

禁止开垦陡坡地范围划定技术指南

2024 年 1 月

前 言

禁止开垦陡坡地范围是《中华人民共和国水土保持法》规定县级人民政府应当划定的区域，是开展水土流失防治和强化农林开发等生产建设活动监督管理工作的重要基础。水土保持法第二十条规定，禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物，部分省级水土保持条例或水土保持法实施办法也明确了小于二十五度及特定区域的禁止开垦坡度有关要求。

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》，指导禁止开垦陡坡地范围划定，推动水土保持空间管控工作，水利部组织编制本技术指南，主要内容包括总则、术语和定义、划定方法、划定程序、成果要求、附表附件等。

目 录

1 总 则..... 1

2 术语和定义.....2

3 划定方法..... 3

4 划定程序..... 5

5 成果要求..... 6

6 附表附件..... 7

1 总 则

1.0.1 为加强水土保持空间管控，强化农林开发等生产建设活动的监督管理，指导各省份以县为单位依法划定和公告禁止开垦陡坡地的范围，特制定本指南。

1.0.2 本指南适用于禁止开垦陡坡地范围划定工作。

1.0.3 禁止开垦陡坡地范围划定基础数据主要包括最新水土流失动态监测成果、第三次全国国土调查成果等。

1.0.4 禁止开垦陡坡地划定范围与生态保护红线、自然保护地重叠的区域，除禁止开垦的要求外，还应执行生态保护红线、自然保护地等相关管控要求。

1.0.5 禁止开垦陡坡地范围划定遵循科学划定、落地准确、边界清晰、便于管理的原则，采用定量判别为主、定性判定为辅的方法进行划定。

2 术语和定义

2.0.1 禁止开垦陡坡地范围是指法律法规规定的禁止开垦坡度以上且位于耕地保护红线外的土地¹。

2.0.2 禁止开垦坡度是指根据水土保持法、省级水土保持条例或水土保持法实施办法规定，确定的禁止开垦种植农作物的陡坡地最小坡度。

¹ 包括未开垦的土地和开垦后已实施退耕还林还草的土地。

3 划定方法

3.1 基础资料收集

3.1.1 收集县级行政区划矢量边界、乡镇行政区划矢量边界、数字高程数据（DEM）、高分辨率遥感影像、第三次全国国土调查数据（林地、草地、裸土地图斑矢量边界，以及坡度分级数据）、生态保护红线矢量边界以及各省（自治区、直辖市）规定禁止开垦陡坡地涉及的大中型水库周边汇水区域、饮用水水源一级保护区等特定区域矢量边界数据。

3.1.2 数字高程数据（DEM）分辨率应不低于30m，高分辨率遥感影像空间分辨率应优于2.0米，有条件的地区可使用更高精度的数据；涉及的其他相关空间数据应满足禁止开垦陡坡地范围划定要求，原则上比例尺不低于1:1万。

3.2 生产坡度分级数据

3.2.1 禁止开垦陡坡地范围划定基本单元优先使用第三次全国国土调查成果坡度分级数据。第三次全国国土调查成果坡度分级数据不满足要求情况下，可利用数字高程数据（DEM），计算生成坡度栅格数据。

3.2.2 根据水土保持法和省级地方人民政府颁布的水土保持条例或水土保持法实施办法有关禁止开垦坡度的规定，对坡度栅格数据进行分级处理，提取禁止开垦坡度栅格数据。

3.2.3 对提取的禁止开垦坡度栅格数据进行栅格转矢量处理，生

成禁止开垦坡度矢量数据，规定两种及以上类别禁止开垦坡度的县级行政区，坡度分级按照各类别禁止开垦坡度分别确定。

3.3 初步划定禁止开垦陡坡地范围

3.3.1 将禁止开垦坡度矢量数据与第三次全国国土调查数据中的林地、草地和裸土地图斑矢量数据叠加分析，提取林地、草地和裸土地图斑内禁止开垦的范围。

3.3.2 对大中型水库周边汇水区域、饮用水水源一级保护区、河湖管理范围、特殊基岩母质（风化花岗岩、紫色砂页岩、红砂岩、泥质页岩）等区域有特定禁止开垦要求的，综合考虑特定要求，明确以上区域内禁止开垦陡坡地的范围。

3.4 禁止开垦陡坡地范围边界修正与复核验证

3.4.1 结合高分辨率遥感影像地物特征，统筹考虑自然生态整体性，结合山脉、河流、地貌单元、植被等自然边界，以及生态保护红线矢量边界，逐个图斑对禁止开垦陡坡地范围边界进行修正。

3.4.2 原则上抽取不低于3%的禁止开垦陡坡地范围图斑进行现场复核验证，重点选取近山、村镇周边、道路两侧等人为活动集中区域，以及集中连片面积在 5hm^2 以上的图斑，根据现场复核验证结果对初步划定的禁止开垦陡坡地范围进行调整，将相邻图斑进行合并处理，剔除面积小于 5hm^2 的图斑，形成最终禁止开垦陡坡地范围矢量数据。

4 划定程序

- 4.0.1 禁止开垦陡坡地范围采取自上而下和自下而上相结合的方式划定。
- 4.0.2 各省（自治区、直辖市）水行政主管部门根据印发的技术指南，组织各县级人民政府开展禁止开垦陡坡地范围划定工作，工作中应开展现场实地调查复核，征求地方有关部门意见，形成初步划定成果。
- 4.0.3 划定成果经省级审核通过后，由县级人民政府公告。
- 4.0.4 禁止开垦陡坡地范围划定工作流程如图4.0.1。

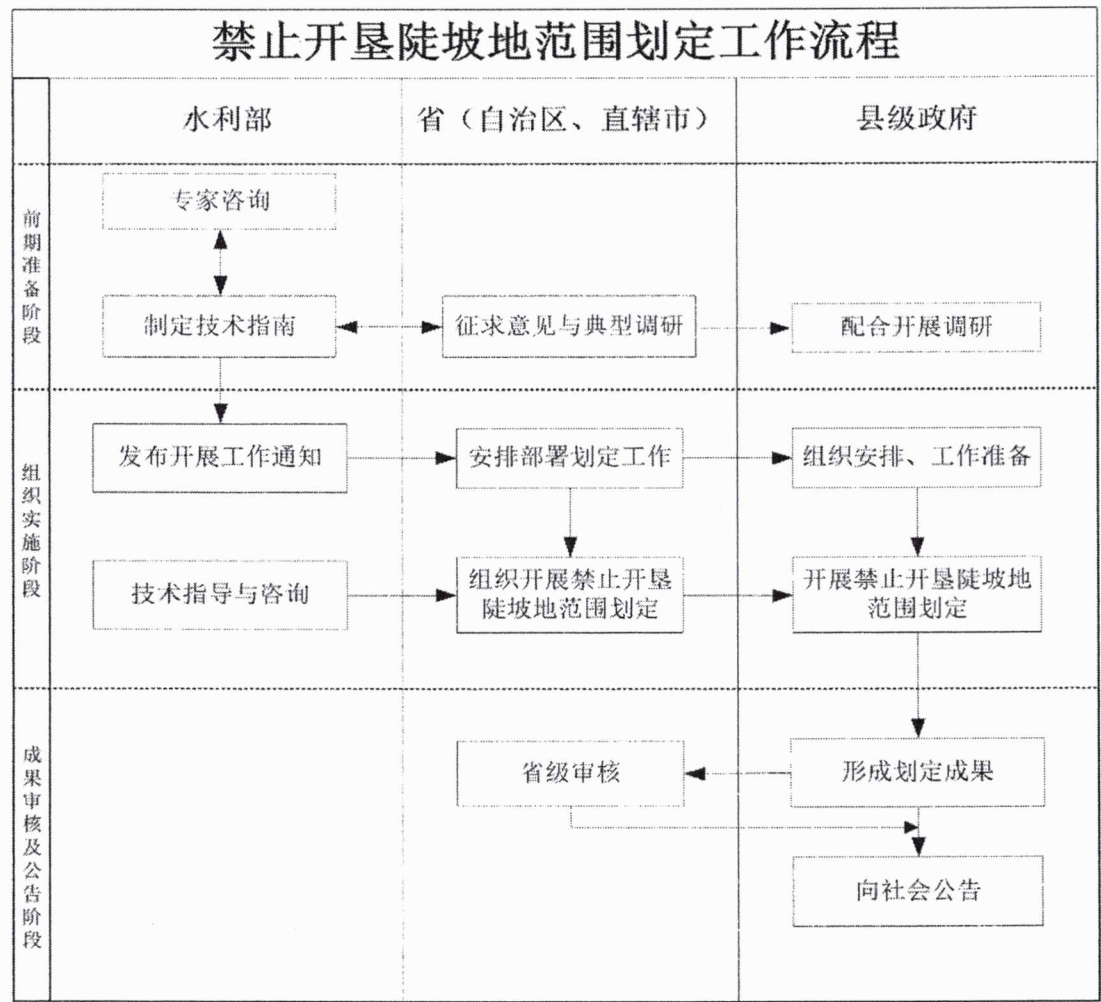


图 4.0.1 禁止开垦陡坡地范围划定工作流程图

5 成果要求

5.0.1 禁止开垦陡坡地范围划定成果包括技术报告、图件、表格和数据库。

5.0.2 技术报告主要内容包括前言、基本情况、划分依据与技术路线、划定方法、划定成果等，技术报告编写提纲详见附件。

5.0.3 图件主要包括禁止开垦陡坡地范围图和分布示意图，其中范围图应为矢量文件，比例尺不低于1:5万，采用2000国家大地坐标系，高斯-克吕格投影（3度分带），1985国家高程基准。

5.0.4 以乡镇为基本单元，编制禁止开垦陡坡地面积统计表，主要包括乡镇名称、禁止开垦陡坡地面积、国土面积等基本信息。详见附表1。

5.0.5 数据库以图斑为单元构建，每个禁止开垦陡坡地范围图斑明确空间矢量边界，其数据属性应包括图斑编号、省、市、县、县行政区划代码、坡度级别、土地利用类型、面积以及乡镇等，数据属性表结构见附表2。

6 附表附件

6.0.1 附表

附表1 ****县禁止开垦陡坡地面积统计表

附表2 禁止开垦陡坡地范围矢量数据属性表结构

6.0.2 附件

禁止开垦陡坡地范围划定技术报告编写提纲

附表 1 ****县禁止开垦陡坡地面积统计表

乡镇名称	禁止开垦陡坡地面积（hm ² ）	国土面积（km ² ）	备注
乡镇 1			
乡镇 2			
.....			
合计			

附表 2 禁止开垦陡坡地范围矢量数据属性表结构

序号	字段名称	字段标识	类型	长度	计量单位
1	图斑编号	TBBH	字符串型	6	
2	省	SHENG	字符串型	30	
3	市	SHI	字符串型	30	
4	县	XIAN	字符串型	30	
5	县行政区划代码	XQHM	字符串型	10	
6	坡度级别	PDJB	字符串型	30	
7	土地利用类型	DL	字符串型	30	
8	面积	MJ	数值型	保留 2 位小数位	hm ²
9	乡镇	XZ	字符串型	30	
10	备注	BZ	字符串型	50	

注：1. **图斑编号**：按照县行政区划代码+0001、0002、0003.....顺序编号；
2. **坡度级别**：按照“禁止开垦坡度 1（≥25°）”、“禁止开垦坡度 2（20°～25°）”、.....填写；
3. **土地利用类型**：填写林地、草地；
4. **面积**：为该图斑的平面投影面积，单位 hm²，保留 2 位小数位；
5. **乡镇**：为图斑所属乡镇全称，根据实际情况填写；
6. **备注**：填写其他需要说明的内容。

禁止开垦陡坡地范围划定 技术报告编写提纲

前言

介绍工作任务来源、目的和意义、划定过程等。

一、基本概况

介绍区域自然、经济社会、水土流失与水土保持状况。

二、划定依据与技术路线

明确划定依据的法律法规及规范性文件，批复的相关规划文件等。介绍划定技术路线。

三、划定方法

阐述禁止开垦陡坡地划定的原则，采用的数据，划定的方法和具体步骤。

四、划定成果

阐述复核调整的方法、过程和形成的初步划定成果。

五、附件

包括与划定相关的技术资料、管理文件等。