



江门市便利华侨华人 投资制度专项改革试点方案 政策解读





Content

PART 01

江門市便利華僑華人投資制度專項改革試點方案簡介 / 01

PART 02

政策解讀之一 · 背景與亮點 / 03

PART 03

政策解讀之二 · 推進投資全流程便利化 / 05

PART 04

政策解讀之三 · 推動跨境金融服務創新 / 07

PART 05

政策解讀之四 · 強化人才要素保障 / 09

PART 06

政策解讀之五 · 推動貿易自由化便利化 / 11



PART 01

江門市便利華僑華人投資制度專項改革試點方案簡介

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出，支持江門建設華僑華人文化交流合作重要平臺。江門素有“中國僑都”美譽，是粵港澳大灣區重要節點城市，擁有江門籍港澳同胞和海外僑胞530多萬，是海外華僑華人觀察廣東乃至中國的重要窗口。

爲了進一步推動江門“僑鄉資源”轉化爲發展優勢，以僑爲“橋”更好吸引華僑華人回國投資興業，根據省委全面深化改革委員會關於在江門市開展便利華僑華人投資制度專項改革試點要求，制定出臺《江門市便利華僑華人投資制度專項改革試點方案》（以下簡稱《試點方案》）。

方案框架

《試點方案》分爲“總體要求”“主要任務”“強化保障措施”三大部分，重點圍繞投資便利化、強化要素支撐、激發市場活力3個方面提出15 項改革措施和8項省級協調支持事項。

適用範圍

適用於華僑華人在江門市從事投資、生產、貿易和開展文化交流活動，港澳臺同胞參照執行。



主要目標

2023年

華僑華人投資全流程便利化、要素市場化支撐、激發市場活力等重要領域改革初見成效，引進、優化和帶動一批華僑華人投資項目，基本完成試點改革任務。

2025年

試點工作向縱深推進，中國（江門）“僑夢苑”、銀湖灣濱海新區核心區等試點示範區建設成效明顯，粵港澳大灣區的規則銜接和機制對接持續深化，形成一批可復制推廣的重大制度成果和改革經驗，爲便利華僑華人在全省投資興業作出示範。

主要任務

一.推進華僑華人投資全流程便利化：着力解決投資信息不對稱、政務服務不便利等問題

具體措施

- 搭建便利華僑華人投資對接平臺
- 暢通華僑華人出入境通道
- 營造便利華僑華人工作生活環境
- 簡化華僑華人投資審批條件
- 優化華僑華人政務服務水平

二.強化華僑華人投資要素市場化支撐：破解投資要素市場化配置的瓶頸

具體措施

- 強化僑資企業人才支撐
- 推動跨境金融服務創新
- 支持華僑華人投資興業的用地用林需要
- 鼓勵港澳居民內地就業創業
- 吸引華僑華人開展國際科教交流合作
- 促進數據跨境安全有序流通

三.激發華僑華人投資的市場活力：推動試點工作發揮經濟和社會效益

具體措施

- 打造華僑華人投資優質發展平臺
- 推動貿易自由化便利化
- 高質量發展僑鄉文旅產業
- 建設僑鄉特色區域消費中心

PART 02

政策解讀之一 · 背景與亮點

2021年11月22日，中共廣東省委全面深化改革委員會經濟體制改革專項小組正式印發《試點方案》。爲了更好地引導華僑華人和港澳臺同胞來江投資興業，現對《試點方案》的有關內容進行政策解讀。

問 《試點方案》出臺背景是什麼？

◎ 答：2021年2月，省委深改委將我市列入省級便利華僑華人投資制度專項改革試點。爲摸清制約華僑華人投資的問題，我市廣泛開展企業調研，聽取外資（含港澳資）企業有關訴求，并與行業協會以及澳門中小型企業聯合總商會、澳門發展策略研究中心、五邑臺資企業協會等開展座談，梳理僑資企業訴求四大類21條。同時，我市深入研究借鑒自貿試驗區、海南自由貿易港等地的近600項經驗舉措，數易其稿，形成《試點方案》。11月2日，省委深改委經濟體制改革專項小組第七次會議審議通過《試點方案》。11月22日，《試點方案》正式印發。

問 《試點方案》的適用範圍和主要目標是什麼？

◎ 答：《試點方案》明確適用於華僑華人在江門市從事投資、生產、貿易和開展文化交流活動。考慮到港澳臺企業在我市外資企業占比超80%，且五邑籍的港澳同胞衆多，爲此，《試點方案》提出港澳臺同胞參照執行有關政策。

《試點方案》提出，到2023年，華僑華人投資全流程便利化、要素市場化支撐、激發市場活力等重要領域改革初見成效，引進、優化和帶動一批華僑華人投資項目，基本完成試點改革任務。到2025年，試點工作向縱深推進，中國（江門）“僑夢苑”、銀湖灣濱海新區核心區等試點示範區建設成效明顯，粵港澳大灣區的規則銜接和機制對接持續深化，形成一批可復制推廣的重大制度成果和改革經驗，爲便利華僑華人在全省投資興業作出示範。

問 《試點方案》提出哪些改革舉措？

◎ 答：《試點方案》分爲“總體要求”“主要任務”“強化保障措施”三大部分。《試點方案》重點圍繞投資便利化、強化要素支撐、激發市場活力三個方面提出15項改革舉措和8項省級協調支持事項。

一是圍繞便利化主題，從搭建便利華僑華人投資對接平臺、簡化華僑華人投資審批條件等五個方面提出具體舉措，着力解決投資信息不對稱、政務服務不便利等問題。

二是圍繞市場資源要素，通過強化人才支撐、推動跨境金融服務創新等六個方面，破解投資要素市場化配置的瓶頸。

三是圍繞產業發展機遇，提出打造華僑華人投資優質發展平臺、推動貿易自由化便利化等四個舉措，進一步推動試點工作發揮經濟和社會效益。

問 《試點方案》有什麼創新和亮點？

◎ 答：《試點方案》主要創新和亮點有以下三個方面。

一是問題導向、務求實效。

針對金融問題，提出加快“跨境理財通”業務在江門落地、推動江門納入合格境外有限合伙人（QFLP）試點城市等；針對人才問題，提出向江門下放屬地“人才優粵卡”的審核和發放工作、支持江門重點企業自主開展人才項目中初級職稱評審職業技能等級認定等；針對出入境問題，提出外國人來華工作居留許可“一窗受理、一并发證”；針對產業發展問題，提出委托江門實施城鄉建設用地增減掛鈎餘指標跨省域調劑建新方案審批，支持江門與中國（廣東）自由貿易試驗區聯動發展。

二是僑鄉特色、先行先試。

一方面，立足僑鄉優勢，提出明確重點僑資企業認定範圍、在香港澳門等華僑華人較爲集中地區設立跨境通辦政務服務專區。另一方面，積極開展創新，如試行華僑回國定居和申請恢復（登記）戶籍“一窗受理、并行審批、一并发證”、推動華僑華人參與陳皮等中藥材研發和成果轉化。

三是點面結合，穩步推進。

設立創新創業、現代服務業和先進制造業三類試點示範區，在更小範圍推行突破性更大的改革措施。

其中，中國（江門）“僑夢苑”作爲創新創業試點示範區，銀湖灣濱海新區核心區、江門人才島作爲現代服務業試點示範區，江門大型產業集聚區作爲先進制造業試點示範區。



PART 03

政策解讀之二 · 推進投資全流程便利化

問 《試點方案》提出，江門要搭建便利華僑華人投資對接平臺，為華僑華人提供“一站式”服務。接下來，如何打造“一站式”僑務服務平臺？

答：在搭建便利華僑華人投資對接平臺方面，我市將切實加強平臺創新資源要素集聚、互動、耦合的作用，為華僑華人、僑資企業提供經濟資訊推送、產業政策解讀、招商項目介紹、信息諮詢等服務，持續暢通政企溝通渠道，拓寬重點產業、投資政策宣傳渠道，同時，我市按照“1+7+14”的方式編制產業招商地圖，即1份投資環境介紹，7份縣（市、區）產業招商地圖，14份產業鏈招商地圖，並制作發布江門產業招商地圖微信小程序。率先開展重點僑資企業認定範圍的研究，及時向有關單位推送僑資企業名單，讓僑資企業更好享受相關扶持和獎勵政策。

在優化華僑華人政務服務水平方面，我市將在江門各級行政服務窗口開通華僑華人辦事便捷通道，加快電子證照和電子印章的使用，支持江門涉僑高頻政務服務全流程跨境線上辦理。開展針對華僑華人的政務服務流程再造，推進服務數字化、規範化、移動化和智能化。我市還將依托分布在世界各地的華僑華人社團組織，推動在華僑華人較為集中的國家或地區設立跨境通辦政務服務專區。同時積極開展涉僑糾紛多元化解工作，探索設立江港合作、江澳合作公共法律服務中心。

在營造便利華僑華人工作和生活環境方面。同時，推動在廣東省內工作生活的港澳臺居民居住年限累計互認，便利港澳臺同胞辦理居住證和相關政務業務。五邑公證處成功入選司法部、外交部海外遠程視頻公證試點單位，服務範圍涵蓋全球5大洲。探索符合條件的港澳臺居民在江門社會團體擔任法定代表人等職務。在華僑身份認定、僑房歷史產權等涉僑事項方面，進一步探索開展便利化改革。

問 《試點方案》提出便利“外國人來華工作許可證”申辦，對引進人才帶來什麼便利，具體有哪些舉措？

答：《試點方案》提出，推行外國人來華工作許可和工作居留許可“一窗受理、一併發證”，外國高端人才申請外國人來華工作許可時，申報材料簡化，工作許可有效期最長至5年，這將為企業引進國外專業技術人才提供更大的便利。接下來，我們將進一步發揮這些平臺的作用，促進高端創新資源集聚江門。同時，希望有條件的僑資企業積極建立科技特派員工作站，申報國家和省高端人才項目，在海外設立研發機構。

問 《試點方案》提出，推動江門僑資企業深度參與粵港澳大灣區國際科技創新中心的建設。江門市具體有哪些舉措？

答：具體江門市將從以下四個方面着手：

一是大力鼓勵僑資企業參與科技創新合作。

攜手香港科技大學建設“雙碳”實驗室，開展“雙碳”領域前沿科技研究。加快建設江門新能源汽車“雙碳”產業園和廣海灣能源“雙碳”產業園兩大園區。

二是切實扶持僑資企業提高創新能力。

我市聯合澳門科學技術發展基金，設立粵澳科技創新聯合資助地市聯動項目（每個項目資助100萬元），更好地支持我市創新主體和澳門開展技術研發和產業合作。我市每年投入1000萬元設立“五邑大學港澳聯合研發基金”，重點支持生物科技與大健康、新型材料與元器件等領域的研究項目。接下來，我市將持續推動江門市企業與粵港澳大灣區高校和科研院所深度合作，共建各類科技創新平臺，不斷提高科技協同創新能力。

三是積極引導僑資企業創新創業并參與創新載體建設。

江門市珠西創谷科技園是省級“粵港澳科技企業孵化器”，未來兩年，力爭將其打造成為國家級科技企業孵化器，爭取納入粵港澳大灣區國家技術創新中心平臺。

四是持續推動僑資企業深化人才合作。

目前，我市已在9個國家和地區布局海（境）外服務工作站，接下來，我市將進一步發揮這些平臺的作用，講好江門故事，促進高端創新資源集聚江門。



PART 04

▼ 政策解讀之三 · 推動跨境金融服務創新

問 《試點方案》提出推動跨境金融服務創新，江門具體向企業提供哪些便利化舉措？

◎ **答：**我市跨境金融服務创新的主要措施如下：

一是精簡程序、快速辦理。

符合條件的外向型企業可向江門轄區銀行申請成為貿易外匯收支便利化試點企業，試點企業真實、合法的貨物貿易項下外匯收入無須經過待核查賬戶，可直接進入經常項目外匯結算賬戶或結匯，單筆貨物貿易收付匯業務辦理時間從4小時降至30分鐘。另外，企業將從境外收取的資本金、外債等資本項下外匯收入用于境內支付時，不需要事前向銀行逐筆提供真實性證明材料，憑指令即可辦理，辦理時間從2小時縮短至30分鐘。有需要的企業還可以申請接入金融數據交換標準收發器（CIPS標準收發器），通過對跨境支付指令的標準化，對賬務信息實行全面、實時的管理。

二是放寬條件，提高額度。

支持符合條件的高新技術和“專精特新”企業開展跨境融資便利化試點，試點企業可在不超過1000萬美元額度內自主借用外債，進一步便利中小微高新技術企業充分利用國際資本。非投資性企業可將從境外收取的資本項下收入或結匯資金用于境內股權投資，進一步提升高新技術企業的融資可獲得性。同時，在江門高新區（江海區）投資興辦的創新型企業可在500萬美元額度內開展本外幣全口徑跨境融資，政府將按企業境外融資當年末借款本金餘額的1%給予補助，單家企業每年最高補助不超過3萬元。

問 《試點方案》提出推動江門納入合格境外有限合伙人（QFLP）試點城市，對地方經濟發展帶來哪些好處？

◎ **答：**QFLP是指境外機構投資者在通過資格審批和其外匯資金的監管程序後，將境外資本兌換為人民幣資金，投資于國內的股權投資基金（PE）以及風險投資（VC）市場。相較于實施時間更早、投資于國內二級市場的合格境外機構投資者（QFII）制度，QFLP資金可以通過PE和VC市場直達境內企業，對于地方實體經濟具有更加直接、更加強大的支撐力度。2022年4月28日，我市印發《江門市促進外商投資股權類企業集聚發展試點工作指引（試行）》，為境外機構投資者通過QFLP形式（合格境外有限合伙人）投資境內股權，提供清晰、明確的路徑和操作指引，有效拓展境外機構投資者的投資範圍，更好地參與我市實體經濟的建設。

鼓勵華僑華人在江門人才島通過合格境外有限合伙人（QFLP）形式進行股權投資，對符合條件的按有關規定予以獎勵。

問

《試點方案》提出支持江門申請設立國有企業控股的商業保理機構，該項政策對服務僑資企業有何幫助？下一步有什麼具體措施？

◎ **答：**為了更好的服務僑資中小微企業，解決其融資難、融資貴問題，在江門市政府、市國資委的指導下，江門市搭建并運營江門市產業數字化金融服務平臺，并啓動有關在江門市開展商業保理業務的政策分析及可行性研究，加快商業保理牌照的申請工作。《試點方案》的出臺，將吸引更多的港澳臺同胞和海外僑胞來江投資。接下來，我市將爭取國有商業保理公司盡早在江門落地。

商業保理公司成立以後，將依托于產業數字化金融服務平臺，以人工智能、區塊鏈、雲計算及大數據為支撐，為核心企業的產業鏈供應商提供便捷的在線應收賬款管理、低成本融資等金融服務。針對僑資企業，我市還將提供更優惠的融資利率，助力僑資企業更好地發展。



PART 05

▼ 政策解讀之四 · 强化人才要素保障

問

《試點方案》提出，强化僑資企業人才支撐，向江門下放屬地“人才優粵卡”的審核、發放并探索擴大應用場景，江門市有哪些具體的工作舉措？

◎ 答：“人才優粵卡”主要面向來粵或在粵工作的高尖端人才，持卡人在我省按規定享受當地居民待遇和優惠便利服務。“人才優粵卡”的申領對象不受國籍、戶籍和身份限制，祇要符合《廣東省人才優粵卡實施辦法（試行）》規定條件之一，如符合國際公認著名獎項獲得者、世界500強企業高管等高尖端人才。

接下來，我市將重點抓好以下幾項工作：

一是積極對接準備。

我市已組織專班到省裏開展跟班學習，熟悉和掌握“人才優粵卡”政策及辦理程序，我市的各項對接及準備工作均已就緒。

二是優化申領程序。

我市將堅持以便利為根本，進一步優化“人才優粵卡”申領程序，簡化申辦流程，并設立“人才優粵卡”服務專窗，配備雙語服務專員，依托“江門市高層次人才安居樂業生態系統”和“五邑人社”微信小程序，為華僑華人提供人才業務“一網、一碼、一站”申領服務。

三是拓展應用場景。

“人才優粵卡”分A類卡和B類卡，A、B卡持有人除享受戶籍辦理、安居保障、子女入學、社會保險、醫療服務、出入境、工商登記、金融服務等11類服務之外，A類卡持有人在此基礎上，還可享受醫療便利（持卡人可在我省指定醫院特約門診就醫，優先安排入住病房）、交通便利（在省内乘飛機、高鐵時可走優先通道；可登記一輛自用機動車牌號，該牌號車輛在省内不受限行；尚未取得港澳出入內地商務車輛牌證的港澳或外籍人士，可申辦1副牌證）、特設崗位聘用（可通過特設崗位引進聘用到事業單位，其薪酬在單位績效工資總量外單列核定）等服務。

同時，我市積極探索和創新將獲得“優粵卡”人才直接納入江門市高層次人才服務體系，享受江門市“人才綠卡”全部服務事項。

問

《試點方案》提出支持廣東江門中醫藥職業學院與澳門鏡湖護理學院按規定開展學分互認等合作辦學項目。江門和澳門兩所學校將如何發揮各自優勢？具體合作模式是怎麼樣？

◎ 答：乘着粵港澳大灣區建設的東風，江澳醫療合作持續升溫，在科研合作、人才培養、中醫藥創新合作等方面，雙方發揮各自優勢，不斷深化合作。兩校于2022年2月正式簽署《合作備忘錄》。

一是廣東江門中醫藥職業學院辦學資源豐富，尤其在中醫藥產學研方面已積累一定基礎。澳門鏡湖護理學院具有近百年發展歷史，在護理教育、長者照護、失智癥宣傳教育和推動澳門特區政府制訂相關政策發揮重要作用，不斷為澳門、大陸和國際市場輸送不同類型及層次的護理人才。

二是廣東江門中醫藥職業學院和澳門鏡湖護理學院的教學合作，可以充分調動兩校在中醫特色技術、老年護理等方面的突出醫療資源。對畢業後有意前往澳門鏡湖學院進修的廣東江門中醫藥職業學院學生，可探索更緊密合作方式，例如學分互認、開展“3+2”專升本合作模式。此外，兩校教師可組成教學研究組，聯合制定教學計劃、提高教學教研水平。以此次合作為契機，通過研究項目、合辦課程，把合作事項做實做細，共建“一基地一中心”（江澳中醫特色技術培訓推廣基地和老年護理研究中心）。



PART 06

▼ 政策解讀之五 · 推動貿易自由化便利化

問 《試點方案》提出推動貿易自由化便利化，江門有哪些具體舉措？

◎ 答：江門市將在政策扶持、平臺建設、通關改革等方面采取一系列舉措：

（一）加大政策扶持力度，支持企業獲得AEO高級認證。

AEO是世界海關組織倡導的一項平衡貿易安全與便利的措施，獲得認證的企業可以享受減少單證審核、適用較低的查驗率、對需要檢查貨物給予優先查驗等通關便利措施。截至2022年第一季度，江門關區AEO高級認證企業數量增至44家。江門市還將首次獲得AEO高級認證的企業納入支持範圍，鼓勵包括僑資在內的企業通過獲得AEO高級認證，給予市級資金支持，提升海關信用等级，享受相應通關便利服務。

（二）打造對外開放平臺，復制推廣自貿區貿易便利化措施。

首先在大力打造對外開放平臺方面，江門大廣海灣保稅物流中心（B型）已正式封關運作，中國（江門）跨境電子商務綜合實驗區獲批建設。2021年11月，我市出臺《江門市跨境電子商務綜合試驗區專項資金實施細則》，為加快中國（江門）跨境電子商務綜合實驗區的建設和優化跨境電子商務服務體系，提供政策支撐和資金保障。目前，我市已復制推廣一批自貿區改革創新經驗。接下來，我市將持續做好廣東自貿區江門聯動發展區的申報工作，謀劃復制推廣更多的自貿區改革創新經驗。

其次是在搶抓橫琴、前海合作區建設機遇上，我市將積極推進與兩個合作區的協同創新。探索與前海合作打造跨境電商產業園，完善跨境貿易電子商務服務體系。同時，用好華僑華人資源，建立全球經貿網絡和海外倉，共享貿易新業態新模式帶來的紅利。

（三）深化口岸通關改革，進一步提高通關便利化水平。

一是發揮江門作為粵港澳大灣區連通粵西和我國西南地區的樞紐優勢，鞏固和拓寬“一帶一路”貿易輻射範圍，推動新會港進一步增加國際航綫，大力開拓RCEP成員國市場。2022年上半年，珠西物流中心江門北站先後開通中歐、中老班列，逐步構建多元立體口岸和便利的通關環境。

二是支持江門高新港申建（原木）進境指定監管場所。新會港申報建設省級重點進口平臺，創造良好的通關條件，進一步擴大糧食、原糖、木漿、原木等大宗商品進口。