

项目绩效自评报告

项目名称：城市建设管理经费

市级预算部门：江门市住房和城乡建设局

填报人姓名：赵曼平

联系电话：3831610

填报日期：2022 年 5 月 10 日

一、项目概况

根据《江门市住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定》（江办发〔2019〕43号）中的有关规定，以及国家、省、市等上级文件要求，开展城市品质提升行动、老旧小区改造、城市体检、建筑市场监督管理、建筑工程和人防工程质量安全监督管理等工作。

城市建设管理经费年初预算 3073.51 万元，年中追加城市体检工作费用预算 160 万元，实际下达额度 2466.01 万元，实际支付 2234.94 万元（转移支付 1540 万元，历年结转资金安排的支出 76.37 万元）。

在 2021 年期间，根据实际需要调整市县两级财政关于奖励资金的出资比例，由于该出资比例未最终确定，相关专项资金管理办法和奖励资金申请指引也还在制定过程中，建筑业十项措施奖励经费当年未能完成支付。除建筑业十项措施奖励经费外，其他项目绩效目标均实现，达到预期效果。

二、项目组织实施情况

（一）投入。

1. 城市项目计划编制年初预算 277 万元，年中追加 160 万元；城市品质提升行动经费 72 万元；老旧小区专项补助资金 1540 万元。通过城建项目的编制，为城市建设提供指导。通过城市品质提升和老旧小区改造等涉及民生的项目，城市面貌得到较大提升，进一步改善老旧小区居住环境，提高居民生活品质。

2. 建设市场管理与监督年初预算 51 万元，做好江门市建筑业企业信用体系建设及系统信用信息的登记、采集、计分、公布、应用及日常管理；规范我市建筑行业秩序，做好行业内监督，配合做好建筑市场管理有关政策法规的学习、宣传贯彻，加强行业自律，健全各项自律性管理制度，落实行业职业道德准则。

3. 建筑业奖励经费年初预算 1000 万元，建筑业奖励经费是根据《建筑业高质量发展十条措施》设定的专项经费，由于《建筑业高质量发展十条措施》是 2020 年年末出台的，奖励资金按年度完成量进行奖励，到 2021 年年末才满足一个自然年，因此当年度无法开展奖补工作。而在当年度，我局完成了《〈促进江门市建筑业高质量发展十条措施〉奖励政策实施工作指引（征求意见稿）》的草拟工作，并开展了三轮征求意见并向司法局提请审查，完成了《江门市建筑业高质量发展奖励专项资金管理办法（征求意见稿）》的草拟工作，并开展了第一轮征求意见。

4. 建筑新技术新材料管理业务支出年初预算 20 万元，通过抽检，稳步提高我市预拌混凝土质量，规范勘察设计市场秩序，推动了公共建筑节能降耗，节约成本。

5. 工程建设与建筑安全管理年初预算 38 万元，为加强建筑工程和人防工程质量安全监督管理，通过建筑材料和工程实体质量检测服务、建筑施工起重机械初次登记管理服

务、建筑起重机械监督抽检检测服务、建筑施工应急救援力量体系建设服务等，加强建筑工程质量安全管理工作，保障我市工程质量和建筑施工安全生产、建设工程消防安全质量。

6. 建设工程安全及危险源大检查经费年初预算 15.48 万元，通过各专项安全检查和安全生产大检查，重点检查危险性较大分部分项工程的组织实施过程，及时发现较大以上安全隐患，并发出限期整改通知书、暂停施工整改通知书、安全生产动态扣分通知书、信用扣分通知书、企业约谈等方式方法，督促建设、施工、监理单位认真履行主体责任，防止发生安全生产事故，避免导致人民群众生命财产损失和企业经济损失，维护社会稳定。

7. 建筑材料、构配件及工程实体质量监督委托抽检年初预算 20 万元，在建工程项目质量情况季度大检查 10 万元。全年对所有在建项目共抽检建材 78 组，经检验全部合格；按要求对房屋建筑工程进行结构实体监督抽检（混凝土强度回弹 435 组、抽芯 48 组，钢筋间距 103 组、楼板厚度检测 16 组、钢筋保护层厚度 13 组），并跟踪落实实体检测不合格工程整改，确保全部整改合格。确保在建工程质量，不发生安全事故，绩效目标如期完成。

8. 工程建设标准规范编制与监管经费年初预算 27.23 万元（其中信息采集发布 22.88 万元，三价备案系统 4.35 万元）。通过该项目以达到：1、每月收集、分析、整理、审

核建筑市场人工、材料价格及与建筑行业有关的政策法规、信息，通过江门工程造价信息网每月发布建设工程人工及材料市场参考价，每季印刷一期《江门工程造价信息》季刊，指导行业从业人员工作，为工程建设各方提供优质和满意的信息服 务。2、在网络畅通的前提下，确保系统安全、稳定、高效运行，对江门市行政区域内的房屋建筑和市政基础设施工程的最高投标限价、合同价、竣工结算价实现全过程网络备案，备案人少跑路，缩短备案人的办事时间，提高了备案人的办事效率。在当年备案的数据中抽取个别合适的工程人工测算工程造价指标、人工成本分析供有关部门参考。与省电子证照系统的对接，推动电子证照应用，实现政务服务“四免”，提升电子证照签发种类数量，并长期实时推送备案结果数据。

9. 城市档案管理维护经费年初预算 2.80 万元，资金主要用于设备维护、气体灭火系统设备维护保养、城建档案系统维护、电费和购置档案装具等支出。通过城建档案维护管理工作，推进城建档案事业发展，为城市规划、建设、管理以及城市发展的历史脉络提供重要依据，提升住建档案馆公共服务能力，持续优化档案利用环境，满足人民群众的档案信息和档案文化需求。

（二）过程。

按照部门年初预算，市财政局足额下达年度预算指标，

我局严格遵守有关财经法律法规及《江门市住房和城乡建设局财务管理办法》，按照支出项目实行专款专用，项目资金使用严格按照年度预算进行列支，涉及政府采购的项目，按照政府采购相关法律法规执行。

三、项目绩效情况

（一）产出指标分析。

1. 局本级项目

（1）编制 2022 年城建项目计划（含城市品质提升任务清单），便于指导城市建设，为市委市政府对十四五城市基础设施建设工作提供参考依据，实现预算目标。老旧小区改造作为 2021 年 10 件民生实事之一，我局以省老旧小区改造试点市为契机，全年推进 132 个城镇老旧小区开工改造，惠及居民 8.1 万户，获上级补助资金超 3.1 亿元，累计超 4.7 亿元。全市累计启动旧楼加装电梯 701 台，投入使用累计达 205 台。完成了蓬江区丽苑、江海区纸厂新村、新会区兰苑、台山市南门路东侧、开平市东郊十二栋、鹤山市美景花园和恩平市西门社区等重点项目。完成年度海绵城市建设项目库更新，完成技术文件 1 份，年度评估报告 1 份，技术培训 1 次，逐步完善我市海绵城市工作制度，推进海绵城市工作落实。

（2）2021 年建筑业企业信用管理及市场辅助监管服务已实现预期目标。服务期间核对信用信息数量约 2200 次，

积极争先创优提交申请企业数 20 家，行政处罚案件发生 1 宗，招投标投诉项目发生数 9 个项目，不良行为发生次数 36 次。完成建筑业高质量发展措施评价报告 1 份，编制了江门市建筑业产业链高质量发展研究报告 1 份，摸清了我市 90 重点企业情况，编制了建筑业产业链重点企业名录 1 份，建筑业产值增速 9.8%。

（3）完成 7 项建筑材料和 4 项结构件的检测，完成 542 台建筑起重机的初始登记、52 台建筑起重机的检测，组建我市建筑施工应急救援队伍和救援设备库，并组织开展 1 次应急救援演练。完成消防验收 9 项，面积 7.89 万平方米。完成 121 组预拌混凝土原材料的抽检，完成 4 幢建筑能源审计，勘察设计公司信用信息登记、变更覆盖面达到 100%，达到预期质量指标。

2、江门市建设工程安全管理站项目

从 2021 年 1 月起，协助开展了元旦、春节、清明、五一、端午、中秋、国庆等节日安全检查，协助开展了春节后复工、防火、防汛防台风、“全国两会”、安全生产月、临时用电、深基坑、建筑起重机械、脚手架、高支模等建设工程安全及危险源等专项大检查，督促责任单位按时完成整改工作，于 2021 年 12 月底完成。协助安全管理的工程共 47 项，其中房建工程约 215.34 万 m²，市政工程总里程约 15.4km，工程总造价约为 43.70 亿元。共出动 676 人次协助检查（含

协助安全抽查和专项检查) 工程项目 270 次, 协助发出安全隐患整改通知书 81 份, 停工(含局部停工) 通知书 31 份, 安全动态扣分通知书 12 份。协助质安科对 3 个项目的违法行为进行了 4 次笔录。今年以来, 所协助安全管理的项目没有发生安全事故。

3. 江门市建设工程质量监督站项目

2021 年监督工程共 74 项, 工程造价约 70.33 亿元。其中房屋建筑工程 64 项, 建筑面积约 82.08 万 m², 工程造价约 62.62 亿元; 市政基础设施工程 10 项, 建设长度 24.83km (包括道路及管网), 工程造价约 7.71 亿元。

全年竣工验收工程 26 项, 工程造价约 11.32 元, 其中房屋建筑工程 22 项, 建筑面积约 21.11 m², 工程造价约 10.98 亿元; 市政基础设施工程 4 项, 工程造价约 0.34 亿元; 工程竣工验收一次性合格率为 100%, “两书”签订率为 100%, “一牌”安装率为 100%。针对监督检查中发现的问题, 今年共发出质量监督文书 46 份, 其中工程质量整改通知书 43 份, 工程停止使用通知 3 份, 压实建设工程各方责任主体责任, 倒逼建设各方严格执行法律法规以及工程质量标准规范。

4. 江门市建设工程造价和房地产监测中心项目

招标控制价备案办结率 100%, 合同价备案办结率 100%, 竣工结算价备案办结率 100%, 信息价数量 ≥ 2000 条, 发布季刊数量 4 季刊, 抽检正确率 100%, 上述产出指标如期实现。

5. 江门市住房和城乡建设档案馆项目

进一步提升我馆整体档案管理水平和服务水平，将更方便快捷地为社会各界人士提供准确、及时的档案信息利用服务，在城市规划、建设、管理、经济发展，防范风险、维护权利人合法权益等方面发挥着重要的作用。

（二）效果指标分析。

1. 局本级项目

城市面貌得到较大提升，进一步改善老旧小区居住环境，提高居民生活品质。全市较大及以上建筑施工生产安全事故发生率为 0。2021 年，我市住建部门辖管房屋市政工程没有发生较大及以上建筑施工安全事故，实现预期指标。切实的严把消防验收关，守住消防安全底线。稳步提高我市预拌混凝土质量，2021 年无发生重大预拌混凝土工程质量事故。二是有效规范勘察设计市场秩序，完善了勘察设计企业电子信用档案管理体系，建立电子信用档案的勘察设计企业已超过 300 家。三是建筑能源审计抽检的 4 栋公共建筑，建筑能耗均符合相关标准规范。通过能源审计的正向激励作用，有力推动了公共建筑节能降耗，节约成本。

2、江门市建设工程安全管理站项目

通过安全检查，督促责任单位严格落实安全隐患整改工作，确保建设工程施工安全，所辖项目没有发生安全事故和其他造成社会不稳定的事件。

3. 江门市建设工程质量监督站项目

全年监督项目实现工程质量零事故，季度督查和专项检查方面，每次行动均派出全站人员到各市（区）对其在建工程认真的督查，对存在的问题责令限期整改，提请发出执法建议书。通过督查，不仅提高了大家的执法水平、业务技术水平，也使各县区质量管理进一步规范化、标准化，稳步提升工程质量水平。

4. 江门市建设工程造价和房地产监测中心项目

每季在《江门工程造价信息》季刊刊登1~3家江门本土的绿色环保建材产品介绍信息，提高产品知名度，加大环保材料推广力度；备案人满意度 $\geq 95\%$ 。

5. 江门市住房和城乡建设档案馆项目

提升住建档案馆城建档案管理水平，进一步为市民查询利用档案提供简便优质服务，是落实“我为群众办实事”的重要举措。

四、项目主要做法和经验

（一）强化工程建设各方主体责任。一是监督五方责任主体及人员依法依规履行质量管理职责，抓好建设项目地基与基础、主体结构分部验收、工程竣工预验收、工程竣工验收的监督工作要求和程序。二是加强开展竣工预验收监督工作，把项目存在的质量问题在竣工验收前消除。三是继续做好建材打假、样板引路、常见质量问题防治、结构实体的监

督抽检、电气火灾的防范工作，力求全方位提高工程质量，杜绝因施工引起的质量事故。

（二）改善和优化建筑许可和施工营商环境。一是采用“服务为主+监管为辅”，施工前监督告知的监督模式，继续推进工程质量监管信息化，进行差别化管理。二是强化房屋建筑和市政基础设施工程消防施工质量过程监督，推进落实竣工联合验收、全市房屋市政工程质量督查以及主管部门交办的其他工作任务。

（三）跟踪落实安全隐患的整改工作。对发现的安全隐患具体问题具体分析，对涉及危大工程或容易导致安全事故发生的绝不放过，及时跟踪整改落实情况，杜绝责任单位的侥幸心理，有效防止安全事故发生，确保所辖项目的施工安全。

五、存在问题及建议

（一）存在问题

建筑业十项措施奖励方面，由于《建筑业高质量发展十条措施》是2020年年末出台的，奖励资金按年度完成量进行奖励，到2021年年末才满足一个自然年，因此造成了当年度的奖励经费无法支付。

（二）改进措施或有关建议

加快出台相关专项资金管理办法和奖励资金申请指引。

六、项目自评结论及得分

本项目立项依据充分，绩效目标合理，达到预期的绩效目标。绩效评价自评等级为优，自评得分为 98.50 分。