战略部署。面对双循环新发展格局的构建机遇，我市应用好国内、国际两种资源和市场，以满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，发挥拥有众多出口型制造业企业和海外华侨资源的优势，积极开拓国内市场和南美洲、东欧、非洲、东南亚等国际新兴市场，提高产业链和供应链的稳定性和竞争力。国内方面，要顺应人民日益增长的美好生活需求所带动的消费升级趋势，提升供给质量和水平，激发和利用好我国超大规模市场潜力；国际方面，要更好地参与国际分工，拓展国际市场份额，带动产业链和价值链在国际产业体系中不断攀升，培育新形势

下我市制造业参与国际合作和竞争新优势。

四是粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”建设及横琴、前海两个合作区建设等多项政策利好，为江门制造业注入新动力。粤港澳大湾区建设上升为国家战略，我市是粤港澳大湾区重要节点城市，《粤港澳大湾区发展规划纲要》赋予我市多项发展定位。国家大力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，我市位于深圳示范区的核心辐射圈。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》先后出台，赋予大湾区新的重大平台、重大机遇、重大使命，带动大湾区建设驶入快车道。此外，我市位于珠江口西岸都市圈，随着深中通道、广中珠澳高铁、中开高速等湾区互联互通项目落地，珠江口西岸交通网络将更加完善，加上我市与珠海、中山共建的粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区列入国家湾区办重点工作，以及我市建设的省大型产业集聚区纳入省政府重点工作，珠中江阳一体化融合发展将进一步深化。我市应充分利用多重政策利好叠加，发挥“双区”驱动效应，主动承接广深港澳等先进地区在产业、技术、资金等方面的溢出资源，主动对接、积极服务、全面融入横琴、前海两个合作区建设，带动国际创新资源向我市加速集聚，推动制造业与现代服务业深度融合，加快构建以先进制造业为主体的现代产业体系。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习

近平总书记关于实施制造强国战略的重要论述和决策部署，以及对广东重要讲话和重要批示指示精神，认真贯彻落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+6+3”工作安排，牢固树立和贯彻落实新发展理念，以高质量发展为主旨，以供给侧结构性改革为主线，坚持“工业立市、制造强市”不动摇，深入实施“工业振兴”“园区再造”工程，抢抓新一轮科技革命和产业变革、粤港澳大湾区、中国特色社会主义先行示范区“双区”驱动和横琴、前海两个合作区建设的重大历史机遇，举全市之力投入“双区”和两个合作区建设，培育壮大先进制造业集群，着力构建具有核心竞争力的现代产业体系，推动产业基础高级化、产业链现代化，加快打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，成为全省制造业高质量发展的示范城市。

## （二）基本原则。

——**市场主导，政府引导。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，加快市场化体制机制改革，保护和激发市场主体活力。强化政府引导作用，积极转变政府职能，增强规划科学性，完善落实支持政策，持续优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合。

——**提升支柱，培育新兴。**加强战略谋划和前瞻部署，巩固发展提升智能家电、现代轻工纺织、生物医药与健康、现代农业与食品等战略性支柱产业，抢抓机遇加快发展高端装备制造、智能机器人、激光与增材制造、安全应急与环保等战略性新兴产业，擦亮“江门制造”金字招牌，构建具有江门特色的现代产业体系。

——**创新引领，融合发展。**着力推进自主创新，提升创新链与产业链建设，着力攻克关键核心技术，提高自主创新能力。推动制造业

向网络化、数字化、智能化、绿色化、服务化转型升级，以智能制造为主攻方向推进新一代信息技术和制造业融合发展，促进先进制造业与现代服务业深度融合，以质量品牌提档升级带动制造业整体高质量发展。

——**绿色发展，集约增效。**聚焦“生态优先、绿色发展”攻坚克难，落实国家碳达峰、碳中和部署要求，将绿色发展理念贯穿到制造业发展各个环节，推进绿色生态技术与制造业发展相结合。加快提升重点产业平台的整体功能、管理体制和要素配套，提高土地利用效率和综合效益，促进产业集聚增效发展，以重大项目为支撑，推进先进制造业基地化、集群化、集约化发展。

——**开放合作，畅通循环。**提升制造业对外开放水平，更好利用国内国际两个市场、两种资源，在扩内需上下更大功夫，促进国内市场和国际市场更好联通，抢抓“双区”建设、“一核一带一区”区域发展格局加快构建等机遇，积极推动人才、技术、资金、信息等要素在先进制造业区域协作，推动全市制造业实现更加强劲可持续的发展。

### （三）编制依据。

#### 1. 相关法律、法规、规章。

《中华人民共和国食品安全法实施条例》《中华人民共和国监控化学品管理条例》《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》《道路机动车辆生产企业及产品准入管理办法》《建材行业规范公告管理办法》《工业节能管理办法》等有关法律法规。

#### 2. 相关规划。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二

○三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》《中共广东省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》《中共江门市关于制定江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等。

#### （四）发展目标。

到 2025 年，制造强市建设迈向重要台阶，制造业经济效益、创新能力、数字化水平显著提升，部分行业领域进入全省领先行列，新兴产业成为支柱产业，传统特色产业优势更加凸显，先进制造业集群梯队基本成型，产业结构更加优化，制造业整体实力达到全国先进水平。展望 2035 年，制造强市地位更加巩固，重点产业关键核心技术实现重大突破，构建起更具实力的现代产业体系，培育形成若干个国家级先进制造业集群，成为全省制造业高质量发展的示范城市。

——**规模实力迈上新台阶。**制造业综合实力明显提升，占 GDP 比重基本稳定，增长潜力充分发挥，产业结构更加优化，形成根植性和竞争力强的制造企业群，在质量效益明显提升的基础上实现制造业持续健康发展。稳链、补链、强链、控链工作取得新进展，产业基础高级化、产业链现代化水平进一步提高，确保产业链供应链稳定安全，培育一批具有竞争力的先进制造业集群。到 2023 年，制造业增加值占 GDP 比重提高到 38%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重



达到 45%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 16%；到 2025 年，制造业增加值占 GDP 比重提高到 40%，先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 50%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到 20%。

——**创新驱动获得新突破**。创新要素进一步集聚，制造业研发投入规模和强度不断提升，壮大创新型企业集群，培育若干国家级和省级制造业创新中心、企业技术中心等创新载体，攻克重点行业领域“卡脖子”问题取得明显进展。制造业创新发展环境进一步优化，技术创新中介服务发展、知识产权保护、征信体系建设、人才队伍培育取得新成效。江门国家高新区全国综合排名取得大突破、省级高新区创建达标实现全覆盖。到 2023 年，规模以上制造业企业研发经费支出占营业收入比重达到 2.1%，有效发明专利数达 5000 件，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 65%，省级及以上科技创新平台数量达 550 个；到 2025 年，规模以上制造业企业研发经费支出占营业收入比重达到 2.3%，有效发明专利数达 5300 件，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 65%，省级及以上科技创新平台数量达 650 个；“十四五”期间，工业技改投资年均增长不低于 15%。

——**质量效益发展取得新提升**。制造业产品质量水平和品牌影响力进一步提升，制造业产品质量合格率高于全国平均水平。“江门制造”产品加快实现向品牌化、标准化转变，形成一批国内外有影响力的行业标准，制造业总体质量达到国际先进水平。到 2023 年，制造业产品质量合格率超过 92.5%，规上工业全员劳动生产率达到 28 万元/人，在获中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖方面取得

突破；到 2025 年，制造业产品质量合格率超过 94%，规上工业全员劳动生产率达到 30.5 万元/人，累计获中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖达到 2 个。

——**融合发展形成新优势**。重点行业数字化、网络化、智能化发展水平和工业互联网应用水平处于全省领先地位，争取实现规上工业企业应用工业互联网实施数字化转型全覆盖，围绕重点行业打造一批特色产业集群数字化转型试点，建立完善的工业互联网安全保障体系，打造一批 5G 应用示范标杆。到 2023 年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到 800 家；到 2025 年，应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业数量达到 2500 家。

——**绿色可持续发展迈入新阶段**。全市制造业能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量进一步下降，围绕重点产业继续打造一批国家级、省级的绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链，生产方式绿色转型成效显著，构建覆盖全产业链和产品全生命周期的绿色制造体系。“十四五”期间，全市规模以上工业企业单位增加值能耗逐年下降。

——**开放合作取得新成效**。全市制造“引进来”的吸引力和“走出去”的竞争力不断提高，吸引一批重点优质制造业企业和项目布局，制造业对外投资结构不断优化，重点优势产业生产基地提质发展，以高水平对外开放打造制造业国际合作和竞争新优势，促进国内国际双循环发展。到 2023 年，高新技术产品出口值占全市出口值的比重在 13.2%以上，制造业实际使用外商直接投资额占全市实际使用外商直接投资额的比重在 60%以上；到 2025 年，高新技术产品出口值占全市出

口值的比重在 13.5%以上,制造业实际使用外商直接投资额占全市实际使用外商直接投资额的比重在 50%以上。

**表 1 江门市先进制造业发展“十四五”规划目标表**

指标类型	具体指标	单位	2023 年目标	2025 年目标	负责部门	指标属性
产业规模	制造业增加值占地区 GDP 比重	%	38	40	市工业和信息化局	预期性
	先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重	%	45	50	市工业和信息化局	预期性
	高技术制造业占规模以上工业增加值的比重	%	16	20	市发展改革局	预期性
创新发展	规上制造业企业研发经费支出占主营业务收入比重	%	2.1	2.3	市科技局	预期性
	有效发明专利数	件	5000	5300	市市场监管局	预期性
	规模以上工业企业研发机构覆盖率	%	65	65	市科技局	预期性
	省级及以上科技创新平台数量	个	150	650	市科技局	预期性
	技改投资年均增长	%	不低于 15		市工业和信息化局	预期性
质量效益	制造业产品质量合格率	%	92.5	94	市市场监管局	预期性
	规上工业全员劳动生产率	万元/人	28	30.5	市工业和信息化局	预期性
	中国质量奖、提名奖或广东省政府质量奖、提名奖	个	1	2	市市场监管局	预期性
融合发展	应用工业互联网实施数字化转型的规模以上工业企业	家	800	2500	市工业和信息化局	预期性
绿色发展	单位工业增加值能耗	—	逐年下降		市工业和信息化局	约束性

指标类型	具体指标	单位	2023年目标	2025年目标	负责部门	指标属性
开放合作	高新技术产品出口值占全市出口值的比重	%	13.2	13.5	市商务局	预期性
	制造业实际使用外商直接投资额占全市实际使用外商直接投资额的比重	%	60	50	市商务局	预期性

#### 四、重点产业发展路径

落实省培育发展十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群的工作部署，立足我市现有产业基础及新兴产业未来发展趋势，坚持支柱产业与新兴产业并重，重点发展智能家电、现代轻工纺织、生物医药与健康、现代农业与食品等战略性新兴产业，重点培育高端装备制造、智能机器人、激光与增材制造、安全应急与环保等战略性新兴产业，做优做强先进材料、绿色石化、新一代电子信息、新能源、汽车、半导体及集成电路、前沿新材料等产业，持续关注超高清视频显示、数字创意、软件与信息服务、精密仪器设备、区块链与量子信息等产业，全力打造具有核心竞争力的先进制造业集群体系，形成梯度有序发展、集群渐次形成、集聚效应凸显的产业发展格局。

##### （一）重点发展产业。

##### 1. 智能家电。

推动智能家电产业集约化高端化发展，以黑色家电、白色家电、小家电、灯饰照明、关键材料及核心零部件等领域为重点，着力打造家电全产业链，建设全国一流的智能家电制造城市。巩固扩大4K/8K电视机、空调、洗衣机、厨房电器、灯饰照明等优势产品的规模和效

益，深入实施“三品”专项行动<sup>1</sup>，提升家电企业品牌核心竞争力。加强新一代信息技术与家电深度融合应用，以智能化、绿色化、健康化、高端化、成套化为重点方向，大力发展智能小家电、嵌入式厨房电器、健康卫生家电、智慧照明等产品。支持开发全屋智能家居一体化产品，培育高品质家居生活系统集成解决方案供应商，重点规划建设欧系高端智能家电智能制造特色产业园，打造集研发、设计、测试、展示、采购、安装于一体的综合服务平台。健全和优化压缩机、电机、电线电缆、电子零部件、变压器等核心零部件和配件环节，提升本土原材料、零配件的质量和供应水平。大力发展家电电商业务，谋划打造家电线上平台，推动家电企业互联网化、电商化、平台化发展。

### 专栏 1 智能家电重点领域发展路径

**1.黑色家电。**以蓬江区为重点发展区域，依托海信电子、奥威斯，加快研制面向 AIoT（人工智能物联网）应用的智能电视机，积极引入具有超高清显示核心技术的龙头企业和配套企业，加速提升 4K/8K 超高清显示技术，促进产业集聚化发展。以恩平市为重点发展区域，依托麦克风及电声器材集聚优势，推进电声器材产业转型升级，鼓励电声行业龙头企业开展并购重组优化资源配置，加快产业优化升级。

**2.白色家电。**以蓬江区、江海区为重点发展区域，依托海信空调、三菱重工、宝士制冷等龙头企业，大力发展挂壁式空调、柜式空调、移动空调机、窗式空调、除湿机、清新机等产品，支持发展智能化空调产品。依托金羚电器等龙头企业，提升洗衣机产品智能化水平，着力发展滚筒洗衣机、洗烘一体机、波轮洗衣机、双桶洗衣机、迷你洗

<sup>1</sup> 2016 年 5 月，国务院办公厅印发《关于开展消费品工业“三品”专项行动营造良好市场环境的若干意见》部署开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动。

## 专栏 1 智能家电重点领域发展路径

衣机、干衣机、脱水机等洗衣机产品系列。

**3.小家电。**以蓬江区、江海区、鹤山市、新会区为重点发展区域，依托金莱特、贝尔斯顿等重点企业，支持发展电风扇、豆浆机、电热水壶等小家电产品及关键零配件，加快向空气净化器、水净化器等产品领域延伸，以高端化、成套化、嵌入式、智能化为方向，重点发展灶具——烟机——烤箱——微波炉——洗碗机等组合系列厨房电器产品，丰富完善中、西式厨房小家电产品。大力发展家用清洁卫生电器具、家用美容、保健电器等产品，加快发展高端智能化马桶和具有除菌、除病毒、健康监测等功能的个人护理电器，开发智能化可穿戴设备和集取暖、换气、冷热风干燥于一体的多功能卫浴家电产品。

**4.灯饰照明。**以江海区、蓬江区为重点发展区域，依托广明源、弘明、同方等灯饰重点企业，结合智能家居、智慧城市应用，推动新一代信息技术与照明电器深度融合应用，积极推动智能照明技术研发及产业化，提高照明电器的技术含量和附加值。

**5.关键材料及核心部件。**以江海区、蓬江区为重点发展区域，依托威宝、加得宝、高美等家电配套企业，发挥我市金属制品、电机等传统产业的优势作用，大力发展高性能电机、变频压缩机、电线电缆、电子部件、变压器、智能传感器、温度控制器、精密变频马达、高效蒸发器、高效冷凝器、磁控管、精密注塑件等零部件及配件，重点引进一批专业研发和生产关键零部件配件的优质企业，完善产业链条，提高本地配套比例。

## 2. 现代轻工纺织。

推动现代轻工纺织产业提档升级，加大产业集群技改、数字化改

造力度，加快发展智能、健康、绿色、个性化等高技术、高附加值产品，推动产业迈向中高端。立足本地特色产业和优势领域，重点打造金属制品、纺织服装、造纸及纸制品、摩托车等产业链，做强鹤山中国印刷产业基地、开平五金卫浴生产基地、新会银洲湖纸业基地、中国古典家具产业基地、开平中国纺织产业基地，打造具有全国竞争力的现代轻工纺织产业集群。完善纺织服装产业链，重点发展高档面料、家用纺织品、产业用纺织品、医疗用纺织品、高档皮具以及具有自主品牌的成衣产品，支持功能性、智能化纺织品研发，探索发展个性定制、柔性制造等新模式。推动造纸行业材料、工艺技术、产品质量升级，巩固生活用纸、办公用纸、文化用纸、特种纸、包装用纸等优势领域，提高印刷制品的加工水平和产品价值，提升造纸及纸制品产业链水平。大力发展五金不锈钢、五金卫浴、集装箱等金属制品产业链优势领域，引导企业生产高档不锈钢餐厨具、高档水暖配件、智能卫浴等高附加值产品，着力打造自主品牌，形成产业集聚新优势。发展红木家具、板式家具、办公家具等产品，推动家具产业数字化转型，鼓励重点家具企业开展个性化定制新模式，发展定制家居、智能家居。持续推动摩托车等传统优势产业转型升级，加快完善摩托车全产业链。

## 专栏 2 现代轻工纺织重点领域发展路径

**1. 纺织服装。**以新会区、开平市、恩平市为重点发展区域，依托美达锦纶、信迪染整、奔达纺织、锦兴纺织等龙头企业，加强本地纺织服装产业链整合，优化原材料及辅料、制品研制、设备制造等产业链环节，建设集研发、设计、生产等功能为一体的产业集群；着力提升时尚设计原创能力，支持现有企业打造自主服装品牌，大力引进知

## 专栏 2 现代轻工纺织重点领域发展路径

名品牌成衣企业，积极拓展时尚男装、西服、衬衫、针织服装、功能性服装等服饰品类；加快突破新型面料和新型织造技术，支持发展高科技、高附加值纺织服装原材料及辅料，重点发展高端服装、功能性服装、高端家用纺织品，着力发展应用于医疗卫生、过滤、交通、安全防护等领域的产业用纺织品。以鹤山市为重点发展区域，推动皮革制品行业优化升级，发挥鹤山中国男装名鞋生产基地集聚效应，重点发展皮鞋、皮革包具（箱包、手袋、皮件）等皮革制品，促进皮革制品产业向绿色化、品牌化转型；支持探索 C2M（用户直连制造）、协同生产等个性定制和柔性制造模式。

**2.造纸和印刷。**以新会区为重点发展区域，依托亚太森博、维达纸业、中顺纸业等龙头企业，大力发展生活用纸、办公用纸、文化用纸等优势造纸产品，着力发展纸尿裤、妇女卫生护理用纸等护理用品及高档厨房清洁用纸。以蓬江区为重点发展区域，推动中烟摩迪提升特种纸生产规模和质量效益。以蓬江区、台山市为重点发展区域，依托中泰纸品、禾康包装、世昌纸业等龙头企业，巩固包装纸制品优势领域，改造提升传统中低档包装用纸和纸板，加快向食品饮料、化妆品、珍藏礼品、游戏玩具等领域包装制品发展。以鹤山市、蓬江区为重点发展区域，依托雅图仕、鸿兴印刷、兴艺数字印刷等龙头企业，推广运用先进印刷技术、激光数字纸制品加工技术、激光模切雕刻技术等新工艺，提高印刷制品的质量和稳定性；加强数字创意设计与印刷产业深度融合，鼓励发展儿童读物、主题出版物、食品药品包装等印刷产品；推动鹤山市加强与港澳的产业合作对接，打造以“香港设



## 专栏 2 现代轻工纺织重点领域发展路径

计+江门印刷” “江门印刷+香港服务”为特色的粤港澳印刷业示范区和全国包装印刷标准化技术推广基地。

**3.金属制品。**以新会区、鹤山市为重点发展区域，依托华睦五金、华津金属、华美金属等重点企业，完善金属材料-模具制造-产品应用的产业链条，强化司前镇五金不锈钢制品产业基地的聚集效应，提升不锈钢餐厨用具的制造工艺和规模优势，加快向建筑和安全用金属制品、日用不锈钢制品、金属包装容器等高附加值产品领域发展，加强五金不锈钢企业品牌建设。以开平市、鹤山市和蓬江区为重点发展区域，发挥水口镇、址山镇的“中国水龙头生产基地”和杜阮镇的“中国五金卫浴生产基地”优势，依托华艺卫浴、金牌洁具、伟强铜业、美标等龙头企业，重点研发生产具有环保、抗污、抗菌等特殊功能的新型水暖卫浴产品和高档水暖配件，延伸发展智能卫浴、整体卫浴一体化解决方案服务；支持企业打造自主品牌，完善水暖卫浴配套市场，擦亮“中国卫浴博览城”名片。以新会区为重点发展区域，重点发展标准冷藏箱、标准干货箱、特种集装箱、房屋集装箱，大力推进“集装箱+”，拓展集装箱在房屋、冷链、移动环保装备、移动储能装备等领域的多元化应用。

**4.家具制造。**以新会区和台山市为重点发展区域，做优做精红木家具、板式家具、办公家具等产品。加快家具制造企业的工艺技术升级，鼓励企业运用大数据、人工智能等技术开展柔性化生产、个性化定制。支持企业运用虚拟仿真、三维测量、3D可视化等技术提供成套家具产品解决方案，向定制家居、智能家居等高附加值领域延伸发

## 专栏 2 现代轻工纺织重点领域发展路径

展。提高家具制造企业的产品设计水平，研制满足不同人群和使用场景所需的功能性、个性化家具产品。

**5. 摩托车。**以江海区、蓬江区、鹤山市为重点发展区域，支持摩托车整车企业扩大国内外市场占有率，发挥“以整带零”效应，提升关键零部件研发制造水平。加快发展大排量发动机系统、轻量化车身系统、操控系统、电器仪表等摩托车关键零部件，打造在全球具有较大规模和较强影响力的摩托车生产基地。布局发展新型电动摩托车产业，支持龙头骨干企业加快新能源、智能网联等技术研发攻关，引进新能源电池系统等关键零部件，推动传统燃油摩托车向节能环保型电动摩托车转型。

### 3. 生物医药与健康。

做大做强生物医药与健康产业，重点发展医药制造、医疗仪器设备与器械制造、医疗服务、健康养生四大领域，加快填补生物医药产业链缺失环节，打造全省生物医药与健康产业新高地。支持无限极、特一药业、恒健制药等龙头企业提高市场占有率，加快规划建设生物医药产业园，深化与国际国内科研机构合作，加强生物医药关键核心技术攻关，建设药物筛选、中试放大、临床前评价、注册申请等公共服务平台，着力构建集研发、制造、现代服务等环节为一体的生物医药与健康产业体系。高水平发展岭南中药，支持陈皮、虫草花、藜菜等特色南药种植和精深加工结合发展，促进企业研发中药创新药与经典名方。深化与日本、韩国、新加坡等 RCEP 成员国对接合作，降低原料药成本，培育汉方药、化学药、高端仿制药、岭南中药及化妆品产

业。重点发展新型化学药、化学原料药、医药中间体，加快发展生物药前沿领域，推进创新型海洋生物医药研制。支持中高端医疗仪器设备与器械的研发及产业化，加快发展诊断、治疗、消毒、病房护理、康复辅助等用途的医疗仪器设备与器械，布局发展防疫医疗器械。积极发展医疗服务新业态，扩大优质医疗资源供给。依托自然资源和产业平台建设，大力发展具有江门特色的健康养生服务业。

### 专栏 3 生物医药与健康重点领域发展路径

**1.医药制造。**以开平市、江海区、台山市为重点发展区域，推动化学药企业发展创新药、抗肿瘤药物等新型化学药，大力发展特色原料药、医药中间体，丰富全市医药产品结构。依托中科健康创新生物产业园，加快引进分子诊断、抗体医药、基因治疗、生物制品等生物医药前沿领域的重大项目，探索发展人血白蛋白、免疫球蛋白、凝血因子等血液制品。以新会区、台山市、鹤山市为重点发展区域，依托新会陈皮国家现代农业产业园、省级中药材产业化基地，积极推进南药健康产业基地建设，推动陈皮、灵芝、虫草花、芦荟、藜菜、灵芝、辣木、牛大力、沉香等特色南药的种植及中药饮片加工一体化发展，深化与横琴、澳门在中医药产品开发、产业转化方面的协同发展，促进中药材、饮片、制剂标准化，支持企业开发中药原创新药与经典名方。依托我市临海资源优势，大力推进海洋糖类创新药物、海洋小分子创新药物、海洋生物功能制品等海洋生物医药的研发、生产，丰富海洋生物医药的终端产品种类，创新产品形式。

**2.医疗仪器设备与器械制造。**以江海区、新会区、台山市、开平市、鹤山市为重点发展区域，加快发展医疗诊断、治疗和辅助器械、

### 专栏 3 生物医药与健康重点领域发展路径

医用消毒设备、医疗外科及兽医用器械、机械治疗及病房护理设备、康复辅具，优化完善卫生材料及医药用品制造等环节。依托禹工高通装备产业园，大力引进防疫医疗器械生产项目，推动中高端医疗器械产业集群化发展。

**3.医疗服务。**依托各县（市、区）卫生医疗机构，推进“互联网+医疗健康”，积极发展远程诊断、移动医疗等新业态，通过扩容、新建、改造升级、重建等方式，增加优质卫生医疗服务供给，提升医疗服务水平。以新会区为重点发展区域，支持开展医学研究和试验发展，打造集研发创新、创业孵化、数据存储与运算、培训会展于一体的健康医疗大数据中心。

**4.健康养生。**以新会区、台山市、蓬江区为重点发展区域，发展养生保健、康复治疗等产业。依托粤澳（江门）产业合作示范区等重点载体，大力推进国家级医养结合试点工作，支持社会力量在养老机构内设医疗机构或构建养老、护理机构相结合的医养综合体，发展集预防保健、疾病治疗、慢病康复、长期护理为一体的医养服务。发挥我市海洋、温泉、农业、山脉等特色资源优势，开发建设一批集养老、医疗、康复与旅游为一体的医药健康旅游和养老示范基地。

#### 4. 现代农业与食品。

巩固提升现代农业和食品产业优势地位，加快创建国家食品安全示范城市，推进国家农业科技园区、省级“农业特区”建设。进一步提升陈皮、大米、鳗鱼、马冈鹅、茶叶、禽蛋等江门特色农业优势，扩大大米种植、水产品养殖面积和畜禽养殖量，推动农产品深加工标

准化、规模化、现代化发展，打造陈皮、丝苗米、鳗鱼等百亿产业，加强农产品溯源体系和品牌建设，做优做强大湾区优质农产品供应基地。加快推进“中央厨房”项目，创建国家骨干冷链物流基地，建立食品产业协同创新、检验检测认证平台。大力发展茶树种植业，依托鹤山红茶、台山白云茶、开平大沙茶、新会柑茶等江门特色品种，打造生态茶园，发展绿色有机茶、无公害茶等高端茶叶。持续优化食品产业链，推动休闲食品、保健食品、饮料等产业发展壮大，鼓励发展高附加值的功能性食品、绿色食品、定制食品，加快陈皮、芦荟等特色农产品在保健领域的深加工应用，推动烘焙食品、凉果蜜饯向绿色健康化方向发展，大力发展醋饮料、茶饮料、碳酸型饮料、蛋白饮料等饮料产品，支持发展低聚糖（益生元）、活菌、膳食纤维等功能饮料添加剂，着力发展手工、创意类糖果和低温鲜奶、高温杀菌奶及奶粉。加快布局应急、军用、航空航天等食品产业，建设现代化特色食品产业园，打造全国一流绿色健康食品产业基地。

#### 专栏 4 现代农业与食品重点领域发展路径

**1.粮食。**以台山市、开平市、恩平市为重点发展区域，加大优化水稻种植面积，加快推进水稻生产机械化；大力发展优质稻米生产，推进大米的精深加工，提升粮食附加值；加强大米品牌培育，提高“侨福”“小农占”“珍香”“丰穗”等江门大米品牌知名度。

**2.畜禽。**以开平市、恩平市为重点发展区域，发展壮大马冈鹅种苗产业，开展马冈鹅提纯复壮和保种繁育；探索生态养殖模式，着力发展肉鹅、禽蛋、生猪等畜禽养殖业；支持发展畜禽屠宰及精深加工业，开发生产便捷即食或半成品等多种形式的畜禽产品；开展品牌宣

## 专栏 4 现代农业与食品重点领域发展路径

传和推广，提升马冈鹅知名度和品牌价值。

**3.水产。**以台山市为重点发展区域，大力发展鳗鱼养殖业及以鳗鱼为特色的水产精深加工业，加快发展鳗鱼文旅产业；推广水产绿色生态健康养殖模式，推动水产养殖种类拓宽、品质提升，促进水产养殖业提质增效，谋划建设江门渔港经济区；积极宣传推广“台山青蟹”“台山鳗鱼”“台山蚝”农产品地理标志，大力推介“江门水鲜”水产区域公用品牌，提升知名度和影响力。

**4.茶叶。**以鹤山市、台山市、开平市为重点发展区域，大力发展茶树种植业，打造生态茶园；支持发展鹤山红茶、台山白云茶、开平大沙茶、新会柑茶等江门特色茶叶，鼓励发展绿色有机茶、无公害茶等高端茶叶，延伸发展深加工茶食品；加强建设区域公用品牌，提升江门特色茶叶行业知名度和市场竞争力。

**5.南药。**以新会区为重点发展区域，依托新会陈皮国家现代农业产业园、省级中药材产业化基地，着力发展陈皮种植业。以台山市、开平市为重点发展区域，引导发展灵芝、芦荟、藜菜、辣木、牛大力、沉香等中药材精深加工业，深挖中药材价值。

**6.饲料及宠物食品。**以蓬江区、台山市、开平市为重点发展区域，大力发展畜禽、水产饲料，加快发展新兴生物饲料等绿色高效饲料产品；鼓励发展宠物主食、宠物零食和宠物保健食品等高附加值产品。

**7.调味品及发酵制品。**以新会区、鹤山市、开平市为重点发展区域，推动李锦记、东古、味事达等龙头企业壮大发展，大力发展方便调味品、新型食用醋、食用糖等特色调味品，支持发展腐乳等发酵制

## 专栏 4 现代农业与食品重点领域发展路径

品，鼓励开发无添加、低盐和有机等健康产品；着力引进专用调味品、火锅调料、蒸菜调料等加工项目，扩展产品种类。

**8.休闲方便食品。**以蓬江区、开平市、鹤山市为重点发展区域，支持烘焙食品、凉果蜜饯向绿色健康方向发展，提升休闲食品类深加工水平，提高产品附加值，推动顶益食品、嘉士利等龙头企业做大做强；鼓励发展年货礼盒、休闲食品等个性化定制包装，以及个性化营养定制食品；加快布局应急、军用、航空航天等食品产业。

**9.营养保健品。**以新会区、台山市、江海区为重点发展区域，发挥我市丰富的中药材资源优势，加快陈皮、芦荟、勒菜、虫草、灵芝、辣木等本地特色产品在保健养生领域的研发应用和产业化发展，大力发展中草药健康保健功能食品，加大新型保健品开发。依托海洋资源优势，布局发展海洋生物蛋白、海藻多糖、活性肽、EPA、DHA等新型海洋生物功能制品。依托量子高科等龙头企业，大力发展低聚糖（益生元）、活菌、原生物体、膳食纤维等功能饮料添加剂。

**10.酒、饮料和精制茶。**以蓬江区、新会区、恩平市、开平市为重点发展区域，提升天地壹号、鸿福堂等龙头企业品牌影响力，重点发展醋饮料、茶饮料等产品。支持发展碳酸型饮料、果汁和蔬菜汁类饮料、蛋白饮料等产品，鼓励企业研制科技含量高、文化内涵丰富、岭南元素突出的新型特色功能饮料。支持利用柑茶特色优势延伸发展多元化特色风味茶饮料，以发展新式茶饮文化和平台经济为切入点，加强与电商平台合作，打造线上线下融合发展的终端茶饮产品消费市场。依托恩平市七星坑原始森林和开平市大沙镇水源保护区的优质水

## 专栏 4 现代农业与食品重点领域发展路径

源，鼓励开发优质矿泉水。加快推进德国海德堡精酿啤酒生产项目建设，引进更多酒类生产项目。

**11.糖果及乳制品。**以新会区、蓬江区、江海区为重点发展区域，着重发展手工、创意以及营养保健类糖果；大力发展低温鲜奶及高温杀菌奶；多元化布局奶粉产品，加快发展儿童奶粉及成人奶粉，积极开拓特殊医学用途婴儿配方奶粉。

**12.速冻及罐头食品。**以蓬江区、新会区、台山市为重点发展区域，重点发展速冻鱼肉制品，扩大速冻食品规模，创新罐头食品的生产工艺，开发鳗鱼罐头食品，提高产品附加值。

**13.“中央厨房”。**以“一园三区”规划布局建设“中央厨房”产业园，引进一批预制菜企业，推动种植业和养殖业向标准化、集约化发展，促进农产品加工业由初级加工向精深加工转变。

### （二）重点培育产业。

#### 1. 高端装备制造。

聚力壮大高端装备制造产业，以轨道交通装备、船舶与海工装备、电力装备、高端数控机床为培育重点，着力提升关键零部件配套能力和智能制造水平，依托高等院校、骨干企业建设高水平产业创新平台，落实首台套研发奖补政策，扎实推动珠江西岸先进装备制造产业带建设。推动中国中车加大资源导入力度，深化与港铁公司务实合作，提升中车广东整体竞争力；加快引进牵引供电系统、集便系统、制动系统等关键环节的配套企业入园发展，提升广东轨道交通产业园建设水平，推动轨道交通产业链高质量发展。围绕船舶与海工装备产业链的



薄弱和缺失环节，着力发展海上平台多用途工作船、海洋调查船、平台供应船等海工作业船及辅助船，争取引进发展潜力大、带动能力强的海工装备项目。巩固提升输配电和控制装备领域发展优势，加快发展核心组件和零部件，扩大智能电力设备的应用范围。提升中高端数控机床发展水平，加强电主轴、丝杆、刀具、直线导轨等关键零部件的配套能力，争取突破数控系统等一批关键和核心技术，打造具有竞争力的智能装备产业链。

### 专栏 5 高端装备制造重点领域发展路径

**1.轨道交通装备。**以新会区为重点发展区域，依托广东轨道交通产业园，推动中车广东积极参与广东轨道交通市场投标，开拓产品线和业务板块，扩大在大湾区地铁车辆生产及检修的市场份额，争取承担华南、西南地区高速动车组、城际/城市轨道交通车辆运维业务，全力打造成为全国唯一 CRH6 型城际动车组生产及粤港澳大湾区城际列车造修基地。着力推进城轨动车组、地铁等整机配套项目入园，加快发展列车牵引供电系统、集便系统、制动系统、车门车窗风挡、钩缓装置等关键系统和零部件。

**2.船舶与海工装备。**以新会区为重点发展区域，依托银洲湖等重点园区平台，培育壮大航通船业等骨干企业，积极填补甲板机械、舱室设备、压载水系统、船用管系及锚泊系统等关键部件缺失领域，着力引进海上平台多用途工作船、海洋调查船、平台供应船等海工作业船及辅助船项目。以新会区、台山市为重点发展区域，主动融入珠三角的海洋工程装备产业发展体系，结合江门市广海湾经济开发区发展规划，争取在无人船艇、深海渔业装备、深海油气钻采装备等领域实

## 专栏 5 高端装备制造重点领域发展路径

现突破，支持开展无人船用高性能复合材料、远程和复杂多样化任务与信息融合等关键技术研究。

**3.电力装备。**以开平市、新会区为重点发展区域，依托海鸿电气、敞开电气、ABB 低压开关等龙头企业，大力发展高压输变电成套设备、智能输变电成套设备、智能电网用户端设备等输变电装备，重点发展低压断路器、ATS 自动转换开关、隔离开关熔断器、过载继电器等配电保护与控制器件，提高变压器、电机等核心组件的自主研发水平，加快发展电力专用芯片、智能传感、电力大数据、智能输变配工程集成等领域，推广应用智能配电房等智能电力设备。以台山市为重点发展区域，发挥当地新能源产业优势，发展第三代核电装备、光伏成套生产设备及组件等关键能源装备。

**4.高端数控机床。**以蓬江区、恩平市为重点发展区域，培育壮大科杰、艾普升、凯特精密等一批骨干企业、“专精特新”企业，依托恩平大槐产业园集聚一批智能装备制造项目，着力提升中高档数控机床发展水平，大力发展精密数控磨床、超精密数控金属切割机床、数控光整加工机床等高端数控机床，提升高速高精度电主轴、丝杆、刀具、直线导轨等关键零部件本地化配套水平，争取突破数控系统等一批关键核心技术。

### 2. 智能机器人。

大力发展智能机器人产业，以工业机器人为重点领域，加快发展服务机器人，谋划布局应急抢险机器人、无人机、无人船等产业，完善关键零部件配套，依托骨干企业、高等院校建设高水平产业创新平

台，加快规划建设特色产业园区，提高产业链配套协同水平，支持本土系统集成企业做大做强，打造一批智能机器人集成应用示范项目。依托我市高端装备制造产业发展基础，积极引进工业机器人本体制造的国内外龙头企业，培育发展工业机器人整机及集成应用项目，完善工业机器人服务。围绕医疗、护理、应急救援等需求，发展一批服务机器人、无人机、无人船、应急抢险机器人产品。重点发展智能机器人所需的伺服电机、减速器、传感器、控制系统等关键零部件，着力发展专用芯片、软件系统、机器人智能技术和系统集成技术等支撑环节，提高产业本地化配套水平。

## 专栏 6 智能机器人重点领域发展路径

**1.工业机器人。**以蓬江区、江海区、鹤山市为重点发展区域，做大做强动力博石、诺贝机电、南大机器人、印星机器人等一批行业重点企业，围绕工业生产装配、涂装、焊接、搬运、加工等环节，重点发展高精度、高可靠性弧焊、装配、搬运等工业机器人本体制造，重点培育工业机器人系统集成商，推动工业机器人在汽车、摩托车、五金制品、新一代电子信息等产业的集成应用，完善标准化、检验检测、技术培训、信息咨询等公共服务能力。

**2.服务机器人。**以蓬江区、江海区、新会区为重点发展区域，大力承接广州、深圳、佛山等市的服务机器人制造项目，围绕医疗、护理、助老助残、清洁消毒、家庭服务等领域，布局发展智能型手术机器人、公共服务机器人、智能护理机器人等服务机器人。围绕自然灾害、事故灾难、公共卫生、能源安全等突发事件预防和应急处置需求，谋划引进应急抢险机器人、无人机、无人船等制造项目，推动无人机

## 专栏 6 智能机器人重点领域发展路径

在物流、测绘、农业、电力巡检等领域，以及无人船在海洋探测、海洋环境检测、海上救援等领域的应用。

**3.关键零部件。**以蓬江区、江海区、新会区、鹤山市为重点发展区域，鼓励机器人骨干企业开展技术输出和资源共享，带动上游企业发展，着力提升伺服电机、减速器、传感器、控制系统、润滑系统等关键零部件的配套能力，争取在专用芯片、软件系统、机器人智能技术、系统集成技术等领域实现突破。

### 3. 激光与增材制造。

着力培育激光与增材制造产业，以激光装备与器件、增材制造为重点领域，大力发展高性能激光器与装备、增材制造装备与系统，努力争取省重点领域研发计划“激光与增材制造”重大专项，着力突破激光与增材制造的基础与专用材料、关键器件、装备与系统等关键共性技术，推动激光与增材制造产业在汽车、新一代电子信息、纺织服装、船舶等领域的产业创新应用与融合，打造一批行业应用示范项目。加快激光装备重大项目建设，引进光纤激光器、半导体激光器等关键器件生产项目，布局发展核心零部件、专用材料、专用软件等领域，构建上下游协同发展的生态体系，壮大激光装备与器件产业规模。积极布局特色增材制造项目，开展高性能增材制造材料的技术研发，结合精密模具行业的发展需求，重点发展高性能合金复杂构件的增材制造，大力推动特色 3D 打印项目。

## 专栏 7 激光与增材制造重点领域发展路径

**1.激光装备与器件。**以蓬江区、新会区、鹤山市为重点发展区域，推动海目星（江门）激光、瀚盈激光、上运激光、聚金激光等龙头企业做大做强，高水平建设华南激光谷产业园，积极承接深圳、广州等大湾区先进地市的产业外溢，大力发展精密激光智能装备的研发、生产，加快引入光纤激光器、半导体激光器等关键器件生产项目，发展高功率合束器、光纤光栅等核心零部件，布局研制大模场光纤、高品质晶体等专用材料，开发数据处理、工艺规划与控制等专用软件，推动符合条件的企业通过联合技术攻关、产学研合作等形式申报省重点领域研发计划重大专项。

**2.增材制造。**以蓬江区、江海区、恩平市为重点发展区域，依托精密模具行业发展基础，以及恩平大槐产业园的装备产业集聚优势，重点发展高性能合金复杂构件的增材制造，加快高精度增材制造原型技术的产业化转化，布局生物增材制造、金属增材制造、碳纤维增材制造等领域，加快引进功能性原型、汽车零部件、模具等特色 3D 打印项目，开展高性能高精度 3D 打印材料、系统、技术的研发。围绕新能源汽车及零部件、船舶装备、生物医药等重点应用行业需求，支持开展 3D 打印定制服务，完善集材料、系统、工艺和服务为一体的工业 3D 打印产业生态。

### **4. 安全应急与环保。**

全力发展安全应急与环保产业，以安全应急、节能环保两大领域为重点，加快布局应急物资、应急处置救援装备等产业，大力支持开发节能环保产品、设备及相关技术服务，鼓励研制生产新型环保材料。

重点推进医疗应急物资和装备的研发生产，布局发展应急救援装备、应急通信、智能安全防护等领域的应急产品、技术和服 务，提高安全应急产品供给能力，建设安全应急装备制造的技术研发中心和总部基地，力争在若干细分领域领先全省，推动国家级安全应急产业示范基地建设，着力构建“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”五维一体应急产业发展布局。以双碳实验室为依托，加快碳捕集利用与封存、高效储能、农林渔碳增汇等关键技术突破及产业化，率先推进绿色低碳循环发展的经济体系建设。加快节能环保技术装备研发和生产，围绕制造业低碳转型、清洁生产需求，支持开发节能降碳环保的产品、装备及相关技术服务，鼓励研制生产新型环保材料，畅通重点产业资源循环利用，引导新能源锂电池、船舶等行业开展资源回收拆解、回收再利用等业务。

### 专栏 8 安全应急与环保重点领域发展路径

**1.安全应急。**以蓬江区、江海区、新会区、开平市为重点发展区域，围绕自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件预防和应急处置需求，着力提升应急药品、应急医疗用品等应急物资的生产能力，推动负压救护车等应急救援特种装备的研发生产。加快谋划建设应急产业园区，着力构建“应急产业园区、应急管理学院、应急科普体验中心、大湾区应急物资储备中心、国家级重点实验室”五维一体产业发展格局，打造成为国家级安全应急产业示范基地。发挥应急学院的专业优质资源优势，引入国内外应急装备物资制造龙头企业，引进智慧安防、应急救援技术装备、应急通信、监测预警技术装备、

## 专栏 8 安全应急与环保重点领域发展路径

安全服务、信息安全等领域项目，研制新型安全材料、新型特色智能安全防护产品。

**2.节能环保。**加快建设双碳实验室，以减碳、零碳、负碳为目标导向，重点推进碳减排、CCUS（碳捕获、利用与封存）等核心技术开发创新，引导制造业企业开发生物碳汇、森林碳汇、海洋碳汇项目，推进碳减排、CCUS、碳汇在零碳工业园、负碳工业园、工业碳中和等工作中的有效应用。围绕钢铁、水泥、玻璃、绿色化工等重点行业降碳需求，引导研制一批降碳装备，形成行业应用示范，力促重点行业“碳达峰”，建设国家“低碳”示范市。以江海区、新会区、开平市为重点发展区域，大力发展节能变压器、高效率电机、高效减（变）速机、尾气催化净化器等节能环保装备，布局污水处理和水生态修复装备、固体废物处理利用装备、环境保护监测及环保治理、资源综合利用等设备。依托新会区崖门新财富环保电镀基地等园区，支持发展污水处理、工业废气处理、工业固体废物处理、市政固体废物处理及资源回收利用等节能环保技术服务。重点发展新型保温材料、生物膜吸附材料等高性能环保材料，支持发展环保电镀添加剂、土壤修复药剂、环境微生物制剂、耐高温腐蚀除尘滤料、专用催化剂等高性能环保药剂。加快发展新能源锂电池回收利用，建立上下游企业联动的电池回收利用体系，开展动力电池梯次利用、再生利用技术研究、产品开发及示范应用。支持开展船舶回收拆解、回收再利用业务，提高拆解材料、设备的深加工和循环利用水平。

### （三）做优做强产业。

#### 1. 先进材料。

大力发展现代建筑材料、化工材料两大优势领域，着力提升有色金属材料、先进钢铁材料产业，加快发展稀土深加工应用产业，打造规模领先、特色突出的先进材料产业体系。以江海区、新会区、鹤山市、恩平市为重点发展区域，推动玻璃、水泥、陶瓷等现代建筑材料产业优化发展，重点发展高端玻璃制品、装配式混凝土部品部件、新型建筑陶瓷等高附加值产品。以新会区、鹤山市为重点发展区域，提升功能涂料、高档油墨等优势产品的生产规模和品牌效益，大力发展高性能合成树脂、特种合成橡胶等复合材料，加快发展精密橡胶、橡塑零配件、金属加工助剂等化工材料。以台山市、鹤山市为重点发展区域，依托金桥铝业、海亮铜业、中镁科技、荣阳实业等龙头企业，大力发展铝、铜、镁等有色金属精深加工，加快发展中高端有色金属合金材料，重点发展特种装备用超高强度合金、轻量化高强韧汽车合金、船舶与海工装备用耐腐蚀合金等高性能合金材料，推动有色金属材料的功能化、高端化、终端化发展。以新会区、鹤山市为重点发展区域，重点发展高性能精密钢板、关键基础零部件用钢、建筑用钢、高性能耐腐钢材等精品功能钢材，推动“从钢到材、由材到件”的先进钢铁材料产业链布局。依托鹤山市、新会区、恩平市、台山市的稀土矿资源，布局发展稀土深加工产业。

#### 2. 绿色石化。

以安全生产、绿色制造为重点，大力发展石化新材料产业链下游精深加工产业，夯实精细化工产业优势，布局上游基础化工原料制造，



加强产业与应用市场对接，提高产品供给质量和规模。以蓬江区、新会区、开平市、鹤山市为重点发展区域，依托珠西新材料集聚区、江门市（鹤山）精细化工产业园等园区，持续推进产业链中下游高端精细化工产品和复合材料研制。依托醋酸酯、丙烯酸酯系列合成技术，大力发展涂料、油墨、粘合剂等优势产品，重点发展先进合成纤维、高性能合成树脂、改性塑料、特种工程塑料、造纸化学品、塑料助剂、食品添加剂、皮革助剂等高端精细化工产品，加快开发高性能、环保型涂料产品，研制新型环保型油墨，特种压敏胶、建筑结构密封胶，陶瓷釉料、陶瓷油墨及相关助剂等产品。大力引进烯烃、芳烃类石油基础化工项目，布局发展基础化学原料制造，强化基础化工对食品、制药、纺织、造纸等传统产业的配套支撑作用。

### 3. 新一代电子信息。

做优做精电子元器件优势领域，重点发展通信器件、网络与基站设备，布局发展智能终端等高端电子产品，加快推动电声器材产业转型升级，完善新一代信息技术产业链。以江海区、台山市、开平市和鹤山市为重点发展区域，积极推动崇达电路、建滔电子、依利安达、世运电路等龙头企业增资扩产，大力发展高密度互连印制电路板、特种印制电路板、柔性多层印制电路板等关键电子元器件领域，加快布局传感器、射频滤波器、功率放大器新型电子元器件领域，形成电子元器件产业新优势。以蓬江区、江海区为重点发展区域，依托海信宽带、海信通信、康普盾等重点企业，大力发展基于国产安全可靠芯片的高端核心路由器与交换机产品，开发高速光传输及组网调度设备；加快布局 5G 通信网络，重点发展 5G 器件、5G 网络与基站设备、5G

天线以及终端配件。以蓬江区、江海区为重点发展区域，大力引进移动智能终端、智能可穿戴设备、高性能计算服务器制造项目，支持发展汽车、金融、工控、轨道交通等领域的专业化智能终端设备制造项目，完善锂电池、触摸屏、摄像头、指纹识别模组、金属壳、陶瓷/玻璃盖板等终端配套体系。以恩平市为重点发展区域，重点发展数字音频系统、无线麦克风及系统、专业功放、专业调音台等高端产品，着力发展演出、会议、娱乐等场景应用的成套音响系统，加快发展数字音频系统等数字创意技术设备，推动产业专业化、高端化、系统化发展。

#### 4. 新能源。

提高新能源开发和产业化应用水平，有序推动核电、海上风电的规模开发，加快发展天然气、太阳能光伏等产业，延伸布局氢能、智能电网和先进储能等前沿领域。以台山市为重点发展区域，重点发展核电、风电、太阳能光伏等新能源。大力推进台山核电二期项目与核能小型堆多元供给平台建设，重点发展核电运行维护、先进燃料研制、核材料研发与检测、非动力核技术应用、核电工程施工调试等产业。科学论证、有序推进海上风电规模化开发和集约化集群化发展，布局发展风电运维、海上工程。推广“渔光互补”光伏发电模式，支持探索“光伏+渔业”“光伏+农业”“光伏+中药”等“光伏+”产业模式，着力发展光伏电池、光伏组件、光伏系统及成套生产设备。依托广海湾 LNG 接收站，提高天然气接收和储备能力，完善制造业园区天然气管网基础设施布局，加大台山市农产品加工示范区、珠西新材料集聚区等园区的天然气综合产业化应用。突破氢能生产和储运领域，在各

县（市、区）布局形成标准化的加氢站现场制氢、储氢、加注一体化模式的标准化和推广应用。以江海区为重点发展区域，加快智能电网示范区建设，推广应用智能配电房，布局发展电力专用芯片、智能传感、电力大数据、智能输变配工程集成等产业，加快发展5G基站储能、应急储能系统等电源储能产品。

## 5. 汽车。

以整车制造、关键零部件为核心环节，支持现有企业做大做强，加强针对性招引，重点发展新能源汽车领域，带动汽车产业链上下游发展壮大。以新会区、开平市为重点发展区域，争取在汽车整车制造项目引进方面实现突破，着力发展客车、半挂车等商用车，以及道路清障车、救护车、消防车、应急救援车、警车、冷链车等专用车，支持中集车辆、来纳等现有整车制造企业做大做强，拓展布局新能源汽车和智能网联汽车整车制造，推动新能源汽车产业链实现跨越式提升。以蓬江区、江海区、台山市和鹤山市为重点发展区域，支持德昌电机、富华重工、鸿特精密、世运电路、得润电子等骨干企业增资扩产，巩固提升车桥、轮毂、电路板、线束等现有汽车零部件发展优势，大力发展驱动电机、传动系统、制动系统、发动机系统、锂电池正极材料、连接器、透镜等产业链上游配套环节，推动关键汽车零部件企业集聚发展；大力引进动力电池、电控系统等新能源汽车零部件领域龙头企业，加快充换电设施的规划布局和建设；支持发展感知、控制、执行、车载信息娱乐系统等智能网联汽车零部件，围绕车载光学系统、车载智能信息服务系统、车载互联终端、集成控制系统、多源信息融合技术、车辆协同控制技术等领域，争取引进一批智能网联技术研发和产

业化应用项目。

## 6. 半导体及集成电路。

以蓬江区、江海区、新会区为重点发展区域，完善智能传感器、射频滤波器等电子元器件配套，重点发展氮化镓、碳化硅、砷化镓、磷化铟等化合物半导体器件和模块，培育壮大化合物半导体 IDM（集成器件制造）企业。争取在芯片设计、制造领域取得突破，依托数字光芯片实验室、华凯科技、奥伦德光电等机构和企业，大力推进数字光场芯片、硅基液晶芯片、光敏耦合器芯片等产品的研制，着力发展智能汽车和新能源汽车所需的汽车电子芯片、射频无线通信芯片，以及高端装备所需的核心关键芯片，布局发展芯片设计服务，支持晶圆切线过程检测、激光切割等重要设备制造企业加快发展。加快突破芯片级封装、圆片级封装、球栅阵列封装、多芯片组件封装、插针网格阵列封装等先进封装和测试技术。

## 7. 前沿新材料。

重点发展半导体材料、光电子材料、磁性材料，巩固提升锂电池正/负极材料发展优势，聚力发展高性能动力电池材料、燃料电池材料、储氢材料和核能材料产业。以江海区为重点发展区域，大力引进以碳化硅、氮化镓、磷化铟等为代表的第三代半导体材料研制项目，着力发展磁性材料、电子薄膜材料、新型显示材料、电子绝缘材料、特种电子玻璃、电子陶瓷、稀土功能材料、高性能电子用合金、金属电子浆料及电子化学品等领域，推动江益磁材、富丽电子、太平洋绝缘材料等龙头企业和项目提质增效。以江海区、新会区为重点发展区域，依托优美科长信、芳源、科恒等龙头企业，重点发展 NCA(镍钴铝)/NCM

（镍钴锰）三元正极材料及前驱体、磷酸铁锂等正极材料，带动负极材料、隔膜、铝塑膜、电解液等薄弱环节发展，构建上下游协同发展的新能源电池产业链。抢抓新能源产业发展机遇，加快研发和生产燃料电池材料、储氢材料、核能材料。

## **五、重点任务**

深入贯彻落实“工业振兴”工程，从产业集群强链、自主创新强核、企业主体壮大、融合转型升级、绿色低碳提质、产品质量提升、开放合作加大、资源要素保障等方面，加快先进制造业发展。

### **（一）实施强链补链，提升产业集群核心竞争力。**

**培育壮大产业集群规模。**围绕省 20 个战略性新兴产业集群的重点领域，结合我市产业基础和发展需求，全力打造一批超 1000 亿、超 500 亿的产业集群梯队。重点发展关联度高、链条长、影响面广的智能家电、现代轻工纺织、生物医药与健康、现代农业与食品等产业，推动产业迈向更高层级，综合实力、可持续发展能力显著增强。抢抓机遇重点培育高端装备制造、智能机器人、激光与增材制造、安全应急与环保等产业，激活产业增长潜力，形成新的经济增长点，力争在若干细分领域领先全省。做优做强先进材料、绿色石化、新一代电子信息、新能源、汽车、半导体及集成电路、前沿新材料等产业，促进产业价值链整体跃升，加快向中高端迈进。

**提升产业链现代化水平。**深入推进“链长制”，完善联动协调工作机制，统筹协调资源配置整合，优化产业链关键节点布局，协同推进产业全链条发展，培育壮大家电、食品、造纸与纸制品、纺织服装、金属制品、生物医药、摩托车、智能装备、轨道交通、船舶与海工装

备、新能源电池、石化新材料、新能源汽车、新一代信息技术等 14 条重点产业链。做好建链强链补链延链工作，围绕重点产业链加强“靶向招商”，大力培育产业生态主导型企业，提高产业根植性，增强产业链供应链自主可控能力。支持行业龙头企业、产业链核心企业与江门本土供应链上下游企业开展联合技术攻关和生产配套合作，着力打通研发设计、生产制造、集成服务等产业链条，提升产业链现代化水平，构建核心技术自主可控的全产业链生态。

### 专栏 9 先进制造业集群培育建设工程

**1.建立重点产业链“链长制”工作机制。**实施“链长制”，围绕产业集群的重点发展领域，选取新能源电池、食品、生物医药、新一代信息技术等 14 条重点产业链，由市领导分别担任各产业链“链长”，组建工作专班，构建“一链长、一专班、一产业、一体系、一抓到底”的工作机制，建立产业链联动协调机制。发挥好“链长”和“链主”企业的作用，共同携手培育产业发展，加快完善“五个一”工作体系（即一张龙头企业和“隐形冠军”企业表、一张重点项目清单、一套创新体系、一个政策工具包及一家战略咨询支撑机构），深化与高端智库机构合作，完善决策咨询体系，全力推进重点产业链培育工作。

**2.绘制重点产业链“路线图”。**聚焦战略性产业集群的细分领域，针对新能源电池、轨道交通、摩托车等重点产业链，找准产业链薄弱和关键“卡脖子”环节，全面梳理汇总产业强链、补链、延链关键点，建立重点产业链的核心企业库，摸清核心环节、核心零部件的生产分布，绘制重点产业链强链补链延链的“路线图”。

**3.强化制造业重大项目推进力度。**以抓产业重大项目落地为依托，

## 专栏 9 先进制造业集群培育建设工程

发挥市制造业重大项目建设指挥部统筹协调作用，不断完善省级制造业重大项目库并实施动态管理，加强对重点项目跟踪服务。建立产业建设项目履约制度，明确项目投资强度、亩产税收等准入标准，推动项目按协议约定限期推进设计、施工、验收、投产、升规入统等相关工作，提升项目建设效率和产出质量，加快形成工业经济增量。

**4.培育国家级、省级先进制造业集群。**创新产业集群管理方式，培育新型产业组织，鼓励发展产业集群促进机构（中介组织），构建“一集群一机构”的新型集群发展促进机构体系、开放协同的公共服务体系，发挥产业组织机构的行业力量，争创国家级、省级先进制造业集群。

### （二）完善创新体系，提高制造业协同创新水平。

**开展重点核心技术攻关。**聚焦基础技术和关键领域，加大制造业关键基础材料、基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础和工业基础软件等领域科研攻关力度，着力提升五大产业基础能力。依托中德（江门）人工智能研究院、江门中微子实验站、数字光芯片联合实验室、华南生物医药大动物模型研究院（江门）、广东省科学院江门产业技术研究院等重点实验室和创新平台，开展前沿领域基础性研究。围绕省培育发展的20个战略性产业集群，引导企业和科研院所积极参与“广东强芯”等重大任务，加快实现重要产品和关键核心技术自主可控，着力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术，夯实产业基础高级化根基。

**打造高水平创新平台。**积极争取重大科技基础设施、重要科研机

机构和重大创新平台在江门布局，加快推动双碳实验室、市域社会智慧治理技术创新中心、安全应急实验室等重大科技创新平台载体建设。围绕重点发展的产业集群，支持国内外高校、科研院所、院士团队、龙头企业等主体创建重点实验室、新型研发机构、工程技术研究中心、技术创新中心、院士工作站、企业技术中心等一批先进制造业高水平创新平台，推进“双创”载体迭代升级，建立支撑制造业重点领域发展的创新网络。主动参与广深港、广珠澳科技创新走廊建设，增强高端创新要素吸引力，打造大湾区国际科技创新中心重要承载区。

**构建制造业协同创新体系。**持续推动高新技术企业“树标提质”，建设高新技术企业培育后备库，建立“科技在孵企业——科技中小微企业——高新技术企业——标杆高新技术企业”的高企培育体系。实施江门科技“双百工程”，以建设产学研协同创新中心为抓手，百家中心促百家高企高质量发展。加快创建国家创新型城市，推进珠三角国家科技成果转移转化示范区建设，完善科技成果转移转化体系，深化江门与国内外高校及科研院所的“政产学研”合作，支持建立技术成果中试平台和产业化基地，加快推动科技成果转移转化与产业化。实施技术交易补助政策，鼓励、引导、支持企业引进先进技术装备，加强消化吸收再创新，形成自主知识产权和拥有核心关键技术。推进孵化育成体系建设，引导科技孵化育成体系提质增效发展，完善“众创空间——孵化器——加速器——科技园”全链条孵化育成体系。

### **专栏 10 先进制造业基础能力提升工程**

1. **实施重点领域技术攻关计划。**实施关键核心技术攻关“江门计划”，充分对接国家产业基础再造工程和“广东强芯”工程等领域，



## 专栏 10 先进制造业基础能力提升工程

鼓励高校院所、重点企业积极参与产业关键技术攻关，将研发补助等政府扶持前移，向“从0到1（基础研究）”阶段和“从1到100（工程化）”阶段的技术攻关倾斜政府资源。对于材料、设备、制造业技术等不同产业不同领域的技术攻关项目，立足产业发展实际，组建产业技术创新战略联盟开展项目合作、协同技术攻关，推动产业链关键环节的国产自主化。

**2.建设先进制造业创新平台。**聚焦重点产业集群，重点推动江门中微子实验站、华南生物医药大动物模型研究院（江门）等前沿创新平台建设，加快建设双碳实验室、市域社会智慧治理技术创新中心、安全应急实验室等重大科技创新平台载体，“十四五”期间建设650个省级及以上工程技术研究中心、企业技术中心、新型研发机构、新型产业技术研究院等科技创新平台，打造大湾区先进制造业工程创新中心，加快科技成果转化、科技企业孵化，提高产业核心竞争力。加强与广深港澳创新合作共建先进制造业共性技术平台，主动对接广深港澳掌握关键核心技术的科技领军人才和创新团队，与广深港澳的国家级重点实验室、高等院校、创新引擎企业等机构单位深化合作，推动五邑大学与港澳高校共建联合创新中心，争取引进一批高端科创项目。实施江门科技“双百工程”，支持校企、院企共建100家产学研协同创新中心。

**3.聚合平台力量加速科技成果转化。**汇聚先进制造业集群各个领域建立的创新平台科技力量，建设一批国家和省市的科技创新成果转化平台，引进一批熟悉专业技术和科技成果转化全流程的科技成果转

## 专栏 10 先进制造业基础能力提升工程

化服务机构、技术经理人，搭建江门制造业与大湾区高校科研、人才团队的对接桥梁，推动技术、产业、资本的有效配置，促进更多应用价值高、市场前景好的先进科技成果在江门率先落地转化和产业化。探索建立全市重点产业关键基础技术和产品创新目录，对于材料及零部件首批次、软件首版次、装备首台套应用等创新成果给予政策扶持，为重点领域研发计划等形式提供应用场景。

### （三）促进主体提质，做强做大制造业企业群。

**大力培育行业龙头骨干企业。**抓好 10 亿、50 亿、100 亿的龙头骨干企业梯队培育，研究制定骨干企业培育计划，加快将富华、海信、台山核电、亚太、优美科、中车广东等培育成产值超 100 亿元企业，将顶益、海亮、李锦记、芳源、世运、创维等培育成超 50 亿元企业。抓住全球产业链重构以及“双区驱动”重大发展机遇，积极发展总部经济，大力培育和引进“链主”企业，提升企业国际化发展能力，打造一批具有国际竞争力的龙头企业和企业集团。

**加快培育“专精特新”企业。**深入推进企业“倍增计划”，建立企业成长监测体系和数据库，推动一批中小企业加速壮大。聚焦先进制造业细分行业领域，培育一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、具有一定创新能力的“单项冠军”“隐形冠军”和“专精特新”中小企业，提高企业关键核心技术、品牌影响力、市场占有率等优势，引导“专精特新”中小企业成长为国内市场领先的“小巨人”企业、“小巨人”企业成长为国际市场领先的“单项冠军”企业。

**促进大中小企业融通发展。**发挥“链主”企业在产业集群建设中

的领军作用，牵头承担重点研发计划、重点项目和重大平台建设等任务，通过技术输出、资源共享、供应商管理等方式整合产业链上中下游要素资源，支持中小企业通过上下游配套、分工协作等方式进入“链主”企业生产体系，形成功能互补、协同合作、关键环节自主可控的产业配套体系，构造大中小企业融通发展的企业群。依托工业互联网平台，推动产业链上下游的大中小企业实现系统和数据对接，构建跨界融合的新型产业供应链体系。支持“链主”企业、龙头骨干企业建设小微企业双创载体、专业孵化器，创新互利共赢、风险分担机制，推动行业龙头企业与中小微企业在研发设计、检验检测、模型加工、中试生产、物资采购、市场营销等方面的深度融通，加快形成“龙头企业+孵化”的共生共赢生态。继续加大力度推动“小升规”。

### **专栏 11 先进制造业企业主体建设工程**

**1.加强制造业骨干企业外引内育。**围绕重点产业链领域，全力以赴招引一批行业领军企业和关键配套企业，认定一批“链主”企业，落实扶持政策支持企业做强做优，培育一批具有生态主导力的“链主”企业，以“链主”企业的行业引领作用，带动提升全产业链资源的整合水平。大力发展总部经济，落实总部企业的认定、落户、经营贡献等奖励，以及办公用房、人才个税等补贴，持续认定一批总部企业，加快形成总部经济集聚效应。

**2.引导中小微企业做优做精做大。**持续深入推进企业“倍增计划”，“十四五”期间推动超过 50 家规模以上工业企业实现主营业务收入倍增。聚焦江门先进制造业细分行业领域，“十四五”期间培育 10 家国家级“单项冠军”企业、120 家省级以上专精特新中小企业。促进小

## 专栏 11 先进制造业企业主体建设工程

微企业上规模发展，完善“小升规”企业培育机制，落实“小升规”奖励政策，支持小微企业做强、做优、做大，“十四五”期间推动 1200 家以上企业实现“小升规”。

**3.深化“暖企”行动。**持续开展“暖企”行动，动态优化市领导挂钩联系市重点企业机制，进一步加强对“链主”企业、骨干企业的服务，持续提升“江门市工业企业诉求办理系统”及“江企通”“粤商通”等企业诉求平台的服务水平，线上线下联动为企业提供及时、优质、精准服务，打造政企良性互动的发展环境。

### （四）加快融合发展，赋能制造业转型升级。

**加快智能化数字化融合进程。**实施新一轮技术改造，扶持范围扩大至软件、信息化改造等领域，鼓励企业广泛运用现代信息技术优化工艺流程和提升制造效率。以智能制造为主攻方向、以提升质量效益为目标，坚持数字化、网络化、智能化改造并行推进，推动工业机器人、高档数控机床、3D 打印设备、智能传感器等智能制造装备在制造业的广泛应用。扎实推进互联网、大数据、5G、人工智能与先进制造业深度融合发展，设立数字化改造研究机构提供专业技术、成果转化支撑，引入智能化转型“头部”服务商，推广“云平台+工业 APPs”改造升级模式，支持企业个性化定制、柔性化生产广泛应用，开展工业互联网标杆示范项目培育，推动工业企业“上云上平台”实施数字化升级，构建高水平全方位的制造业数字化转型服务体系。

**促进制造业与服务业深度融合。**加强与横琴、前海两个合作区的科技、信息等现代服务业资源对接，大力发展现代物流、商贸会展、

工业设计、信息服务和科创服务等生产性服务业，提升现代服务业对先进制造业的服务能力。推动江门与港澳工业设计深度合作，培育建设一批国家级、省级工业设计研究院和工业设计中心，办好“市长杯”工业设计大赛，强化设计成果展示推广与对接转化。加快打造珠西物流枢纽中心，加强物流业与制造业联动对接，大力培育和引进第三方物流企业，创新物流发展方式和运营模式，鼓励物流企业发展嵌入式、个性化、定制化服务，覆盖制造企业采购、生产、销售、回收等环节，扩大物流企业服务制造企业的范围。推动先进制造业与会展业、电子商务等商贸服务业深度融合，推进江门电商（数字）产业园建设。推动龙头制造业企业从生产型制造向服务型制造转变，延伸和提升价值链，大力发展专业化、协同化、智能化的服务型制造。

### **专栏 12 先进制造业融合赋能工程**

**1.加快实施新一轮企业技术改造计划。**落实省技术改造政策措施，通过事后奖励等方式支持企业实施提质增效、智能化改造、设备更新等项目，支持企业购置先进智能制造设备，鼓励更多企业实施智能化、数字化改造，“十四五”期间引导 2000 家以上工业企业开展技术改造。

**2.提升产业智能制造水平。**推动智能制造单元、智能产线、智能车间建设，实现全要素全环节的动态感知、互联互通、数据集成和智能管控。组织专业机构开展企业现场咨询诊断，推动智能制造服务供需对接，培育一批国家级、省级智能制造方面的示范项目和标杆企业。

**3.加大工业互联网应用。**加快 5G 等信息基础设施建设，打造一批 5G 应用标杆示范。全力构建适应制造业数字化转型的工业互联网生态体系，“十四五”期间引进和培育 15 家以上优秀工业互联网服务商，

## 专栏 12 先进制造业融合赋能工程

打造工业互联网创新中心等一批应用平台，扶持 20 个以上工业互联网标杆示范项目，推动 2500 家企业应用工业互联网技术实现数字化转型。支持重点企业应用工业互联网实现跨生产基地、多供应商之间制造资源协同。

**4.加快产业集群数字化升级。**支持产业集群企业加快建设完善和共建共享通信网络、数据中心、能源管控中心等数字化基础设施，依托工业互联网平台，实现资源在线化、产能柔性化和产业链协同化，提升产业集群综合竞争力。推动数字化转型服务商、龙头骨干企业、行业协会、科研机构等组建产业集群数字化转型联合体，抓好金属制品、家电等传统产业集群的数字化转型升级示范工作。

**5.推动服务型制造创新发展。**支持企业聚焦核心业务和产品，加快服务模式创新、技术创新和管理创新，鼓励企业拓展大型及关键设备的在线数据采集、运行分析、故障诊断、系统维护和设备升级等增值服务，为产业链上下游企业提供专业化、系统化、智能化的制造服务。以制造业提质增效和转型升级为导向，聚焦研发服务、工业设计、定制化服务、供应链管理、网络化协同制造、服务外包、检验检测认证服务、产品全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务、生产性金融服务、信息增值服务等领域，加强政策引导，营造融合发展的生态环境，增强支撑保障能力。

**（五）围绕“双碳”目标，推动制造业绿色低碳提质。**

**推动制造业绿色低碳转型。**积极落实国家碳达峰、碳中和工作部署，制定落实我市“双碳”行动计划，加快建设“双碳”实验室，大

力发展绿色低碳产业和节能降碳技术，率先推进绿色低碳循环发展的经济体系建设，建设国家低碳示范市。加快节能降碳技术创新发展，推广节能降碳新技术、新装备、新工艺，实施工业重大节能减排工程，开展节能诊断、能效对标和能效“领跑者”引领行动，持续提升能源利用效率。坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动钢铁、化工、水泥、陶瓷、造纸等重点高碳排放行业开展节能降碳增效行动，加大节能降碳技改力度，强化能耗在线监测，推进重点行业碳中和。加快淘汰落后产能，关停淘汰一批能耗、环保、安全、技术不达标和生产不合格产品的产能。优化工业用能结构，鼓励使用风电、光伏、核电、氢能等清洁能源，推进工业“煤改气”等清洁能源替代，提高终端用能电气化，推动天然气大用户直供，推进工业园区天然气综合利用，逐步提高非化石能源消费比重。持续推动清洁生产，大力推广先进清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，从源头上减少污染排放，促进工业绿色低碳发展。

**构建绿色制造体系。**以促进全产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，以示范试点为抓手，推动工业产品绿色设计和制造，鼓励企业开发绿色产品、创建绿色工厂，谋划打造绿色园区，培育发展绿色供应链，提升绿色制造专业化、市场化公共服务能力，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

**大力发展循环经济。**加快恩平产业转移园等8个省级循环化改造试点园区建设，提高园区资源产出率和循环利用率，打造经济持续发展、资源高效利用的示范性园区。鼓励园区运用开发碳汇项目、发展零碳建筑和零碳交通等手段，在园区内部基本实现碳排放与吸收平衡，

加快构建零碳、负碳产业园。在新能源汽车、绿色石化等行业领域，建设和引进产业链接或延伸的关键项目，实现项目间、企业间、产业间首尾相连、环环相扣、物料闭路循环，促进原料投入及废物排放的减量化、再利用和资源化，以及危险废物的资源化和无害化处理。充分发掘再生资源潜在效益，进一步优化各类废弃产品拆解、分选回收等环节，提高再生资源的回收利用率和利用价值。严格执行工业固废综合利用行业技术、管理标准，支持申报工业固体废物资源综合利用示范项目，推广资源综合利用技术与装备应用。

### 专栏 13 先进制造业绿色低碳提质工程

**1.加快工业节能改造。**以“两高”行业为重点，对标国内外或行业先进水平，全面开展节能诊断。组织实施一批燃煤工业锅炉（窑炉）节能、电机系统节能等绿色节能技术改造示范项目，推进工业余热、余压、余能应用，优化企业用能系统。深入开展能效“领跑者”行动，在重点行业开展能效对标达标活动，推动重点用能行业持续赶超引领。

**2.开展绿色制造示范试点。**鼓励重点行业应用轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术，采用高性能、轻量化、绿色环保的新材料，开发推广具有无害化、节能、环保、高可靠性和易回收等特性的绿色产品。引导和推动企业提高终端用能产品能效水平，大力推广和应用“能效之星”等高效节能产品。加快推动厂房绿色化、清洁化技术改造，推动工厂用地集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，建设一批绿色工厂示范试点。在重点优势行业选择一批有影响力的龙头企业，按照产品全生命周期理念，增强企业绿色供应链管理意识，培育形成涵盖绿色设计、绿色采购、绿色制造、绿色包



### 专栏 13 先进制造业绿色低碳提质工程

装、绿色回收的绿色供应链。

**3.深入推进园区循环化改造。**扎实推进恩平产业转移园等 8 个省级循环化改造试点园区建设，在全市重点工业园区推行综合资源能源一体化解决方案，打造循环化改造示范性园区。依托广海湾 LNG 接收站，推进广海湾经济开发区配套设施及天然气管网设施建设，为农产品加工示范区、珠西产业集聚发展区等主要园区提供综合能源服务。

**4.壮大节能环保产业新动能。**大力推进废物智能处置系统、生态环境立体监测网络、智慧环保监管系统等新型生态环境基础设施建设。加强同港澳的生态环保技术深度合作，鼓励企业积极参加澳门环保国际论坛及展览、香港国际环保博览等展会，宣传展示和学习交流环保产业新技术、新产品和新工艺。支持推动新能源汽车、半导体照明、高效节能装备等节能低碳技术和设备的研发与产业化，推动节能低碳技术与大数据、“互联网+”、物联网融合，为制造业绿色发展提供技术支撑。

#### （六）加强品牌建设，擦亮“江门制造”金字招牌。

**构筑制造业质量服务体系。**大力推进全国质量强市示范城市创建活动，推动制造业质量基础设施建设，完善公共技术服务平台，培养专业质量服务人才，加快构建制造业质量服务体系。积极引导企业应用先进质量管理体系服务，提高产品全生命周期质量控制能力，鼓励制造业龙头企业将供应链上中小微企业纳入共同的质量、标准管理。围绕重点产品开展质量安全专项整治工作，对产品质量问题较为突出的领域加大质量安全风险监测和隐患排查力度，针对性地实施质量义

诊、质量帮扶。

**完善制造业标准体系升级。**依托行业协会、产业联盟和大中型骨干企业的协同合作,提升我市制造业企业参与国际标准制修订的能力。大力支持项目研发成果和必要专利转化为技术标准,推动技术研发、标准研制与专利布局有效衔接。对于市场急需的新技术新产品,探索建立标准制定快速通道,简化标准制修订流程,建立快速评价认定机制。

**强化“江门制造”品牌培育。**实施品牌培育计划,强化江门制造品牌建设,做好“品牌产品——品牌企业——品牌产业——品牌江门”的主轴环节,着力打造点、块、面全面推进的质量品牌建设格局。建立市县两级质量品牌重点培育企业库,帮扶企业创牌创优,挖掘和保护江门老字号品牌,培育一批区域品牌和江门制造业自主品牌。加大品牌保护和推广力度,鼓励企业参与品牌评定活动和行业展会,提升江门制造品牌的知名度和美誉度。

#### **专栏 14 先进制造业质量品牌建设工程**

**1.构建制造业质量服务体系。**围绕产业发展的重点领域,布局一批国家级和省级质检中心。针对产业集群的共性技术研发、计量、标准、检测、认证和知识产权等发展需求,加强公共技术服务平台建设,为企业提供技术研发、成果转化、质量管理、标准认证、品质提升等服务。加强质量标准专业知识培训,鼓励企业将质量管理、标准化等基础知识作为技能型人才培养的基础课程,在全市大中型企业和国有企业推行首席质量官制度,遴选培育一批制造业质量标准领军人才。

**2.实施制造业企业质量管理提升行动。**鼓励企业开展质量提升行

## 专栏 14 先进制造业质量品牌建设工程

动、实施技术改进，广泛开展质量信得过班组、QC 小组评选等质量管理活动，推广卓越绩效模式和先进质量管理方法，引导企业完善质量管理体系。选取我市重点行业产品与国内外同类知名品牌产品开展质量比对，开展质量“问诊”“治病”，对产品性能、生产工艺进行改进，指导企业建立覆盖产品全生命周期、产业链各环节的质量可靠性管理体系。

**3.推动制造标准体系建设。**鼓励支持大长江、海鸿电气、华艺卫浴等行业龙头企业参与和主导国际、国家、行业标准制定，推动全市优势特色行业技术标准成为国际标准。依托行业协会、产业联盟和大中型骨干企业，提升产业链重点领域上下游产业标准的协同性和配套性，建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准体系。

**4.建立品牌设计资源共享平台。**整合共享各行业设计资源，建立企业自主设计沙龙、工业设计中心、设计集聚区及国际化的创新设计公共服务平台。扶持一批品牌培育和运营的专业机构、品牌设计创意中心。鼓励有条件的企业在先进地市或国外布局研发设计中心和分支机构。

**5.提升江门制造品牌影响力。**强化品牌内涵，提高品牌文化附加值，大力宣传江门制造品牌故事，塑造“江门品牌”榜样。积极参评国家、省、市等各级“政府质量奖”，参与国内、国际有影响力的品牌价值评价，广泛开展“中国品牌日”“质量月”等活动，组织重点企业赴国内外先进城市参加国际一流的行业展会。

**（七）扩大开放合作，融入国内国际双循环格局。**

**参与国内大循环体系。**把握国内国际双循环、“双区驱动”和两个合作区建设的发展机遇，加强与大湾区城市产业联动，主动承接广州、深圳的产业溢出资源，强化我市产业协调配套能力，推进在新一代电子信息、高端装备制造等产业建立“总部+基地”“研发+生产”合作模式，与广深等发达地区协同发展，统筹协调产业链关键节点布局，全力引进重点产业的“链主”企业和重大项目，打造成为大湾区产业发展的重要腹地和承载区。积极参与珠江西岸先进装备制造产业带建设，与佛山、珠海等周边城市协同发展高端装备制造业。发挥江门特色中医药资源优势及区位优势，对接横琴粤澳合作中医药科技产业园，推动五邑大学、江门中医药职业学院及本地中医药企业与澳门中医药国家重点实验室开展产学研合作，深化与横琴、澳门在中医药领域的协同发展。开展“乡情招商”，发挥各类商会组织联系广泛、信息灵通的优势，积极引导江门市在外企业家成立异地江门商会，依托异地江门商会的资源，积极开展“暖乡企”服务及以商招商、以情招商活动，推动人才回乡、资金回流、项目回迁。

**对接全球化产业体系。**积极融入国内国际双循环相互促进的新发展格局，以“一带一路”建设为引领，拓宽我市工业产品的内外销渠道，寻找新的经济增长点。加强与发达国家、发达地区的产业关联与合作，以中欧（江门）中小企业国际合作区建设为抓手，加强与欧盟国家在产业发展、园区共建、科技创新、质量认证等领域的对接合作。抢抓 RCEP 重要机遇，用活原产地规则，深化与 RCEP 成员国的服务贸易和产业合作。主动融入全球化产业链体系，吸引国内外制造业企业

在江门设立公司，全力支持龙头企业“走出去”。完善商务服务直通车内容和合作网点，加强我市与境外外资机构、商务交流处、商（协）会的经贸合作交流，着力在制造业产业融合对接、联合经贸推广、企业转型升级、深化改革创新等方面深化交流合作。加快中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创业创新集聚区建设，深入开展便利华侨华人投资制度专项改革试点，以“侨”为“桥”引进有重大带动作用的龙头项目和强链补链延链的专精尖配套项目，实施侨资侨企回归行动，构建华侨华人经贸合作网，推动“侨都”赋能升级，广泛凝聚侨心、侨力、侨智，打造“国内国际双循环”重要交汇点。依托江门大广海湾保税物流中心（B型），积极发展保税加工、保税物流和保税服务等业务，完善制造业项目的投资环境服务配套。依托江门高新港大力发展先进制造业外贸船运，提升全市先进制造业贸易便利化水平与物流效率，扩展先进制造业发展空间、降低企业运输成本。

### 专栏 15 先进制造业开放合作工程

**1.推进重点产业链招商行动。**加快引进优质大型龙头项目，围绕重点产业集群，梳理编制重大项目招商数据库，加强专业招商队伍建设，推行“专业化+专职化”招商模式，实施产业链招商、敲门招商、以商引商、以会招商、委托招商和驻点招商。瞄准行业内的世界500强企业、中国500强企业、大型央企、跨国公司、民企巨头、行业领军企业、高成长性新锐企业、隐性冠军等目标企业，重点引进产业链长、效益好、环境友好型的项目，培育新的经济增长点。突出自身比较优势和发展潜力，以建链、补链、强链为抓手，着力抓龙头、引总部、聚相关，促进产业链上中下游集聚发展。落实市

## 专栏 15 先进制造业开放合作工程

政府主要领导联系跨国公司直通车机制和招商引资联席会议机制，强化对跨国公司投资服务，服务一批龙头企业和生态主导型企业项目落地。探索建立招商项目准入评审机制，加强产业项目把关，提高招引项目质量。

**2.全力支持企业“走出去”。**支持龙头企业在海外设立区域总部、海外仓、销售网络和工程技术中心，引导龙头企业利用港澳国际金融市场优势以及服务业优势，联手港澳资源开展国际产能和装备制造合作，建立全球化生产体系和跨国供应链。加强“走出去”政策宣传推广，组织企业参加省、市举办的境外投资推介会及政策宣讲会，有针对性地做好重点投资地区和国家的相关政策法规、技术标准、行业规范、市场准入等信息的收集和发布，为我市“走出去”企业提供政策支持，提升企业风险防范能力。引导企业参与“一带一路”沿线国家的国际营销网络建设，大力宣传国家、省及市有关外贸扶持政策，推动企业赴境外参展，帮助企业多渠道开拓国际市场。

### （八）强化要素供给，完善制造业发展环境。

**强化人才要素支撑作用。**贯彻落实制造业高质量发展人才支撑“八大计划”，实施更为开放的人才政策，加大制造业人才培养载体建设力度，着力建设学习型城市，探索建立江门市人才发展集团，全力投入大湾区高水平人才高地建设。全方位培养人才，大力引进领军人才，深入推进高层次人才、产业工程师、技能型人才培养计划，推广“双元制”教学模式，办好“园区技校”，打造层次分明、规模庞大的先进制造业人才队伍。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神、企业

家精神，营造良好的制造业人才成长氛围，推动制造业人才加快集聚。完善江门市人才“安居乐业”生态园信息系统，建立先进制造业人才数据库，着力构建“互联网+”人力资源服务网络体系，搭建先进制造业人才交流引育平台，动态完善江门市急需紧缺产业人才目录，瞄准重点项目、重点产业发展需求，分领域探索制定专业技术人才开发路线图。

**落实财政金融扶持措施。**统筹各级专项扶持资金，强化对先进制造业发展的资金扶持力度。发挥国有资本的放大功能，采用国有资本联合头部投资机构的合作方式，通过母子基金的投资模式引导知名创投资本以及基金管理机构投资重点项目、重点产业，推动优质项目加快落地，解决产业发展瓶颈问题。加大力度引进各类金融机构，丰富我市金融供给的主体和方式，不断优化提升我市金融供给水平，健全供需高效对接的现代金融体系。优化“政银保”合作方式，鼓励开展供应链金融服务，用好“金舱”工作机制，深入推进“金种子”计划，积极引导企业对接境内外资本市场，深化江澳金融合作，创新金融合作模式。引导金融机构落实好中小微企业信贷支持政策，创新信贷服务模式，推进政府性融资担保体系建设，加大信用贷款投放力度。加强公共信用信息共享以及在信贷发放方面的应用，支持普惠金融更好发展。

**建立产业用地保障制度。**强化新增工业用地保障，划定“工业用地保护红线”和产业保护区块，确保全市年度出让工业用地面积占出让二三产业用地面积比例不低于30%，加强对工业用地功能、布局等方面的科学规划。在控制性详细规划编制中考虑增加工业用地（M类）

的兼容性，支持工业园区规划建设新型产业用地，提供融合研发、创意、设计、无污染生产等新型产业功能以及相关配套服务，满足新兴产业发展和传统产业转型升级需求。聚焦主要产业招商目标及用地需求，加强重点建设项目的用地保障，建立产业用地出让联动机制，强化市区联动、信息共享，提高产业用地出让效率。

**深化机制改革与流程优化。**主动衔接粤港澳大湾区先进标准和国际经贸规则，打造市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境。深化“放管服”改革，重点破除“准入”“准营”和“退出”的机制障碍，推行“证照分离”改革全覆盖，着力降低企业制度性交易成本。加快推进“数字政府”建设，加快推进政务服务事项全流程智能办、网上办、随时办、就近办，建设“政务服务无堵点城市”。大力推行市县镇三级行政执法主体应用行政执法“两平台”，深化市场监管综合改革，全面推行“双随机一公开”和“互联网+监管”，强化事中事后监管平台建设。及时落实国家税费优惠政策，加大政策宣传和解读力度，帮助制造业企业用足用好政策，确保各项减税降费政策落地生根、见实见效，切实减轻企业经营压力。深入推进投资承诺制改革，发动企业参与承诺制试点，加强对企业投资项目承诺制信用监管，确保项目按照承诺的内容建设。

### **专栏 16 先进制造业要素保障工程**

**1.打造制造业高质量发展人才支撑体系。**大力引进和培育高层次人才，实施“百名博士引进工程”等急需紧缺人才引进培育计划，加强先进制造业博士、博士后科研平台建设，强化全国博士后创新（江门）示范中心“1+7”布局体系，充分发挥博士博士后科研创新平台



## 专栏 16 先进制造业要素保障工程

在人才集聚和科技创新作用有力推进博士、博士后人才引进工作。不断完善“产业+平台+项目+人才”联动机制，推动招商引资和招才引智同频共振、互相促进，让高精尖人才引得进、留得住、用得好。实施“产业工程师”集聚计划，持续完善制造业工程师人才评价机制，完善产业工程师与高技能人才评价体系，大力引进高精尖缺产业工程师，持续优化工程师职业发展环境，支持鼓励工程师创业创新，培养壮大我市制造业高水平工程师队伍。推进“广东技工”工程，支持企业自主建立技能人才培训评价基地，鼓励企业推行职业技能等级认定，建设技能大师工作室，全面推进新生代产业工人培养、企业职工技能提升、新型学徒培养，完善职业院校、技工院校校企合作办学模式，构建产教融合发展格局。推广“双元制”教学模式和“园区技校”技能人才培养模式，推动园区、企业、学校多方资源共享、优势互补，以“需求对接+量身定制+送‘技’进企”等多种形式为工业园区企业精准开展技能培训。力争实现“十四五”时期全市高层次人才、专业技术人才增量比“十三五”时期翻一番。

**2.提高制造业项目金融供需对接效率。**优化“政银保”合作模式，提高我市制造业中长期融资比重，重点支持企业技术改造、技术创新和产品研发。鼓励金融机构为制造业产业链核心企业提供保理、国际国内信用证等供应链金融业务。用好“金舱”工作机制，筛选市内正在开工建设的制造业项目入舱储备，加强与金融机构的对接，引入基金、证券、银行等金融机构，搭建市场化和专业化平台，办好对接活动，促成金融机构与重点优质项目实施主体有效对接投融资需求。实

## 专栏 16 先进制造业要素保障工程

施“金种子”行动计划，积极引导企业对接境内外资本市场，推动更多企业上市做大做强。深化江澳金融合作，合理、合法、有效利用境外低成本资金支持我市制造业发展。推动金融科技创新，鼓励我市金融机构运用大数据、区块链等金融科技，提升审贷效率，提高制造业企业获贷的便利性和时效性。

**3.加强重大项目用地保障。**依托重点建设项目联席会议制度，定期梳理省、市、县（市、区）重点项目的痛点、难点，将需解决的问题困难清单化、项目化，通过联席会议快速回复和解决。对于省、市重点先进制造业项目给予用地指标支持，优先保障主导产业、重大工业项目用地和纳税大户企业增资扩产用地，根据项目投资强度、产出强度和税收强度，实施灵活的土地供给政策。对于投资超过50亿元、符合投资强度和供地等相关条件的重大项目，实行全额用地指标保障；对于投资额较大、占地面积较多的项目，采用“整体规划、分期建设、分期供地”模式保障项目用地需求；对于投资额度较少、增长潜力较大的项目采取租赁标准厂房或者先租后让、弹性年期出让等方式降低企业用地成本，解决用地需求。

**4.加强企业服务提质增效改革。**深入推进“港澳融合”工程，强化与港澳规则衔接、机制对接，推进跨境要素高效便捷流动，深化与港澳公共服务领域合作，学习借鉴横琴、前海先行先试经验，引入港澳市场化国际化服务理念、服务标准，实施“清单式”管理为港澳投资企业排忧解难。抓好减税降费政策落实，不折不扣落实好国家税费减

## 专栏 16 先进制造业要素保障工程

免政策，围绕用工、用水、用电、用气、物流以及进出口费用等方面，切实降低企业资源要素成本，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。深化市场主体登记改革工作，优化市场主体准入和退出机制，全力确保企业开办一天办结，大力推进“全程网办”“智能办理”和“执照自助打印”。加强政府服务标准化建设，构建“网购式”“场景式”“导办式”服务模式，深化“一网通办”。拓展电子证照、电子印章在网上办事中的应用，加快推动实现“四少一快”。用好“粤省事”“粤商通”等粤系列移动应用平台，持续提升政务服务自助终端服务便利化水平。充分运用大数据和人工智能，深化商事主体登记“微信+智能审批”。探索人民群众监督评价新路径，启用政务服务监督管理平台，全面强化政务服务“好差评”制度监督评估，全力打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”。强化自然资源、生态环境、统计、海关、税务、电力等部门的数据共享，实现政策兑现一口受理、内部流转、限时办结。规范工程建设领域中介市场，推进网上中介超市建设运营。

### 六、重点平台布局

#### （一）全面优化园区发展格局。

深入推进“园区再造”工程，抢抓省规划建设大型产业集聚区和省产业园扩容增效机遇，促进产业要素和优势资源空间集聚，以粤港澳大湾区产业合作共建及中欧合作为抓手，加快建设江门大型产业集聚区，推进全市7个省产业园提质增效，提高园区承载能力，推动园

区产业协同发展，做好特色产业园建设工作，打造辐射带动各县（市、区）产业发展的核心引擎，助力我市制造业高质量发展。

**加快谋划建设省大型产业集聚区。**按照“统一规划、统一管理、统一开发、组团发展、分步实施”的发展模式，以新理念、高标准规划建设面积 1395 平方公里的江门大型产业集聚区，依托深中通道、黄茅海跨海通道等重点区域通道，接受广州、深圳、香港等地的产业辐射和带动，探索内地园区与港澳、欧盟等地区协调发展和互利共赢的模式，推动产业合理分工，实现园区开发模式、建设路径、产城功能优化再造，形成“北、东、南”组团布局，重点培育新一代电子信息、高端装备制造、生物医药与健康等战略性产业，兼顾发展新材料、新能源等优势特色产业，将江门大型产业集聚区打造成具有国际影响力的大型产业平台、大湾区制造业高质量发展主战场。

### **专栏 17 江门大型产业集聚区发展路径**

江门大型产业集聚区分为“北、东、南”三大组团，科学有序开发。

**北组团**沿沈海高速走廊布局，整合蓬江产业园、新会智造产业园、银洲湖纸业基地、台山工业新城、开平翠山湖科技产业园、鹤山工业城六个片区，主攻中欧合作，推动中欧（江门）中小企业国际合作区建设，加快完善合作区功能定位及发展规划，加强与欧盟国家在绿色经济、数字技术、智能制造、机械装备等产业合作，探索共建园区联盟，建设一批获欧盟认可的检验检测实验室，强化科技研发、成果转化、知识产权保护、质量标准认证等领域对接衔接，加快珠西国际物流中心建设，全力推动开通中欧班列以及直达东南亚的国际货运

## 专栏 17 江门大型产业集聚区发展路径

班列，规划建设欧企服务中心、创业中心，打造欧洲特色风情社区，建设国际化特色产业新城。提升北组团各片区优势产业集聚水平：**蓬江片区**重点发展智能家电、高端装备制造、现代农业与食品、摩托车等产业；**新会片区**重点发展现代轻工纺织（金属制品、造纸及纸制品）、前沿新材料等产业；**台山片区**重点发展汽车、先进材料等产业；**开平片区**重点发展生物医药与健康、现代轻工纺织（金属制品）、现代农业与食品等产业；**鹤山片区**重点发展高端装备制造、新一代电子信息、先进材料等产业。

**东组团**沿深中通道中开高速走廊布局，整合国家高新区、轨道交通装备产业园和珠西新材料集聚区三个片区，主攻深江合作，紧抓“深中通道”重大机遇，全方位对接深圳，紧密对接前海，大力承接深圳优质产业资源，重点发展新一代电子信息、新能源汽车、高端装备制造、智能家电、安全应急与环保、新材料等战略性产业集群。推动与深圳共建特色合作产业园，探索建设“总部+基地”“研发+生产”深度分工合作示范区，在促进珠江口东西两岸融合发展中作出示范。推动东组团各片区产业集聚化、差异化发展：**江海片区**重点发展安全应急与环保、新一代电子信息、前沿新材料等产业；**新会片区**重点发展汽车（新能源汽车）、高端装备制造（轨道交通）、前沿新材料等产业。

**南组团**沿黄茅海通道、西部沿海高速布局，整合粤澳（江门）产业合作示范区、广海湾产业区、银湖湾滨海新区三个片区，主攻与港澳、RCEP 成员国合作，发挥临港临海优势，依托港珠澳大桥，找准江

## 专栏 17 江门大型产业集聚区发展路径

门与港澳、RCEP 成员国合作的方向和路径，重点发展生物医药与健康、节能环保、智能机器人、海洋工程装备等产业。推动现代服务业向高端化精细化发展，与港澳合作建设大广海湾经济区，深化金融、旅游、康养等领域合作，高标准建设银湖湾滨海新区，引入高品质项目和民生资源，吸引更多港澳优质教育、医疗、社区服务等机构落户，打造成为产城融合优质平台、协同港澳发展的黄金腹地，推动江门与港澳合作共建大湾区宜居宜业宜游优质生活圈示范区。前瞻谋划南组团各片区产业布局：**新会片区**重点发展新一代电子信息、生物医药与健康等产业；**台山片区**重点发展生物医药与健康、高端装备制造（船舶与海工装备）、新能源、“双碳”（电力装备）等产业。

同时推动**恩平工业园**加强与大园区各组团产业联动，发挥中国麦肯风产业基地优势，致力打造大湾区特色鲜明、亮点突出的高端装备制造（数控机床）、新一代电子信息（电声器材）、现代农业与食品等产业集聚地。

**规划建设一批特色产业园。**着力培育特色产业集聚发展优势，以龙头企业、大型项目及高层次科研机构为引领，建设新能源汽车、智能家电、安全应急、生物医药、特色食品、新一代电子信息、双碳等一批特色园区，大力整合制造、研发、物流等配套资源，引导产业集群化、差异化发展，致力打造产业集中度较高、核心竞争力强的专业园区。按照“好中选优”的原则，持续推进省级特色产业园申报、创建工作，省市合力共建一批产业特色突出、配套完备的高水平园区。

**（二）推动现有重点产业平台扩容提质。**

**持续提高现有园区承载能力。**扎实推进省产业园扩园工作，推动各园区紧密衔接国土空间规划，持续提升园区承载能力，更好承接周边大城市的产业资源。强化园区配套，加大园区基础配套设施建设的资金投入，在园区实施“九通一平”标准化建设和“七个一”工程。推动5G在园区的布网和应用，争创“5G+工业互联网”应用示范园区建设。创新园区投资运营方式，从单打独斗、单个项目引进向园区整体开发与合作转变，实施“园区管委会+开发投资公司”共建共投开发，积极鼓励本市国有企业联合产业园开发运营领域的先进企业以市场化方式参与园区土地开发与运营，推动建设高水平的标准厂房和园区配套设施，探索由引进的龙头企业建设“园中园”的模式，达成“招一个、引一串、带一片”的效果，全面提高园区土地集约利用效率和园区综合效益。

**盘活低效产业用地资源。**建立以亩均增加值、亩均税收、单位增加值能耗等为核心指标的“亩均效益”制造业高质量综合评价体系，加快建立增量项目准入标准、项目承诺惩罚约束机制。充分挖掘企业内部土地空间潜力，鼓励企业利用闲置厂房、预留用地及改扩建等方式增资扩产，提高土地综合效益。促进工业用地集约利用，加快落实针对工业厂房开发经营和分割转让的扶持办法等各项政策，强化投资强度和工业用地产出效益考核，加强对土地出让合同的履约管理，对超过一定期限不开工建设的项目坚决予以收回，推动闲置土地清理。进一步完善工业用地政策，鼓励相关市属国有企业加大“工改工”参与力度，探索连片“工改工”升级改造新模式。加强入驻项目源头把关，严防工业空间被侵蚀或低效利用，全面提升产业转型升级基地、

新型产业用地的工业效益产出。以利益激励与倒逼促改相结合，采取“试点先行、重点推进、全面铺开”的模式，鼓励市场主体以多种形式参与，推进村镇工业园区土地盘整、产业再造、环境整治等工作，全力推动村、镇级工业园“整体连片”改造提升，加强监管力度，提升产业集聚发展水平。

### （三）推动园区管理架构优化再造。

实施“领导小组+管委会（指挥部）+开发公司”模式，建立市主要领导直接挂帅、高位推动的领导机制，实现市级统筹跨区域垂直管理，整合各级力量、各方面要素强力推进江门大型产业集聚区建设。优化园区开发和运营管理模式，抽调一批年轻化、专业化干部到产业集聚区挂职或任职，借鉴先进工业园区的开发建设经验，引进具有顶尖运营理念的专业管理团队，对产业集聚区各组团、各片区实行统一规划、统一管理、统一开发，推动集聚区设施专业集成、投资集中、效益集约。推动成立国资开发公司，作为产业集聚区投资、建设、运营主平台，全面参与产业集聚区基础设施建设、土地开发和招商引资。科学做好产业、商务、居住功能分区，高标准推进产业集聚区基础设施建设，提供完善的社区化公共配套服务，建设国际一流智慧产业集聚区。

## 七、保障措施

### （一）加强组织领导。

江门市推动制造业高质量发展领导小组（制造强市建设领导小组）统筹协调全市先进制造业发展全局性工作。加强战略谋划，主动对接国家、省有关制造业发展的重点工作和规划政策，争取国家、省重点



产业项目、重大工程布局落户我市。研究部署全市制造业高质量发展的重大规划、重大政策、重大工程和重要工作安排，制定保障先进制造业发展“十四五”规划有效实施的相关措施，确保规划发展目标和各项重点任务有计划、按步骤落实。指导各县（市、区）政府围绕全市重点产业布局，切实履行属地责任，结合实际制定当地产业规划和具体落实措施。强化规划指引，注重规划衔接，积极推进与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划的相互衔接、相互协调，配套实施。

## （二）加大协作力度。

建立部门联动协作机制，明确各部门分工，落实工作责任，工作合力，统筹协调各项推进工作。加强部门统筹协调，做好财政、就业、产业、投资、消费、环保等相关政策衔接，推动要素资源向重点行业领域倾斜支持，协同推进重点项目布局与发展，切实解决企业生产经营中遇到的困难和问题。强化政策合力，进一步丰富完善制造业发展投融资服务、土地供给、科技创新、人才激励、产业集群培育等政策体系，加大资金对制造业投放和支持力度，统筹优化财政资金支持“卡脖子”技术攻关、重大项目引进、重点企业扶持、重大产业平台建设、人才培养、品牌培育等工作，加快发展先进制造业。

## （三）创新管理机制。

充分发挥“链主”企业和龙头骨干企业的牵引带动作用，落实重点产业链“链长制”，激发产业集群大中小企业发展活力。依托行业协会、商会、科研院所等打造若干产业集群中介服务组织，充分发挥政企沟通桥梁纽带作用，联合企业和有关部门开展产业链配套对接、

关键核心技术攻关、标准制订修订和宣贯、行业市场秩序维护、质量品牌建设、对外交流合作等活动，提升产业链和产业集群整体运转效率。研究出台制造业产业链扶持政策，引导企业本地化采购，提升产业链自主性和安全性。加强产业横向跨界协同合作，强化重点行业领域跨地区政产学研合作，共建国家级、省级重点产业集群。

#### （四）强化监测评估。

建立完善的规划评估机制，加强跟踪监测、检查和评估，开展规划实施情况的中期评价和总结评估，采取实地督查、专题会议研究、第三方评估等方式，及时发现规划执行过程中出现的新问题、新情况。根据科技研发、产业技术、国内外政策和市场发展动态等要素，适时研究调整先进制造业发展重点方向，不断完善并跟踪监测规划指标、政策措施，确保“十四五”先进制造业规划各项目标和任务顺利完成。加强规划实施情况的信息披露，鼓励公众参与监督，切实推进规划实施。

#### （五）做好宣贯引导。

做好规划实施跟踪分析评估工作，构建产业统计体系，各主管部门持续跟踪、评价规划发展目标和重点任务实施情况，定期组织对发展较好的产业集群、产业园区、重点企业、重点项目予以通报表扬，总结推广发展经验和成效。充分发挥新闻媒体的舆论导向和监督作用，广泛宣传江门发展先进制造业的相关政策措施、重点工作安排和培育成效，进一步强化“工业立市、制造强市”不动摇的发展理念，提高社会关注度、知晓度、参与度，扩大影响力，持续营造全社会关心、支持、参与推动江门先进制造业发展的浓厚氛围。