

# 江门市建设现代化产业体系 2025 年行动计划

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，根据省委“1310”具体部署和市委“1+6+3”工作安排，深入实施“工业振兴”“园区再造”工程，加快构建产业科技互促双强、三次产业融合发展、内外市场齐头并进、具有江门特色优势的现代化产业体系，以工业武装农业，用制造牵引服务业，大力发展现代服务业，推动三次产业相互嵌入、相互赋能，努力在建设现代化产业体系方面继续走在全省前列，现提出如下行动计划。

## 一、深入推进科技创新强基行动，加快创新体系效能整体跃迁

（一）提升基础研究能力。加快推动江门中微子实验室建成运行，支持粤港碳中和科学与技术联合实验室、广东省医学大动物模型重点实验室建设，提供支撑产业发展的源头技术供给。推动设立年资金规模 2000 万元的广东省基础与应用基础研究基金江门市联合基金，支持申报国家、省、市基础研究项目。聚焦人工智能、机器人等产业布局建设 5 家以上市重点实验室。〔市科技局，各县（市、区）政府，按职责分工落实，下同〕

（二）强化关键核心技术攻关。持续实施“揭榜挂帅”技术攻关，推行“问诊式”对接机制。支持“链主”企业或科研机构牵头组建产业技术创新联盟，在人工智能与机器人、新材

料、新能源等领域解决一批关键核心技术问题。建立国家、省重点领域研发计划项目储备库，推动高校、科研机构、龙头科技企业牵头、参与实施国家、省重点领域研发计划等重大科技项目。深入实施“广东强芯”等重大科技工程，在集成电路等方面取得突破性成果。持续办好“江高赛”，以点带面增强区域创新能力。强化关键领域自主知识产权创造和储备，争取每万人口高价值发明专利拥有量突破8件。〔市发展改革局、市科技局、市工业和信息化局、市市场监管局，各县（市、区）政府〕

（三）促进科技成果有效转化。推动高校、科研院所制定科技成果转化内部管理办法，深化职务科技成果权属改革，开展职务科技成果转化尽职免责认定工作。支持科研院校和行业龙头企业围绕半导体及集成电路、氢能、新型储能、新材料、生物医药、低空经济等领域，加快备案、建设一批概念验证中心和中试平台。持续举办“邑科汇”科技成果对接活动，力争推广科技成果超300项。深入实施专利转化运用专项行动，组织创新主体参与存量专利盘活。推进专利产业化促进中小企业成长计划，培育一批专利产业化样板企业。〔市发展改革局、市科技局、市市场监管局，各县（市、区）政府〕

（四）开拓新技术新产品应用场景。强化企业科技创新主体作用，推动企业提出场景创意、设计开发，政府统筹引导给予科技型成长企业应用示范空间，为新技术新产品提供真实的应用测试空间。加强应用场景推介和供需对接，谋划

落地一批重大场景创新示范项目。在政务服务、社会服务标准化、规范化、便利化应用场景加大政府采购力度，打通商业应用通道，帮助企业持续提高技术成熟度，为大规模商用创造条件。〔市发展改革局、市科技局、市政务和数据局，各县（市、区）政府〕

（五）强化企业创新主体地位。借鉴深圳经验积极构建“6个90%”企业创新生态，大力培育高新技术企业，抓好国产替代型企业培育，加快形成一批科技领军企业。强化孵化育成体系建设，培育一批新质生产力企业。鼓励企业积极申报国家、省级企业技术中心、工程研究中心，力求取得新的突破。〔市发展改革局、市科技局，各县（市、区）政府〕

## 二、深入推进产业集群培优行动，塑造产业集群竞争新优势

（六）巩固提升传统产业。坚持锻长板补短板，强化延链补链强链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。

1.金属制品产业。落实国家、省级中小企业数字化转型城市试点工作，大力推动金属制品企业数字化转型。做优做强台山金属制品、新会不锈钢、开平水暖卫浴等省级中小企业特色产业集群。支持不锈钢、水暖卫浴等企业“走出去”开拓市场。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

2.家电产业。巩固扩大空调、洗衣机、厨卫电器、灯饰照明等家电产品生产规模，重点发展高端智能家电、全屋智能家电。推进蓬江区智能家电产业园、中山（恩平）智能家电产业园建设。加快推进智能家居家电、智能咖啡器具等领

域重大项目建设。推进市级家电产业集群数字化转型试点申报。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

3.食品产业。实施食品产业链“育苗壮干”工程，形成产业梯度发展态势。加快开平市特色食品产业园、台山农产品加工示范园规划建设。支持龙头企业开展技术改造扩大生产规模，打造一批20亿、50亿级领航型企业。〔市市场监管局，各县（市、区）政府〕

4.造纸及纸制品产业。推动印刷包装企业与家电、食品、金属制品企业对接，打通企业间信息壁垒。推动银洲湖纸业基地建设“双碳”智慧园区。加快骨干企业增资扩产项目建设。（市工业和信息化局，新会区、开平市、鹤山市政府）

5.摩托车产业。重点扶持3—5家具有核心竞争力的整车企业成长为“链主”企业。重点引进高端零部件企业和研发机构，提升产业链完整度和附加值。加快建设摩托车技术创新服务平台。〔市商务局，各县（市、区）政府〕

6.纺织服装产业。重点发展纺织面料、纺织制品、产业用纺织品以及具有自主品牌成衣产品，推动纺织服装产业高端化发展。巩固现有产业基础，重点引进国内纺织服装优质企业，补足产业链缺失环节。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

（七）积极培育壮大战略性产业。强化前瞻战略谋划、源头技术供给、应用场景拓展，培育一批具有核心竞争力的战略性新兴产业集群，塑造发展新动能新优势。

7.石化新材料产业。开展产业链精准招商，重点引进工程塑料、电子化学品等项目。推动珠西新材料聚集区、江门市（鹤山）精细化工产业园提升园区承载能力和配套水平。推动高性能合成纤维、薄膜及特种胶带等领域项目加快建设。（市工业和信息化局，新会区、开平市、鹤山市政府）

8.新一代信息技术产业。力促 PCB 智能制造、半导体材料、集成电路封装测试等领域重大项目建设。加快推动新一代电子信息产业园建设招商。重点开展光电芯片、化合物半导体、传感器、电子专用材料等领域招商。〔市发展改革局，各县（市、区）政府〕

9.新能源汽车及零部件产业。支持专用车及零部件企业技术升级与市场品牌推广。全年对接目标招商企业 50 家。加快推进新能源汽车双碳产业园、汽车零部件产业园等园区建设。（市投资促进局，新会区、台山市政府）

10.生物医药产业。加快推进广东省医学大动物模型重点实验室建设，强化在医学大动物模型、再生医学等合成医学领域的技术研究。支持骨干企业建设国家基因工程药物工程研究中心成果转化基地、市生物催化技术重点实验室。加快开平生物医药产业园配套设施建设。〔市科技局，各县（市、区）政府〕

11.新能源电池产业。瞄准锂电设备、固态电池等具有较高成长潜力的高质量企业，着力补齐电池管理系统、储能元器件、储能系统集成等产业链薄弱的关键环节。围绕本地龙头企业，开展产业链上下游对接，大力推进以商引商，持续

提升本地产业链配套能力。〔市投资促进局，各县（市、区）政府〕

12.船舶与海工装备产业。进一步深化广海湾海工装备产业发展规划，提前谋划广海湾配套基础设施。推动海洋工程船、绿色灵便型散货船等领域重大项目建设。发挥船舶与海工装备产业链联合招商专班作用，重点跟进好本地企业增资扩产需求。（市工业和信息化局，新会区、台山市政府）

13.安全应急与环保产业。加快推动江门高新区安全应急产业园加快建设。探索江海区与深圳市南山区共建安全应急产业园新机制。聚焦现场保障设备、抢险救援装备、生命救护用品等领域补链强链。依托新会崖门电镀基地，大力发展废水处理、废气处理、金属回收等服务。（市工业和信息化局，江海区、新会区政府）

14 智能装备产业。加快推进华南激光谷、恩平升泰昌智造加速器等签约项目落地建设。积极发动数控机床、激光装备等领域企业参加市先进制造业博览会。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

15.轨道交通产业。全力支持骨干企业发展，进一步稳固既有市场，大力开拓新市场。力争取得粤港澳大湾区市域动车组投标资质及复兴号动车组高级修维修资质，打入深圳都市圈城际和深圳地铁车辆市场。（市发展改革局，新会区政府）

16.硅能源产业。推进硅能源产业基地建设，推动龙头企业聚焦高效 BC 技术迭代升级与产业化。加快推动光伏胶膜

等领域重大项目建成投产。推动重点产业园区、新引入工业项目规划建设工商业分布式光伏项目。（市工业和信息化局，新会区、鹤山市政府）

（八）前瞻布局未来产业。深入实施培育发展未来产业行动，抢占人工智能、人形机器人、合成生物、未来空间等前沿领域，谋划布局一批省级未来产业创新平台和概念验证中心，争创 1—2 个国家级未来产业先导区。

1.人工智能与机器人产业。加强中德人工智能研究院与德国人工智能研究中心合作，探索搭建中德人工智能智能技术成果转化平台。鼓励企业、科研院所围绕谐波减速器、力控技术、滚动导轨等细分领域开展技术攻关。加快推动安全应急（政法）机器人智造港、鹏厦机器人智造园等园区建设。打造人工智能与机器人赋能工农业生产、社会民生服务、公共治理服务等示范应用场景。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

2.低空经济产业。完善“1+2+N”规划政策体系。围绕上下川岛、赤坎与碉楼、泉林黄金小镇等重点景点开展低空文旅应用示范试点。依托宝昌工业园、台山通用机场招引 3-5 家低空经济项目落地。谋划建设 1-2 个垂直起降点。支持恩平市建设民用无人驾驶航空试验基地，打造低空经济领域中试平台。推动江门人才岛开展 1-2 项全空间无人体系建设任务试点。〔市发展改革局，各县（市、区）政府〕

3.生物制造产业。聚焦我市生物制造领域重大需求，完善生物制造科技创新转化平台体系。以合成生物、人工智能

等前沿技术赋能我市传统医药行业，全产业链支持创新药物、先进诊疗、现代中药高质量发展。重点招引国内合成生物龙头企业开辟新赛道。〔市发展改革局，各县（市、区）政府〕

4.低碳能源产业。推进开平市、银洲湖纸业基地省级“双碳”试点建设。支持开平市出台氢能产业规划，加快建设三埠氢能装备产业基地。支持化工企业探索副产氢气向合成氨延伸。推动国能台山电厂实施燃煤机组掺烧绿氨发电技术改造，建设氢火联动中试基地。鼓励工商业用户侧储能电站发展，加快推动汇宁时代、开平百合、蓬江镜山等一批已完成竞配的电网侧储能电站建设。（市发展改革局，江海区、新会区、台山市、开平市政府）

5.前沿新材料产业。深入实施“揭榜挂帅”制，争取在聚酰胺高性能纤维、超高强铝合金先进金属材料等关键技术实现突破。支持建设前沿新材料产业概念验证中心。〔市科技局，各县（市、区）政府〕

（九）发展侨乡特色现代农业。推动落实省“粤强种芯”“粤强农装”工程，以种业创新引领产业升级，力争陈皮、大米、鳗鱼、马冈鹅、茶叶、禽蛋等六大特色优势农业全产业链总产值突破 900 亿。

1.种植业。深入实施“广东第一田”三年提升工程，着力打造全国种粮示范田。持续推进丝苗米集群建设和陈皮特色产业发展。〔市农业农村局，各县（市、区）政府〕

2.林业。因地制宜完成林分优化 5 万亩、森林抚育 5.36 万亩、新造林抚育 4.81 万亩任务。完成油茶新造林 2000 亩。〔市自然资源局，各县（市、区）政府〕

3.畜牧业。因地制宜发展设施畜牧业，提升劳动生产率、资源利用率和畜禽生产力，鼓励发展楼房养猪、叠层式养禽等立体养殖模式，大力发展规模化、集约化、机械化、智能化养殖。〔市农业农村局，各县（市、区）政府〕

4.渔业。以台山市为中心规划建设现代渔业种业产业基地，大力发展深远海养殖和智慧渔业，发展高附加值海水养殖品种，做大做强水产品精深加工。大力培植鲈鱼、黄颡鱼等名特优水产品，加快推广澳洲淡水龙虾等水产新兴品种。〔市农业农村局，各县（市、区）政府〕

（十）做优现代服务业。以服务实体经济、开辟新领域新赛道、满足人民美好生活需要为发展导向，积极推动现代服务业向专业化、高端化、多样化发展。推动生产性服务业专业化高质量发展，促进生活性服务业高品质多样化发展，不断增强城市亲和力、包容力、约束力和内生力。

1.科技服务。推动江海区与中科院深圳先进院共建“科技成果转化超市”。支持五邑大学、省科学院江门产研院等高校院所建设一批人工智能与机器人领域实验室开展研发服务。〔市科技局，各县（市、区）政府〕

2.工业设计。办好“市长杯”工业设计大赛，力争征集作品数超 2000 件。支持企业参加德国红点奖等国际大赛评比，

争取超 5 家企业获得国际奖项。力争新增 1-2 家省级工业设计中心。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

3.人力资源服务。举办市人力资源服务业赋能产业发展大会暨产才交流对接活动。推进“产教评”+“园区技校”培训服务模式。力争规模以上人力资源服务机构达 38 家。〔市人力资源社会保障局，各县（市、区）政府〕

4.商务服务。支持深国仲江门中心拓展海事仲裁等服务。完善华侨华人离岸公共法律服务中心建设。创设“会展+”融合性展会，举办制造业展览展销活动。〔市商务局，各县（市、区）政府〕

5.软件信息服务。加快工业互联网平台建设，引育一批优质数字化转型服务商。全面实施“人工智能+”行动，建设一批示范性强、带动范围广的应用场景，打造一批优势产业集群的垂直领域大模型。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

6.检验检测认证服务。支持珠西综合质量检测服务平台提能增效、拓展技术服务。实施中小微企业质量管理体系认证提升行动。推动更多优质企业和产品开展“湾区认证”等高端品质认证。〔市市场监管局，各县（市、区）政府〕

7.现代物流服务。建强珠西国际物流中心多式联运枢纽、国家骨干冷链物流基地。进一步完善城乡物流网络。大力发展崖门水道江海联运。推动重型货车电动化替代，力争新增新能源重型货车超 200 辆。〔市发展改革局、市交通运输局，各县（市、区）政府〕

8.金融服务。加大对先进制造、科技创新、民营小微等领域的信贷投放，力争全年制造业贷款余额增长 10%以上。深化实施“金种子”行动，持续优化企业上市培育机制。深化跨境金融合作，畅通湾区金融要素流动。〔市政府办公室，各县（市、区）政府〕

9.绿色低碳服务。支持粤港碳中和联合实验室开展光伏、新能源汽车电池等重点领域能效诊断，提供绿色制造技术服务。力争新增绿色低碳服务机构 4 家、绿色工厂 7 家、绿色供应链管理示范企业 1 家。〔市发展改革局，各县（市、区）政府〕

10.文化旅游。支持开平—台山整县推进农文旅融合发展省级试点建设。推动开平碉楼—赤坎古镇华侨文化旅游区创建世界级旅游景区，高水平运营“梦回开平·侨海华韵”等夜经济项目。重点抓好川岛宿集、那琴半岛酒店二期扩建等重点文旅项目建设，推动江海福朋喜来登酒店等一批中高端酒店开业运营。打造以美食、影视、赛事、非遗体验为主题的特色旅游线路，培育游艇旅游、低空旅游、研学游、跳岛游等新业态，推出有市场竞争力的文创产品，持续擦亮“江门三点三精彩之旅”品牌，力争全年接待游客超 2800 万人次、旅游收入超 300 亿元。〔市文化广电旅游体育局，各县（市、区）政府〕

11.现代商贸。加力扩围实施消费品以旧换新，广泛发动优质经营主体参与，提高补贴发放效率，稳定和扩大汽车、家电、手机 3C、家居等消费。深入开展“一城一节一 IP”活动，

持续打造“侨都咖啡”“江门茶饮”等品牌，推动咖啡、茶饮等产业进一步完善产业链供应链。〔市商务局，各县（市、区）政府〕

12.体育服务。高水平承办十五届全运会山地自行车、排球、花样游泳等比赛项目，精心办好 U21 男排世界锦标赛、中国击剑俱乐部联赛全国赛、江门马拉松赛等品牌赛事。引进国内外知名的体育制造企业，培育壮大一批体育装备、体育器材、运动饮料等领域优质企业。组建山地自行车工作专班，设计一批赛道和骑游路线。〔市文化广电旅游体育局，各县（市、区）政府〕

13.健康养老。完善老年助餐服务网络，力争年底前实现全市不少于 260 处助餐点提供老年助餐服务。加强适老化产品应用宣传推广。力争全年 65 岁及以上老年人医养结合服务率超过 40%，城乡社区规范健康管理服务率达到 65%，为 1500 名 65 岁及以上失能老年人免费提供健康管理等上门服务。〔市民政局、市卫生健康局，各县（市、区）政府〕

（十一）巩固提升建筑产业。大力扶持龙头、种子企业，力争新增 1 家以上一级总承包资质企业和 15 家以上纳统企业。积极招引优质企业落户，大力发展建筑业总部经济。强化建筑业与制造业、物流、房地产等行业协调发展，推动建筑产业链稳链补链强链。推动金融机构加强金融支持，创新金融产品，助力企业降本减负。实施绿色建筑高品质发展行动，大力发展绿色建筑，广泛推广应用绿色建材。强化工程

质量安全，塑造精品工程，擦亮“中国建筑之乡”品牌。〔市住房和城乡建设局，各县（市、区）政府〕

### 三、深入推进数智技术赋能行动，激发数智技术应用新动能

（十二）拓展软件和信息服务应用。举办工业软件推广交流会、工业软件应用推广暨供需对接交流会等活动。支持更多企业申报有关省级扶持资金。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

（十三）推动人工智能深度应用。深入实施“人工智能+”行动，推进人工智能在制造、教育、医疗、交通、城市管理、安全应急等领域应用落地。支持人工智能在工业领域应用，征集有关典型案例。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

（十四）加快数字化转型。做好省中小企业数字化转型城市试点培育工作，重点推动五金及不锈钢制品、摩托车及零配件、造纸及纸制品、新一代电子信息、小家电制造等5个细分行业开展数字化转型。加强政策宣讲，全年开展数字化转型宣讲30场次。持续做好工业企业网络安全防护。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

### 四、深入推进区域协调协同行动，构建区域协同发展新格局

（十五）深化区域产业协作。在大广海湾与香港、深圳探索园区合作共建模式，推动深江经济合作区规划编制，探索谋划香港·江门绿色产业园。强化与中山对口协作，召开年

度产业协作联席会议，开展联合招商、产业链供应链对接，加快特色产业园建设，推动台山市、开平市、鹤山市、恩平市与中山合作各引入不少于2个项目。高质量建设江门承接产业有序转移主平台，力争主平台新承接转移项目不少于64个。（市发展改革局、市工业和信息化局，新会区、台山市、开平市、鹤山市、恩平市政府）

（十六）培育壮大县域产业。出台培育壮大县域优势产业提升县域经济综合实力工作措施。积极推动1-2个园区入选省特色产业园。〔市发展改革局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

（十七）大力推进八镇联动。巩固发展金属制品（含水暖卫浴、五金不锈钢）产业，提升发展纺织服装产业，优化发展食品产业。培育八镇新兴产业立柱架梁，壮大新能源产业，做强新一代电子信息产业，做优先进装备制造产业，培育生物医药产业。（市工业和信息化局，新会区、台山市、开平市、鹤山市政府）

## **五、深入推进产业开放合作行动，建设更高水平开放合作新平台**

（十八）大力开拓海外市场。实施“千企百展抢抓订单”专项行动，持续拓展共建“一带一路”国家市场。用好“粤贸全球”平台，组织发动企业参加300场“粤贸全球”境外展会。优化广交会的组展参展服务机制，抓好场外场内对接，帮助企业抢抓出口订单、开拓多元化国际市场。建立享惠单位清单和免税进口科创用品台账，精准开展帮扶指导。保障科创项

目研发制造设备、特殊物品进口通关顺畅，服务推动“港澳药械通”落地实施。〔市商务局、江门海关，各县（市、区）政府〕

（十九）深度融入国内市场。组织发动企业参加 200 场“粤贸全国”国内展会，打造线上线下常态化采供对接服务平台。举办外贸企业出口转内销供需对接活动，邀请京东平台与外贸企业开展供需对接，帮助外贸企业开拓国内市场。〔市商务局，各县（市、区）政府〕

## 六、深入推进优质企业引育行动，形成企业集群成势新模式

（二十）积极培育优质企业。力争新增 1 家国家级单项冠军企业、7 家省级单项冠军企业。争取新增 5 家专精特新“小巨人”企业，50 家省级专精特新中小企业。力争全年推动超 300 家工业企业实现“小升规”。〔市工业和信息化局，各县（市、区）政府〕

（二十一）大力招引优质企业。深入实施招商引资“一把手”工程，打造联合作战招商体系。擦亮“投资江门”“走进江门”系列活动品牌，组织精准对接专场，利用社交媒体展示特色产业等吸引投资者。针对欧洲、日韩、新加坡等重点外资来源地招商行动，依托进博会、广交会等重点涉外展会平台开展招商推介，主动登门拜访世界 500 强、跨国公司总部，打响“五好江门”投资品牌。加大政企联合招商力度，用好资本招商、场景招商等工具，全市全年力争实现新招引项目计

划投资额超 2000 亿元。〔市投资促进局，各县（市、区）政府〕

## 七、深入推进质量品牌提升行动，打造大湾区质量品牌新高地

（二十二）推动质量强企强链。深入开展产业链供应链质量联动提升行动。完善 15 个质量基础设施“一站式”服务站点建设，力争每年服务企业不少于 1000 家次。大力培育一批政府质量奖创新标杆。开展首席质量官公益培训，争取线上线下培训企业人员不少于 500 人次。〔市市场监管局，各县（市、区）政府〕

（二十三）实施标准领航工程。实施产业标准体系领航产品质量提升工程，编制产业标准体系框架图和标准明细表。开展对标达标专项提升行动，实施企业标准领跑者制度。深入参与“湾区标准”共建共享。〔市市场监管局，各县（市、区）政府〕

（二十四）加强品牌培育建设。加强“中华老字号”“广东老字号”培育保护，鼓励老字号与新消费品跨界联动。做优做强“江门优品”，培育一批绿色食品、有机产品、“粤字号”农产品品牌。力争新增 2 家以上国家 A 级旅游景区。强化对地理标志专用标志的推广及监管，争取获准用标企业数突破 700 家。〔市农业农村局、市市场监管局、市商务局、市文化广电旅游体育局，各县（市、区）政府〕

## 八、深入推进资源要素保障行动，强化现代化产业体系建设要素支撑

（二十五）强化财政金融保障。全力争取超长期特别国债、中央预算内投资、政府专项债券、省级专项等资金支持。积极发挥政府投资基金放大撬动作用吸引社会资本。推动银行业金融机构加强中长期贷款支持力度。出台首个“质量贷+担保”金融产品。成立科创基金，支持投早、投小、投硬科技。〔市政府办公室、市发展改革局、市科技局、市财政局、市市场监管局，各县（市、区）政府〕

（二十六）强化基础要素保障。持续优化用地用林用海审查审批机制。多渠道保障实体经济用地需求，做到应保尽保。实施《江门市 15 条重点产业链（工业项目）能耗评审工作指引》，做好能耗平衡。灵活运用环境要素保障预分配制和预支制，环评即报即受理、即转评估。〔市发展改革局、市自然资源局、市生态环境局，各县（市、区）政府〕

（二十七）强化人才要素保障。实施“百万英才汇南粤”行动计划，加强“十城百校”城市推介和招才引智合作，扩大数字产业工程师和“卓越匠心班”的培育范围，推进“园区技校”项目 2.0 版，积极引育高层次人才和急需紧缺产业人才。出台新一轮高层次人才认定评定办法，支持符合条件的高层次产业人才纳入“侨才通”人才服务对象。〔市人力资源社会保障局，各县（市、区）政府〕