

# 关于印发《江门市农业和农村经济发展“十一五”规划》的通知

各市（区）发改局、农业局：

根据市人民政府《印发江门市“十一五”规划编制工作方案的通知》（江府办〔2005〕30号）要求，现将《江门市农业和农村经济发展“十一五”规划》印发给你们，请结合本地区、本单位实际遵照执行。

江门市发展和改革局 江门市农业局

二00六年十二月五日

# 江门市农业和农村经济发展“十一五”规划

“十五”期间，我市各级全面贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，农业和农村经济发展发生了深刻的变化，并迈向了由传统农业向现代农业跨越、由解决温饱问题向建设小康社会跨越的新阶段。因此，总结以往成功经验，展望未来美好蓝图，按照十六大和十六届三中全会精神，围绕建设农村小康社会的奋斗目标，制定江门市农业和农村经济“十一五”规划，对促进我市农业和农村经济的持续、稳定、健康发展具有极其重要的意义。

## 一、“十五”期间的奋斗目标和工作任务完成情况

“十五”期间，我市各级紧紧围绕农业增效、农民增收、农村稳定这个奋斗目标，以市场为导向，以结构调整为突破口，以推进产业化为手段，立足本地资源优势，全面推进农业现代化建设，全市农业的综合生产能力明显提高，农村经济保持了快速发展势头。除受市场因素和社会变化影响外，主要经济指标基本完成了计划任务。到2005年底，全市农业总产值达到143.36亿元(现行价),按可比口径计算,比2000年增长19.76%,年递增3.67%,其中，种植业产值50.18亿元，比2000年增长14.16%，年递增2.68%;畜牧业产值41.82亿元，比2000年增长26.42%，年递增4.8%。农民人均纯收入达到5366元，比2000年增长21.6%,年递增4.32%。

(一) **种植业结构调整取得新的突破。**2005年,种植业总产值占农业总产值的30.6%,比2000年的32.1%下降了1.5%;粮经面积比从2000年61:39变为2005年55:45;粮经产值比从2000年35:65变为2005年30:70。

经过几年的结构调整和区域分布调整,目前我市已形成了一批具有自己特色的农业生产项目和拳头产品,数量有50多个,其中无公害农产品生产基地具有较高的市场占有率,全市无公害农产品生产基地107个,其中种植业方面的生产基地有70个,经营面积达15万亩,产量22万吨。全市基本实现稻米优质化。优质水稻品种有:小农占系列、粳小占、齐粒丝苗、粤香占、粤丰占、金小占、矮小占等。其中台山市优质水稻面积达68万亩。

蔬菜地方名、优、特品种繁多,如金山火蒜、平汉大顶苦瓜、荷兰豆、广海镇莲藕和芥兰、都斛椰菜花、冲菱黑皮冬瓜、白沙镇潮境萝卜、杜阮大顶苦瓜、荷塘冲菜、荷塘芥兰、司前马蹄、崖西甜水萝卜、黄布莲藕、大罗村韭菜花、荷村莲藕、选田马蹄、共和“三瓜二豆一葛”等区域性“一村一品”特色农产品有一定知名度,深受广大消费者欢迎。其中荷兰豆种植面积1.5万亩,分布在开平水井、苍城、鹤山双合、合成、宅梧等镇,产品主要出口日本;鹤山合成、鹤城、雅瑶、共和等镇平汉粉葛面积1.2万亩;开平金山火蒜0.34万亩;台山冲菱

黑皮冬瓜1万多亩，产量5万吨，产品销往上海、北京、常州、杭州等城市。

水果品种主要有鹤山桂味荔枝、储良龙眼、宅梧西瓜；台山北徒蜜糖埋荔枝、海宴芝麻荔枝、宴中龙眼、糯米糍荔枝、红岭石硖龙眼；恩平圣园荔枝、良西香蕉；新会柑、赵氏杨桃；江海区巨峰葡萄；台湾番石榴、AP番荔枝等。

花卉种类繁多，不乏名、优、特品种，以规模化、基地化为主。如海宴镇种植0.8万亩富贵竹，冬植0.8万亩剑兰花，成为当地农业生产的支柱，其中富贵弯竹出口到世界花卉王国荷兰及新加坡、美国、日本等国家和地区，产品供不应求；鹤城镇成功引进种植凤梨花，产品畅销国内。花卉生产效益显著，发展前景喜人。

**(二) 畜牧业生产得到较快的发展。**“十五”期间，通过扶持畜牧业龙头企业发展，推广“公司+基地+农户”的经营模式，培植了一批畜禽养殖大户，促进了畜牧业的健康发展。到2005年末，全市肉类总产量26.34万吨，生猪存栏量140.66万头，分别比2000年增长25.4%和24.9%；家禽存栏量4943.76万只，出栏量9469.4万只。

**(三) 农业产业化经营初具规模。**经过多年的培育发展，我市初步形成了龙头企业带动型、中介组织带动型、专业市场带动型等不同类型的农业产业化组织体系，初步构成了“生产有基地、加工有企业、营销有组织、流通有市场、出口有渠道”的农业产业化基本框架。据不完全统计，我市具有一定规模和水平的各种类型农业产业组

织278个，其中龙头企业150家，龙头企业拥有固定资产13.68亿元，2005年龙头企业销售收入55.96亿元，比2000年的16.46亿元增加39.5亿元。全市农业产业化经营组织带动农户20万户，比2000年的10.5万户增加9.5万户，2005年平均每户增收2302元。

**(四)农业科技水平明显提高。**“十五”期间，我市继续实施“科教兴农”战略，依靠科技进步，推动农业产业和产品结构的优化升级。一是开展创建科普示范镇活动，带动农业科普工作的开展。为了深入贯彻落实中共中央、国务院《关于加强科学技术普及工作若干意见》和党的十五大确定的实施科教兴国战略的精神，充分发挥科普工作在提高劳动者素质、促进镇域经济发展和社会进步中的基础作用，推动“科教兴镇”的实施，从2002年开始，我市开展了创建“科普示范镇”活动，全市共评出10个科普示范镇。通过创建科普示范镇工作，有力推动了镇级经济的全面发展，农民人均纯收入年增长幅度达到或超过市(区)平均值，农业适用技术推广率达到80%以上，种养业优良品种覆盖率达到95%以上。二是大力推广适用科学技术，加快科研成果的转化应用，加快了品种优良化、栽培技术规范化、生产手段现代化、管理科学化进程。到2005年全市优质稻面积占水稻播种面积的95%，商品猪良种覆盖率达93%，肉鸡、肉鸭良种覆盖率达93%以上。农业机械化水平继续位居全省前列，农机总动力达145.1万千瓦；水稻机耕率为92%；联合收割机拥有量1689台，水稻机收率42%。三是农民技术岗位资格培训创历史新高。我市充

分利用农闲时间，大规模地开展了各项科技培训工作。据统计，全市已有各类农民技术员7808人，拥有“绿色证书”的人员共78082人。

**(五)抓好农产品安全质量工作，农业创名牌取得新突破。**“十五”期间，我市通过加强农业标准化管理和农业投入品特别是农药、饲料及添加剂的销售和使用管理，大力发展无公害农产品和绿色食品，加快农产品安全质量监测体系和畜牧防疫体系建设，严把农产品质量安全关，提高了农产品的质量安全水平和市场竞争力。到2005年底止，全市共有2个农业产品获得“中国名牌产品”称号，4个获得“广东省名牌产品”称号，同时，还有18个产品获得国家级绿色食品认证，107个农业生产基地获得省级无公害农产品认证，分别分布在全市60多个镇(办事处)，已覆盖超过50%的镇。农业标准化生产逐步推行，全市制(修)订并发布实施的农业地方标准13项；建立省级农业标准化示范区3个，市级农业标准化示范区9个。

**(六)党在农村的各项政策得到了较好落实。**一是农村土地承包和流转管理工作有序进行。2000年我市基本完成新一轮农村土地承包工作后，我们继续加大力度，采取措施，狠抓土地延包的扫尾、合同证书签发、遗留问题处理等后续完善工作。尤其是《农村土地承包法》颁布后，为摸清当前农村土地管理情况，市县两级农业、国土等有关部门多次就土地管理、征用、承包、流转和承包合同管理等情况开展调研，对调研中遇到的新情况、新问题及时采取措施，确保了农村土地承包政

策的落实。二是落实农村税费改革政策，切实减轻农民负担。2003年落实农村税费改革政策，通过实行“五取消、一改革、一种税”等，全市农民的税费负担总额减少29210.48万元；2004年起全市实行免征农业税政策。进一步免征农业税6527万元，与改革前相比，全市农民人均减负率达99.9%，大部分市、区的农民人均年税费负担已实现“零负担”。同时，通过落实种粮直接补贴、购买农机补贴和实行稻谷最低保护价收购政策等，农民群众得到了实惠。

在“十五”期间，我市农业和农村经济取得了较大的成绩，但是随着市场经济的深入发展，新的问题和矛盾也不断涌现，制约着经济的进一步发展，主要表现在：

一是农业基础设施建设薄弱，抗御自然灾害能力较差。多年来，农业基础设施建设投入不足，农田水利设施年久失修、老化严重；农业装备水平也较低。提高农业综合生产能力的任务十分艰巨。

二是农产品加工业发展不够，实现农产品加工转化增值空间不大。

三是农民整体素质有待提高。农民文化素质较低，不适应工业化升级和现代农业发展的要求，农村劳动力转移不快、就业不充分的问题仍比较突出，如何建立一个有利于促进农村富余劳动力转移的机制仍是还待解决的难题。

四是专业合作经济组织不规范，带动能力不强。特别是我市农业龙头企业和农民专业合作经济组织还存在着规模较小、科技

含量不高、产品档次低、品牌不明显、附加值低的问题，龙头带动作用发挥不够明显。

二、“十一五”期间我市农业和农村经济发展的指导思想和奋斗目标

**(一)指导思想：**坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，全面加强农村生产力建设，大力发展农业和农村经济，加快推进现代农业建设，积极转变农业增长方式，深化农村改革，着力解决农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，千方百计增加农民收入，实现农村经济跨越式发展，为社会主义新农村建设奠定坚实的物质基础。

**(二)奋斗目标：**加快农村工业化和城镇化步伐，加速劳动力转移，提高二三产业的比重；推进农业产业化进程，提高养殖业在农业总产值中的比例。以都市型农业为发展方向，不断优化农业结构，在保持粮食生产能力的前提下，以市场为导向，大力发展有区位优势、适应大中城市和出口需要的蔬菜、花卉等优质高效农业，推进区域化、专业化、规模化、标准化、集约化生产，全面提升农业现代化水平，营造适应现代生活的绿色环境和风光，推动农村社会向生态环境良好、生产可持续发展、人民生活富裕安定的方向发展。具体的目标是：按90年不变价计算，到2010年农业总产值达到108.8亿元，年均递增5%；农民人均纯收入按4.5%的速度递增，达到6800元以上；全市水



稻生产综合机械化水平达到70%左右，处于世界中等国家(地区)的先进水平；园艺生产综合机械化水平达到45%左右。主要农产品产量：保持粮食生产能力55万吨以上；在确保粮食安全的前提下，蔬菜总产量达到280万吨，年递增9.3%；水果总产量20万吨，年递增7.2%；肉类总产量40万吨，年递增5%。“十一五”期间，我市要重点在粮食、蔬菜等优势主导产业上实现区域化布局、专业化生产、一体化经营和社会化服务的格局；农村经济结构进一步优化、农业产业化经营、现代化水平全面提高，农村经济综合实力进一步增强，全市农业经济发展上新台阶。

### **三、完成上述目标采取的措施**

#### **(一)进一步贯彻落实党在农村的基本政策，形成政策优势。**

1、土地承包及土地流转政策。一方面，要依法保障农民对土地承包经营的各项权利。要坚决贯彻《中华人民共和国农村土地承包法》，切实保护农民对承包土地的经营自主权。另一方面，要加强对承包土地流转的监督管理。要完善土地流转办法，确保农户在承包期内可依法、自愿、有偿流转土地承包经营权。土地流转应在保障农村土地承包关系稳定的前提下，按照市场经济规律的要求建立合理的流转机制，发挥市场机制的配置农村土地资源方面的基础性作用。在具体工作中，应注意三点：一是要确保农户的土地流转的主体地位。农民既是农村土地承包的主体，又是农村土地流转的主体，土地是否流转，采取何种方式流转，应该由农民自己说了算，任何单位和个人都不得强迫流转农民的承包

地，也不得阻碍农民依法流转承包地。土地流转中，政府主要是维护农民的土地流转权利，纠正侵害农民土地承包权益的行为，不能用行政命令强迫农民流转土地。各类工商企业投资开发农业，主要是通过“订单农业”和“公司+农户”等方式，形成企业和农户的利益联接机制，带动农民发展产业化经营，不能搞土地兼并，代替农民搞农业生产。二是要坚持多样化的土地流转方式。农村土地流转应因地制宜、形式多样，可以是转包、出租、委托代耕，也可以是转让、互换；流转可以在农户之间进行，也可以在农户与企业之间进行，还可以委托中介组织进行。三是要切实保证农民的土地流转收益。土地流转的转包费、转让费和租金等，都应由农户与受让方或承租方协商决定，相关的流转收益归农户所有。发包方或其他任何组织与个人都不得滥用权力，剥夺农民的土地流转收益，不能擅自截留、克扣。

2、税费改革及相关配套改革政策。要进一步深化农村税费改革，落实“一免三改革”工作(免征农业税，推进乡镇机构改革、农村教育体制改革、县镇财政体制改革)。同时，推进农村社会管理体制改革，要改革户籍制度，逐步剔除粘附其上的不平等的社会福利待遇，并在适当时机彻底废除二元户籍制度；加快农村中小城镇建设的步伐，取消限制农民进城务工的政策并解决他们在城市的不公正待遇问题，推动城乡统一的劳动力市场的形成；加快建立和健全农村社会保障体系，形成社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人

储蓄积累保障相结合 的多层次的农村社会保障制度 ,因地制宜发展和完善不同形式的农村养老保险和农村合作医疗保障制度。

3、农业投入政策。要构筑多元投入机制 ,完善农业投入政策措施。努力增加财政支农资金投入总量 ,形成支农资金的稳定投入渠道 ;按照建立公共财政体制的要求 ,调整财政支农资金的使用方向 ;改进政府农业投资管理体制 ,提高支农资金的使用效益。具体来说 ,就是要继续加大对农业基本建设的投资力度 ,逐步把中小型基础设施建设纳入各级政府基本建设的投资范围。充分利用世贸组织的“绿箱”政策 ,增加农业科研和推广、质量安全检测和检验检测、农产品流通设施、农民培训等方面的投入。逐步减少对流通环节的补贴 ,建立对农民收入的直接补贴制度。

## **(二)全面推进农业产业结构战略性调整 ,进一步优化农产品布局 ,形成区域优势。**

1、保护和提高粮食综合生产能力。一是建立健全基本农田保护目标责任制。完善保护网络的措施 ,将耕地保护的指标层级分解到市(区)、镇、村 ,确保责任到人。二是加大资金投入。把基本农田建设和地力培肥、中低产田改造结合起来 ,对保护区的中低产田实行综合治理 ,逐步提高基本农田质量 ,改善农田生产条件 ,提高粮食综合生产能力。三是加强农田保护的宣传力度。在主要交通道路、城镇及村庄连片的基本农田保护区建立明显的标志牌 ,在村委会的宣传栏张贴农田保护的宣传

资料，增强广大群众的基本农田保护意识。四是坚持依法行政，切实保护耕地。认真落实土地用途管制制度，坚持经济发展和可持续发展相结合的发展策略，严格把好非农用地审批关，严格执行建设报批程序，禁止用基本农田进行城镇、村镇建设及破坏耕作层的农业项目占用基本农田，确保粮食的综合生产能力。

2、实现优势农产品的区域化布局。大力发展“一镇一品、多镇一品”基地化生产，按照“适应市场、各具特色、因地制宜、突出效益、发挥优势”的原则，大力推进农业结构战略性调整，大力发展特色农业、精品农业和外向型农业，增加高附加值的农产品生产，增强农产品的市场竞争力。

3、进一步推进品牌农业的发展。一是继续做好我市农产品品牌的开发工作。根据各地特点和资源优势，选择一批质量好、有地方特色、有一定规模、有一定发展潜力的产品进行重点培育。二是做好名牌农产品的评定工作。积极组织我市农产品向省和国家农业部申报，争取更多产品跻身于广东省名牌产品和国家名牌产品。三是利用江门农业网和多种展销会、博览会等，多形式、多视角、全方位开展名牌农产品的宣传，扩大我市名牌农产品影响，提高我市名牌农产品的市场知名度和占有份额，将产品优势转化为品牌优势和商品优势。

4、依托地区优势和资源优势，建立优势农产品产业带。一是调整作物生产结构。要按照市场对农产品需求的变化，发挥市场配置资源的基础作用，充分运用经济手段，强化政策指导

和信息引导，组织农民按市场需求，调整作物生产结构。完善和发展我市有特色的优质稻、菜、果三条产业带。要发挥区域优势，培育指导产业，形成有区域特色的专业化规模化的产业区、产业带。潭江流域和沿海大平原要突出优质稻生产和加工，城郊和蔬菜出口基地要突出优质蔬菜生产，山区重点突出优质水果生产，台山海宴镇附近地区要突出富贵竹和剑兰花生产，交通便利的平原要突出花卉苗木，发展鲜切花卉。二是调整作物品种布局。粮食作物要继续加大优质稻种植力度，争取稻米品质再上新台阶，经济作物要大力发展有特色、品质优的果、蔬、花等，压缩其他低效作物种植面积，提高农产品的整体质量水平。三是调整农业功能结构，在发挥农业生产的产品供给功能的同时，要利用资源及地缘优势，以服务城市为中心，加快科技示范园区的建设，发展集生产、生态、文化、观光、教育等功能于一体的都市型农业。

### **(三)大力发展农产品加工业，构建加工优势。**

1、加快招商引资步伐，引进、培植一批能对当地农副产品进行加工、从而带动当地农业生产发展的龙头企业。积极扶持农业龙头企业加快技术改造，加快农产品的加工、保鲜、储运技术和设备的引进、开发，提高农业龙头企业的技术创新能力，大力发展农产品的精深加工，延长农业产业链，实现农产品的综合利用和多次增值。要按照“扶优扶强”的原则，重点培育和扶持能带动本地区支柱产业发展，有较强市场竞争力的骨干龙头企业。

2、加大对农产品加工的扶持力度。认真组织落实好国家、省、市和有关部门在鼓励发展农产品加工业、加大财政支农资金对农产品加工业的投入力度、增加农产品加工业的土地使用和科技教育培训等方面的政策。

#### **(四)以推进农业科技创新为重点，发挥技术优势。**

1、农科体制改革及农科网络建设。加强农科网络建设，健全市县镇村四级农科体系，包括农业科研体系、农业培训体系、农业技术推广体系。

2、新技术、新品种应用。“十一五”期间每年引进新农业技术不少于10项；每年引进动植物新品种不少于20个，应用的植物新品种不少于5个。

3、加强农业科技推广服务工作。市级及县(市、区)政府有独立的农业科研机构(农业技术推广服务机构),乡镇要健全和完善综合性的科技服务机构。要充实科研人员力量，增加编制，提高待遇，稳定科研队伍。鼓励农村各类专业技术协会开展技术普及推广，选择有条件的专业技术协会，支持其发展成为具有一定职能的行业协会。

#### **(五)以农产品行业协会和专业合作经济组织建设为重点，营造组织优势。**

发展新型农民合作组织，促进农产品的生产、加工、流通一体化经营。积极培育由农民自愿联合并实行自主经营、自我管理、自我服务、自负盈亏的各种农村专业合作组织，引导和鼓励广大农户尤其是专业种养大户、科技示范户、农产品购销大

户，以及农产品加工经销实体、农业龙头企业等，在自愿互利的基础上，通过土地、资金、技术等生产要素入股，实行专业合作和联合，组建各种专业合作社或专业协会，为分散经营的农户提供市场信息、农资供应、技术辅导、信贷资金和产品加工、贮藏、运销等系列化服务，化解市场风险，提高农业经济效益和农民的收入。到2010年全市农民专业合作经济组织发展到200个以上，加入农民专业合作经济组织的农户占全市总农户数的比重争取达到20%以上。同时，充分发挥农村专业户、经纪人等在生产经营过程中的作用，促进农副产品流通。

#### **(六)大力发展二、三产业，建设城乡经济协调发展优势。**

1、加快中心镇建设步伐。今后五年将集中精力抓好13个中心镇的建设，通过推进农村“三化”建设工作，促进人口向城镇集聚，通过进行机制创新，促进生产要素的集中，实现城乡一体化发展，并以中心镇带动周边镇经济发展。

2、加快农村富余劳动力的转移，努力减少农业人口。把逐步建立农村的社会保障体制提到日程上来，以此为促进农村劳动力的转移、城乡统筹创造条件。同时，加大农村富余劳动力的转移培训和就业引导工作力度，努力减少农业人口。