

江门市海洋和渔业发展“十一五”规划

一、发展现状

(一)“十五”回顾

“十五”期间，在江门市委、市政府的重视和领导下，我市海洋产业与渔业发展以市场为导向，以经济效益为中心，积极推进两个根本性转变，依靠科技进步，加大产业结构调整力度，大力发展水产养殖，保持了海洋产业与渔业稳步、健康发展的势头。

——渔业产量稳步增长。2005 年全市水产品产量达 71.16 万吨，比 2000 年增长 5.2%，其中：海洋捕捞产量 13.7 万吨，比 2000 年减少 37%；海水养殖 30.7 万吨，比 2000 年增长 21%，年均增长 3.8%；淡水捕捞 12768 吨，比 2000 年减少 34%；淡水养殖 25.9 万吨，比 2000 年增长 41%，年均增长 7.1%。

——生产规模进一步扩大。海、淡水养殖面积 69581 公顷，比 2000 年增加 5945 公顷，比 2000 年增长 10%，年均增长 2%。

——渔业经济发展水平显著提高。2005 年全市渔业总产值达 70.3 亿元(现行价，下同)，渔业增加值 22.9 亿元，渔业总产值比 2000 年增长 63%，年均增长 10.2%。其中水产品产值 45 亿元，比 2000 年增长 30%，年均增长 5.4%，占农业总产值 31.5%，比 2000 年提高 7.2 个百分点。

——海洋经济发展迅速。2005 年，全市海洋经济总产值达 68 亿元，比 2000 年增长 1 倍，年均增长 14.8%。

——产业结构调整初见成效。2005 年全市养殖业产量

达 56.6 万吨 , 占渔业总产量的 80% , 比 2000 年提高了 15.2 个百分点。海洋渔船无度增长的势头初步得到控制 , 外海生产得到进一步扩大。名优产品比例不断增加 , 产品结构日趋合理。水产品质量安全工作取得较大的突破 , 至 2005 年底 , 全市取得无公害水产品认证水产养殖企业 (场) 18 家 , 总面积达 51012 亩。

——水产品加工稳步发展。2005 年全市水产品加工量 3.2 万吨、加工产值 8.7 亿元 , 分别比 2000 年增长 115% 和 619% , 年均递增分别为 16.6% 和 48.4% ; 加工生产能力显著提高 , 全市共有冰厂冷库 45 座、日冻结能力 495 吨、制冰能力 773 吨、冷藏能力 22895 吨/次 , 基本覆盖了产、供、销全过程。

——“科技兴渔”步伐明显加快。“十五”期间 , 各地积极推进科技兴渔战略的实施 , 加快渔业科技的研究和推广应用 , 取得较好的成绩。全市共获得 2 项省级推广奖 , 科技进步已成为推动我市渔业发展的主要动力。

——渔业基础设施逐步完善。至 2005 年底全市已建成海淡水育苗场达 191 处 , 育苗总量达 493 亿尾。各级政府重视渔港建设 , 积极落实《渔港议案》的实施 , 加强了施工和质量的管理 , 较好地完成了建设任务 ; “十五”期间共投入 3862 万元 , 建设码头 730 米、护岸 1872 米、防浪堤 313 米。

——渔民人均年纯收入 8262 元 , 劳均年纯收入 14795 元 , 与 2000 年持平。

(二) 存在问题

“十五”期间我市海洋渔业虽然取得较好的成绩 , 但也存

在不少问题。一是渔业环境污染日趋严重，渔业资源不断恶化；二是渔业的供给结构和需求结构存在错位，养殖品种的结构不尽合理，部分产品出现供大于求的局面；三是水产品价格持续低迷，渔业比较效益较高的优势有所减弱，渔民收入增长幅度减缓，渔业发展受资源和市场的双重约束日趋明显；四是渔业产业化程度低，缺乏具有明显组织、带动力强的龙头企业。

二、海洋与渔业发展“十一五”期间环境分析

（一）国际环境

20世纪90年代以来，国内外渔业形势发生了一系列极为深刻的变化，这对新世纪渔业发展至关重要，也必将对我市渔业发展产生多方面的影响。一是加入世贸组织后对我市渔业的影响。我国成为世贸组织成员，总体上有利于扩大我市渔业的对外开放，带动我市渔业产业结构和水产品贸易结构的调整，促进渔业技术进步。在水产品贸易方面，虽可以利用一些有利的规则，争取更多进入国际市场的渠道和机会，但也会面临关税降低而可能形成对我市市场的冲击。同时国际市场对我国渔业的生产环境、产品质量标准也会越来越高，这要求我们建立健全必要的保障体系和质量检测手段，不断改善渔业生产环境，保证产品质量安全。二是新的海洋制度建立的影响。随着《联合国海洋法公约》的正式生效，国际渔业管理和法律制度发生了重大变革，我国周边沿海国的渔业关系正在发生变化。海洋渔业进入全面管理时代，促使我市海洋渔业结构和布局必须进行调整。

（二）国内渔业发展形势

1、具备良好的渔业科技基础。

“十五”期间，各地越来越重视科技兴渔、科学养鱼，把科技进步作为推动渔业发展的重要力量来抓。在抓好建立健全多层次的渔业技术推广体系的同时，加快开展技术攻关和专业技术人才的培养，并形成一批先进的捕捞技术和养殖技术。同时，注重良种培育，启动种苗工程。如，牡蛎养殖可进行海区采苗，对虾人工育苗已能满足生产的需要，多年来制约海水养殖发展的一些鱼类种苗生产也取得较好的发展，一些品种育苗已由原来试验性生产转入中间阶段性生产。加工技术有所提高，一些大宗低值鱼综合开发和淡水鱼加工有突破性进展。随着这些技术的成熟和应用以及良种体系的日趋完善，将对“十一五”期间我市渔业发展产生较大的拉动作用。

2、渔业资源丰富，开发潜力巨大。

我市是海洋大市，海岸线长达 421.4 公里，负 10 米的等深线浅海 146753 公顷，负 10-20 米等深线深海面积 67223 公顷，现已开发浅海滩涂养殖仅 28241 公顷，开发率为 11.4%，可供发展养殖的潜力大。江门气候条件优越，地处低纬度的热带和亚热带，北回归线南侧，年平均温度 21.6—22℃，气候温暖，温泉众多，水生物代谢速率较高，生长速度普遍较快，生长期长，单位水体的生产效率高。此外，江门海洋江河拥有丰富的海洋生物资源，其生物多样性高，渔业生物资源利用潜力大。因此，从资源角度看，“十一五”期间，我市渔业发展潜力还是很大的。

3、渔业发展阶段性变化带来的影响。

我市渔业经过改革开放 20 多年的发展，无论从总量还是从结构上来看，都发生了一系列重大变化，一是由短缺经济转为供求平衡，部

分产品出现局部性、季节性的供过于求；二是资源与市场对渔业发展的双重约束日趋明显；三是渔业的对外开放程度有了新的提高，不少品种面临着来自国外产品的直接冲击；四是渔民收入由增长较快变为增长回落。这些将在“十一五”期间渔业结构调整中逐步体现，在一定程度上影响我市渔业进一步发展。

三、“十一五”规划指导思想和发展目标

(一) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，坚持实施可持续发展、外向带动和科技兴海(渔)三大战略，依靠科技创新和技术创新，加快海洋经济的发展，大力调整渔业产业结构，提高产品质量和经济效益，加快渔业现代化建设步伐，繁荣渔区经济，增加渔民收入，实现海洋与渔业持续、健康、协调发展。

(二) 发展目标

经过“十一五”时期的努力，全市海洋与渔业经济发展上新台阶，主要经济指标继续居全省前列，海洋与渔业经济增长质量和效益显著提高。渔业结构调整取得重大进展，近海海洋捕捞强度得到有效控制，渔业水域环境资源得到有效监控，主要经济鱼类资源明显好转，一些特色养殖品种在全省处于领先地位。

——海洋经济总产值。到 2010 年，全市海洋经济总产值达到 110 亿元，比 2005 年增长 62%，年均增长 10.1%，海洋产业成为我市经济新的增长点。

——2010 年，全市水产品总产量达到 85.6 万吨，平均每年递增 3.78%；其中海洋捕捞 13.4 万吨，年均递减 0.4%；

海水养殖 42 万吨，年均递增 6.3%；淡水捕捞 1.1 万吨，年均递减 1.7%；淡水养殖 29.1 万吨，年均递增 2.3%。

——2010 年，全市渔业总产值达到 87.5 亿元（现行价，下同），年均递增 4.4%，其中：水产品总产值 55.5 亿元，年均递增 4.3%；第二、第三产业产值 32 亿元，年均递增 4.5%。

——水产品加工。2010 年，全市水产加工品产量达 4.7 万吨，总产值 14 亿元，年均递增分别为 8%和 10%。

——水产良种覆盖率。2010 年，全市水产养殖主要良种覆盖率达到 85%以上。

——渔民人均、劳均纯收入。2010 年渔民人均纯收入达 9500 元，劳均纯收入 1.7 万元。

四、发展重点

（一）继续抓好低产鱼塘和咸围的整治，改善渔业生产条件。

（二）加大名优新水产品良种引进繁育推广力度，完善水产品良种繁育体系。

（三）不断完善水产技术培训推广体系、水生动物病害监测体系，推广和应用先进养殖新技术。

（四）进一步完善海洋渔业环境监测体系和水产品质量安全监测体系，逐步提高我市海洋渔业环境监测和水产品质量安全检测能力。

（五）加强重点渔港建设，加快横山新渔港建设进度，沙堤渔港全面竣工并通过省级验收，加强渔港维护保养，完善渔港后勤设施。

（六）继续抓好人工鱼礁建设议案的实施，改善海洋生态环境。

(七) 加快无公害水产品生产示范基地建设，推进社会主义新渔区建设。

五、重点项目

(一) 加快临港工业发展，推进川岛深水港项目建设。

(二) 加快腰古核电厂和台山电厂的建设。

(三) 加强重点渔港建设。我市是海洋渔业大市，目前拥有农业部三级以上渔港 5 个，分别是崖门渔港、广海渔港、沙堤渔港、横山渔港和三洲渔业港区。崖门渔港、沙堤渔港、横山渔港是省人大渔港建设议案项目。“十一五”期间，我市计划加强重点渔港建设，加快横山新渔港建设进度，沙堤渔港全面竣工并通过省级验收，加强渔港的疏浚维护保养，完善渔港消防、补给、服务等后勤设施，带动海洋捕捞、海水养殖、水产品流通和加工业的发展。

(四) 抓好人工鱼礁建设议案的实施。根据规划，2002—2011 年建设人工鱼礁 8 座，其中：由省、市、县财政安排资金 4800 万元建设生态公益型、准生态公益型人工鱼礁 4 座，投放人工鱼礁礁体 20.47 万立方米(空方)，形成礁区面积 5932 公顷，使礁区面积占我市浅海(5 至 25 米水深)面积 12.96 万公顷的 4.8%，由民间组织或个人投资建设的全开放型人工鱼礁 4 座。

(五) 抓好沿海渔民转产转业议案的实施。坚持减船转产和发展渔区经济相结合，积极引导、支持从事捕捞业的渔民和渔业生产组织从事水产养殖、休闲渔业或者其他职业，加强渔民职业技能培训，增加渔民就业岗位，落实转产转业配套资金，积极扶持渔业专业合作组织。

(六) 进一步完善海洋渔业环境监测体系和水产品质量

安全监测体系。重点加强市海洋与渔业环境监测站、市水产品质量检验中心的建设，并完善各市（区）监测点的建设，逐步提高我市海洋渔业环境监测和水产品检验检测能力。

（七）实施健康水产养殖推进行动。水产养殖业的发展要围绕“推进健康养殖，转变增长方式”这一主题，以科学发展观为指导，以科技进步为支撑，以提高资源利用率、改善生态环境、提供优质安全水产品、增加农民收入为目标，大力倡导、推广健康养殖，积极推进水域滩涂资源合理利用，使水产养殖业尽快从单纯追求数量向数量与质量、效益和生态并重的方向转变，走高产、优质、高效、生态、安全的可持续发展道路。全面推进水产养殖科学规划布局，推广普及生态、健康养殖技术，提高水产养殖综合生产能力，实现水产养殖从提高资源利用率中求发展，从节约资源、保护环境和循环经济中求发展，提升水产品质量安全水平，实现农业增效、农民增收和农产品竞争力增强。

（八）实施水产品质量安全绿色行动。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以质量安全的理念贯穿渔业产前、产中、产后全过程，以绿色生态的理念促进渔业经济增长方式的转变。通过开展渔业标准化示范区建设、水产品质量安全监管体系建设、水产品品牌创建等工作，推进渔业生产源头的洁净化、渔业生产的标准化、水产品质量安全监管的制度化和水产品营销的品牌化。实现渔业发展与环境保护的协调统一、渔民增收与资源利用的协调统一，促进渔业的可持续发展。

（九）完善水产品良种繁育体系，不断壮大水产技术培训推广体系。重点加强江门市水产技术推广站的建设，加强

对渔业先进技术的培训和推广，大力推广先进养殖新技术，不断提高渔民的水产养殖技术、水产品病害防治技术水平，加大名优新水产品良种引进繁育推广的力度。

六、主要政策措施

（一）创新发展思路，推动社会主义新渔区建设

各级政府和有关部门，加强调查研究，提出政策建议，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，结合渔业发展和渔业主管部门职能，着力帮助解决渔区群众最关心、最直接的问题。以建设现代渔业为主攻方向，以建设渔业专业镇、现代渔港经济区和滨海生态文明村为目标，将渔业基础设施建设和渔区渔村建设统筹规划好，促进渔区渔村社会全面发展，促进渔业经济持续健康发展。

（二）优化海洋产业结构，提高海洋综合开发水平

根据《广东省海洋经济发展规划》的目标要求，优化海洋产业结构，提高我市海洋经济的总体发展水平。一要把发展海水养殖业作为今后我市海洋开发的一个战略重点。大力促进大宗出口创汇品种向优势主产区聚集，形成具有特色的主导产业和品牌产品，营造沿海优质水产品养殖产业带的新优势。二要加快发展海洋第三产业。一方面要充分利用我市鱼塘港和新会银洲湖港国家一类口岸建设，拓展港口功能，积极培育发展港口物流业，建立和完善现代海洋运输体系，进一步壮大海洋运输业。另一方面要科学整合滨海旅游资源，重点发展海洋特色旅游、生态旅游，扶持发展渔业观光旅游、渔区风情游和游钓业等休闲渔业项目。结合自身资源特色，打造海洋生态和海洋文化特色突出的滨海旅游品牌，提高滨海旅游业发展的层次和规模。三要抓好海洋重点项目的建设，

带动海洋相关产业的发展。一是抓好横山新渔港项目的建设，带动全市渔港经济区产业的发展；二是利用鱼塘港、银洲湖港项目的建设，带动全市海洋交通运输业和临港工业的发展；三是利用台山电厂、腰古核电厂项目的兴建，带动全市滨海工业的发展。

（三）大力调整优化渔业产业结构

产业结构调整是实现结构优化升级、促进经济增长的重要环节。“十一五”期间，要认真贯彻落实农业部下发的《关于调整渔业产业结构的指导意见》，确立和培植新的区域性主导产业和主导产品，把渔业发展的重点转移到提高内涵生产水平和经济效益上来，全面提高产业的整体素质。一是要加快渔业生产结构调整。捕捞业方面，严格执行市政府批准的《江门市 2005-2010 年海洋捕捞渔船控制制度实施方案》，控制近海捕捞强度，制止渔船盲目发展，按照“淘汰一批、改造一批、转移一批”的原则，加快捕捞产业结构、作业结构和技术结构调整，保持海洋和江河渔业资源的可持续利用；养殖业方面，要在继续推广综合高产养殖技术，挖掘现有水面潜力的基础上，通过引进、开发、推广等途径，增加适销对路的养殖品种，减少品质和质量档次较低、市场滞销的产品生产，积极培育具有特色和市场竞争力强的主导产品，提高产品质量和档次，逐步形成适应市场需求、高产优质高效的产品结构；在区域布局方面，按照“分类指导、梯度推进、协调发展、共同富裕”的方针，发挥西江流域地区率先实现现代化的带动作用，加快我市的渔业发展步伐。二是要大力发展渔业二、三产业。要以水产加工业为突破口，带动水产流通业以及其它服务业的发展，加强渔区基础设施建设，稳步推

进渔区城镇化建设，全面提高二、三产业在渔业经济中的比重。

（四）加强海洋与渔业管理，切实做好海洋与渔业资源和环境的保护

加大海洋与渔业法律法规的宣传力度，积极实施渔业养殖证、海域使用证和渔业捕捞许可证制度，落实伏季休渔管理制度，加强海洋与渔业执法队伍建设，提高综合执法能力。要严格执行渔船审批制度，加强渔船更新、改造、买卖的管理，查处沙滩船厂和各种非法造船点，控制捕捞强度的增加；尽快制定《休渔管理规定》，完善休渔制度，规范休渔管理措施，提高休渔的管理水平。加强对渔业资源进行监督，支持一批基础好、技术力量雄厚的公益性科研机构，对渔业资源进行监测，大力推行增殖放流，对一些重要经济鱼虾越冬场、产卵场安排投放人工渔礁，改善鱼类繁殖生长环境，保持渔业资源可持续利用。

（五）全面实施“科教兴渔”战略

科学技术作为“第一生产力”是今后渔业取得进一步发展的重要保证。“十一五”期间，加快实施“科技兴渔”战略，促进渔业技术进步。一是尽快制定全市“科技兴渔”计划，选定一批对我市渔业发展有着重大推动作用的渔业科技项目。二是提高科技攻关能力和水平，加强对海洋养殖品种的人工育苗育种技术、海淡水鱼类良种选育技术、病害防治与快速诊断技术、健康养殖与集约化养殖技术等关键技术进行攻关。三是进一步建立健全科技推广服务体系，尤其是加强基层技术推广网络建设，按照“五有”建设标准，充实乡镇水产技术力量，完善市、县、镇、村四级技术推广网络。四是积极做好

水产技术培训工作，多渠道、多形式、多层次开展技术培训和知识讲座，全面提高各级管理人员和生产者的科技素质和管理水平。五是大力推广先进渔业科技，使渔业科技成果尽快转化为生产力，提高渔业科技贡献率，全面推进科技兴渔战略的实施。

（六）加强水产品加工体系建设

利用淘汰、改造、扩建、新建相结合的办法，加快冷冻设施技术改造，大力发展水产品冷冻小包装、单冻产品、冷冻调理食品、鱼糜制品和旅游方便食品，重点抓好海水中低档鱼“三去”小包装、冻鱼片和单冻罗氏沼虾、罗非鱼等淡水产品的加工，加快水产保健食品和药品的研究开发，积极推行大中城市净鱼加工上市。同时，加强水产品质量管理体系建设，要有计划地制定、修订水产品品种标准、质量标准和生产技术操作规程，使渔业生产逐步规范化、法制化。加快市级水产品质量中心建设步伐，建立水产质量监管制度和监测队伍，开展水产品质量认定和残留监控工作，全面推行 HACCP 制度，提高企业的质量意识和管理水平，增强我市水产加工品在国内外市场的竞争力。

（七）完善水产市场体系建设

要积极探索发展与市场经济相适应的新型水产品市场体系，发展多种形式的流通方式，对已形成的批发市场、直销、配送、代理和个体工商贩的营销等多种销售方式要强化管理，规范其行为，强化对水产品批发市场规范管理。加快产区市场和渔港市场建设，发挥水产品批发市场辐射作用的同时，继续完善水产品市场信息网络，为生产者提供信息服务。

（八）加快龙头企业发展步伐，积极推进渔业产业化、现代化建设

目前我市渔业仍以千家万户分散经营为主，随着市场竞争日趋激烈，这种分散的、小规模的生产越显露出不足，迫切需提高产业规模和组织化程度，形成整体优势，规避市场风险，提高竞争能力。“十一五”期间，各地要把推进渔业产业化建设，作为促进渔业持续稳定发展和加快实现渔业现代化的战略性措施来抓，立足本地资源，选准主导产业和产品，尽快形成规模化生产，通过抓好渔业龙头企业的培育，催生一批在产供销和科研方面能起辐射和带动作用的大型企业，形成产、加、销相互促进，第一、二、三产业协调发展的产业机制和产业格局，促进渔业产业升级。

（九）加强水产品质量安全工作，提高渔业生产效益

一是积极实施养殖证制度，贯彻落实农业部《水产养殖质量安全管理规定》，进一步规范水产养殖行为，提高养殖者质量安全的意识，促进江门水产质量的整体提高，使我市养殖业向规范、高效、健康方向发展。二是围绕“提高水产品质量安全，增强竞争力”主题，结合我市渔业发展的需要，积极做好渔业标准化建设工作。三是积极推动开展无公害水产品基地认定和产品认证等工作，特色和大宗品种都建立无公害水产品养殖基地，无公害水产养殖占有率有较大的提高，以全面提升我市水产品质量安全水平，提高江门水产品的市场竞争力。

（十）加强领导，确保计划目标顺利实现

各级领导要提高对发展渔业重要意义的认识，把发展渔业作为振兴农业和农村经济的大事来抓，加强组织领导和宏

观协调管理，制定优惠政策，建立有效的保障制度和投资机制，鼓励和支持发展特色渔业，减轻渔民负担，增加渔民收入，保护广大生产者的积极性。同时，各级政府和有关部门尤其是渔业行政主管部门，要切实转变职能，增强服务意识，强化服务手段，围绕促进渔业增产增收的目标，认真研究分析市场走向和发展潜力，做好信息引导和示范指导，引导渔民优化养殖结构，合理安排生产，提高生产水平和经济效益，确保计划目标如期实现。