

# 江门市科学技术发展“十三五”规划

“十三五”时期是我市全面实施创新驱动发展战略，努力实现全面建成小康社会奋斗目标的关键时期。为深入贯彻《国家创新驱动发展战略纲要》、《“十三五”国家科技创新规划》、《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》和《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，认真落实《中共江门市委 江门市人民政府关于实施创新驱动发展战略加快创新型城市建设的意见》（江发〔2015〕2号），发挥作为“珠西战略”<sup>1</sup>策源地、主战场和增长极的重要作用，落实市委市政府打造“三门”<sup>2</sup>建设“三心”<sup>3</sup>的重大决策，加快推动科技创新发展进程，以建设创新驱动发展先行市和创新型城市为目标任务，依据《“十三五”广东省科技创新规划》和《江门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的总体要求，制定本规划。

## 第一篇 科技创新加快发展

### 一、科技创新发展新成就

“十二五”以来，在市委市政府的正确领导下，全市科技综合实力显著提升，区域创新能力持续增强，逐渐走出一条以企业为主体、产学研相结合的创新发展路径，形成以科技创新为主要支撑引领的经济体系和发展模式。2011年和2013年连续两次被评为国家科技进步考核先进市，成功获得珠三角（江门）国家自主创新示范区、

全国小微企业创业创新基地城市示范、国家知识产权试点城市等国家级称号。2015年，全社会 R&D 经费投入占 GDP 比重达到 1.8%，高新技术产品产值达到 1227.32 亿元，专利申请 9555 件。

（一）科技投入稳步增长。“十二五”以来，随着政府对科技创新的日益重视，江门财政科技投入不断增加。2015 年，全市财政科技拨款达到 7.99 亿元，比 2010 年增加 4.99 亿元，占政府财政支出比重达 2.73%。全市 R&D 人员达 1.89 万人，是 2010 年的 2.1 倍。全市全社会 R&D 经费投入达到 40.35 亿元，是 2010 年的 2.64 倍，R&D 经费占 GDP 比重达到 1.8%，比 2010 年提高 0.83 个百分点。

（二）科技产出绩效明显。2015 年，全市专利申请量 9555 件，比 2010 年增长 63.5%，其中发明专利申请量 2438 件，比 2010 年增长 359.1%。专利授权量达到 6384 件，其中发明专利授权量 508 件，比 2010 年增长 236.4%。高新技术产品产值达到 1227.32 亿元，国家级高新技术企业达到 196 家，比 2010 年增加 118 家。高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重从 2010 年的 22.6% 快速提升至 2015 年的 30.48%。高技术制造业增加值占工业增加值比重由 2010 年的 5.4% 提升至 2015 年的 7.4%。

大力推动 LED、高端装备制造业、新型电子信息、新能源、新材料等战略性新兴产业发展，累计培育战略性新兴产业领域的国家级高新技术企业 106 家，占全市的 54.08%。其中，LED 产业拔地而起，形成从材料、设备、外延、芯片到封装、应用的半导体照明

产业链。

(三)企业自主创新能力大幅提高。全市先后在装备制造、输变电设备、生物制药、电子信息、二次电池材料、化学纤维和印刷、原料药物、LED 芯片等行业建设了 6 家国家重点检测实验室(技术中心), 2 家省级工业研究院, 1 家省级企业重点实验室, 95 家省级和 231 家市级工程技术研究中心, 4 家省级和 8 家市级新型研发机构等各类科技研发机构。

表一 “十二五”科技创新主要指标

序号	指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
1	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	1.25	1.49	1.61	1.74	1.8
2	国家高新技术企业(家)	104	137	173	171	196
3	高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重(%)	24.90	26.32	27.01	28.92	30.48
4	省级企业工程技术研究中心(家)	18	20	55	62	95
5	每万人口发明专利拥有量(件)	1.32	2.09	2.36	2.84	3.75
6	科技企业孵化器(家)	4	4	4	8	9

但与省内外科技创新发展先进地区相比,我市科技发展仍然存在一些突出问题,主要表现在:

一是科技创新基础比较薄弱。主要科技创新指标低于全省平均水平,如全社会 R&D 经费投入占 GDP 比重 2015 年全省达到 2.47%,

而我市仅为 1.8 %；高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重全省为 39%，我市为 30.48%；国家高新技术企业全省 11105 家，我市 196 家，仅占全省的 1.76%；科技孵化器数量、新型研发机构数量等也排在珠三角靠后位置。

二是各市、区创新发展不平衡。总体上东部发展较好、西部偏弱。如 2015 年全市研发经费投入 40.35 亿元，其中东部三区一市 28.24 亿元，占 70 %；2015 年全市国家高新技术企业 196 家，其中东部三区一市 147 家，占 75%。

三是企业创新主体意识不强。调查问卷显示，大部分的中小微企业没有专门的研究开发部门，60%的中小微企业没有科研资金投入，有科研投入的企业四成以上资金投入为 1-30 万元。这种状况直接降低了中小微企业的创新能力。2015 年我市规模以上企业设立研发机构的比例为 9.3%，全市主营业务收入 5 亿元以上的企业设立研发机构的比例也仅为 36.8%。

四是科技创新对产业支撑能力不足。全市国家级高新技术企业数量偏低、规模小，龙头企业对全市创新的带动效应不明显，全市年产值超 100 亿的高新技术企业只有 1 家，超 50 亿的只有 2 家，2015 年全市高新技术产品产值 1227.32 亿元，仅占全省 4.9 万亿元的 2.15%；能有效支撑支柱产业发展的科技创新平台还较少，提供科技成果的创新平台载体数量不足，缺乏专业、优质的科技中介服务机构，成果转化规模小，2015 年全市技术交易额仅为 2.54 亿元。

表二 2015年珠西6市主要科技指标情况表

序号	指 标	江门	珠海	佛山	中山	肇庆	阳江
1	研发经费支出占地区生产总值比重(%)	1.80	2.64	2.45	2.36	1.00	0.69
2	国家高新技术企业数量(家)	196	397	717	426	139	19
3	高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重(%)	30.48	53	45	45	28	14
4	省级工程技术研究中心(家)	95	99	277	120	60	21
5	每万人口发明专利拥有量(件)	3.75	22.72	9.61	9.18	1.61	0.38
6	科技企业孵化器数量(家)	9	14	34	29	8	2

## 二、科技创新发展新机遇和新挑战

当前，世界经济和科技发展不断呈现出新的态势和特征，科技领域正孕育着新的革命性突破。我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期”叠加，各种矛盾和问题相互交织，经济步入发展新常态。为应对挑战，我国大力实施创新驱动发展战略，推动以科技创新为核心的全面创新，增强科技进步对经济增长的贡献度，推动经济持续健康发展。

省委省政府也把实施创新驱动发展战略摆在经济社会发展全局的突出位置，出台了《中共广东省委 广东省人民政府关于全面深化科技体制改革 加快创新驱动发展的决定》(粤发(2014)12号)

这一重要文件，提出要以深化科技体制改革为动力，深入实施创新驱动发展战略，全面提升广东科技创新能力与产业竞争力。在国家和省大力实施创新驱动战略大背景下，大众创业、万众创新风起云涌，大创新、大跨越成为时代发展的新主题。

“十三五”期间，我市必须正确认清科技创新的大趋势，把握世界发展的主潮流，努力适应科技变革，主动改革求变以获得发展主动权。同时《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》提出将我市定位为先进制造业重点发展区，2014年广东省大力推进珠江西岸先进装备制造产业带发展，并纳入国家重点建设工程，市委市政府着力部署打造“三大平台<sup>4</sup>、五大产业集群<sup>5</sup>”，这为我市积极参与打造珠江西岸先进装备制造产业带，推动产业转型升级提供了重大机遇。

2015年5月，我市在全国小微企业创业创新基地城市示范评审中脱颖而出，成为全国小微企业创业创新基地城市示范和广东省小微企业创业创新综合改革试点市。2015年9月，国务院批复同意珠三角国家高新区建设国家自主创新示范区，我市成为珠三角国家自主创新示范区之一。在2016年粤澳合作联席会议上，我市与澳门特区政府签署了《关于推动粤澳共建江门大广海湾经济区的框架协议》，致力推动粤澳跨境合作，将大广海湾建设成为粤澳在“一带一路”国际合作的战略支点、落实粤港澳大湾区战略的重要载体。

我市要以建设全国小微企业创业创新基地城市示范、珠三角(江门)国家自主创新示范区、粤澳合作建设大广海湾为契机，发

挥“珠西战略”策源地、主战场和增长极的优势，加快全面建成小康社会步伐，充分发挥科技对经济社会发展的支撑引领作用，加快推进创新型城市建设。

## 第二篇 加快科技创新发展

### 一、科技创新新使命

(一) 指导思想。全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于科技创新工作的决策部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持创新是引领发展的第一动力，以创新驱动为引领，以加快发展为主线，充分利用国际国内科技创新有利条件，贯彻落实打造“三门”、建设“三心”决策部署，以创新驱动为核心战略，围绕“高大中小”四轮驱动<sup>6</sup>、“双引双创”<sup>7</sup>、“东提西进，同城共融”<sup>8</sup>的发展要求，不断深化科技体制机制改革，推动供给侧结构性改革，强化企业创新主体地位，建设国家自主创新示范区和全国小微双创基地示范城市，全面提升区域创新能力，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，加快高新技术改造传统产业，引领江门产业转型升级，为经济腾飞注入强大动力。

(二) 基本原则。“十三五”期间我市要努力增创创新发展新优势，补足短板，大力追赶珠三角其它发达城市。在发展上要加强政府引导作用，坚持创新驱动发展战略和产业发展导向，推动产业、区域

协同创新，充分发挥珠三角与粤西桥梁和纽带作用，东联广深和港澳，西联粤西经济带和东南亚国家，充分发挥科技创新优势和区位优势，加快科技创新发展。

——创新驱动。全面落实创新驱动战略，以建设珠三角( 江门 ) 国家自主创新示范区为契机，进一步深化科技体制改革，不断完善创新环境，激发市场创新活力；积极推进小微双创基地城市示范，打造系列小微双创平台，广泛引进人才、技术，汇聚形成创新优势资源，推动海纳百川的开放式创新，增强区域创新能力。

——产业导向。构建以企业为主体，市场为导向，产学研相结合，开放包容的区域创新体系，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，积极部署前沿科技产业，通过不断强化企业自主创新，培育科技型龙头企业，争取在先进装备制造、新材料、新能源等高科技产业实现重点突破，为全面建成小康社会提供强大科技支撑。

——协同创新。以高端装备制造业为重点，推动产业链协同创新，大力建设面向产业的公共创新平台，组建产业创新联盟，打通创新的关键环节，完善产业创新环境，形成科技、金融、产业融合发展的区域创新环境。

——东联西拓。充分发挥区位优势，主动对接广佛、深港澳创新圈，吸引广深及珠三角优秀的创新人才到我市创新创业，引进重大创新成果到我市实现产业化。同时要积极推进与粤西能源、石化、钢铁等传统产业对接，成为珠三角科技创新与粤西传统产业的最佳结合点。

### (三) 发展目标。

1.总体目标。到 2020 年，全市科技创新能力大幅提升，成为珠江西岸重要科技产业创新基地，珠三角重要创新型城市，小微双创建设取得重大突破，大众创业、万众创新的环境持续优化，成为珠西新的创新中心及全国小微企业创业创新标杆城市，成为辐射粤西地区创新发展的策源地，加快建设创新驱动发展先行市，构建创新型经济体系和创新发展模式，主要科技指标增速位居珠西六市的前列，实现“五个倍增”<sup>9</sup>。

#### 2.具体目标。

——全社会科技投入大幅增加。到 2020 年，全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达到 3.0%。

——企业创新能力显著增强。到 2020 年，20%以上的大中型工业企业设立研发机构，省级及以上研发中心达到 220 家，新型研发机构 10 家。

——创新产出大幅提高。到 2020 年，年发明专利申请量达到 4900 件，每万人发明专利申请量目标 10.7 件，每万人口发明专利拥有量达到 6.6 件。

——高新技术产业规模翻番。高新技术企业数量达到 1000 家，科技型小微企业达到 4000 家，高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达到 45%。

——科技创新支撑能力大幅提升。到 2020 年，全市科技进步贡献率达到 61%，技术自给率达到 76%。

表三 “十三五”科技创新主要指标

序号	指 标	2015 年	2020 年	增幅
1	研发经费支出占地区生产总值比重 ( % )	1.8	3.00	66.67%
2	国家高新技术企业 ( 家 )	196	1000	410.20%
3	科技型小微企业 ( 家 )	816	4000	390.02%
4	每万人口发明专利拥有量 ( 件 )	3.75	6.6	76.00%
5	每万人发明专利申请量 ( 件 )	5.35	10.70	100.00%
6	科技进步贡献率 ( % )	50.76	61	20.17%
7	技术自给率 ( % )	73.74	76	3.06%
8	高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重 ( % )	30.48	45	47.63%
9	科技企业孵化器 ( 家 )	9	30	233.33%
10	省级及以上研发中心 ( 家 )	132	220	66.7%
11	省级新型研发机构 ( 家 )	4	10	150.00%

(四)发展布局。“十三五”期间，我市科技发展主要聚焦五大产业集群（轨道交通、重卡和商用车、新材料新能源及装备、教育装备、大健康产业），科学规划各区域功能定位和发展重点，整体提升产业科技创新能力，逐步形成以科技创新为驱动力、产业高度集聚、产业创新非常活跃的科技创新格局。

1.区域布局。构建以江门高新区为示范区，以蓬江滨江新城、新会银洲湖新城、鹤山工业城、台山工业新城、开平翠山湖科技产业园、恩平工业园等6个分园区为功能区，以大广海湾经济区、中欧（江门）中小企业国际合作区、“环五邑大学创新经济圈”<sup>10</sup>等为拓展区的“1+6+N”江门国家自创区建设格局<sup>11</sup>。推进“1+6+N”园区协同、突出特色、错位发展，加快推进先进装备制造、大健康医疗、现代服务业、高端海洋等产业创新和集聚发展。

2.产业布局。以打造千亿产业、百亿企业为着力点，围绕重点发展产业领域与优势传统产业提升科技创新能力。蓬江区加快建设滨江新城，统筹打造教育装备产业集群，大力发展先进装备、智能制造、生命科学等产业。江门高新区加快发展总部型科技园区，建设国家创新型特色园区，统筹打造大健康产业集群，做实做强绿色光源、新材料、生物健康等新兴产业，积极培育物联网及北斗应用产业。新会加快大广海湾经济区银洲湖先导区的产业规划发展，统筹打造广东轨道交通产业集群，引导船舶、海洋装备、精细化工、健康食品等产业集聚发展。鹤山以鹤山工业城为主体推动建设“鹤新蓬”（鹤山新会蓬江）产业合作区，统筹打造中欧（江门）中小企业国际合作区主基地，着力在机械装备、电力设备、专用车、新能源汽车等产业寻求突破。台山加快工业新城建设，统筹打造重卡和商用车、新材料新能源及装备产业集群。开平推进翠山湖新区园镇整合，打造五金机械、建筑设备与材料、电子信息、新型材料和汽车及零部件产业基地。恩平推动“一园三区”<sup>12</sup>联动发展，建设广东

机械装备产业园。

3.时间布局。在“十三五”初期，我市要抢抓机遇发展，在高新技术产业和战略性新兴产业领域积极部署，广泛引进人才和技术，大力发展产学研合作和国际科技合作，引进消化吸收再创新，通过2-3年的努力快速形成科技创新力。并以高新技术改造传统产业为重点方向，推动传统产业集群创新，通过创新载体和平台建设，夯实科技产业基础。在“十三五”中后期，要在海工装备、新能源等战略性新兴产业引进国内外龙头企业，构筑高层次的创新平台，争取形成高科技产业带，形成连接珠三角、辐射阳茂湛的发展新优势。

## 二、科技创新发展新任务

全市科技发展要围绕市委市政府中心工作，突出重点，以点带面，围绕重点产业、重点领域、重大平台，组织实施重大科技专项，力争通过5年时间，全面提升科技创新能力，为全市经济社会快速发展提供强大科技支撑。

### （一）深化科技体制改革。

1.完善科技创新政策体系。围绕增强创新驱动发展的内在动力，全面贯彻落实国家和省创新驱动战略，从创新要素、创新体制机制、创新激励和创新平台等方面积极探索、大胆创新，构建科技创新政策体系，形成创新政策优势。重点出台一批鼓励研发创造、扶持平台载体建设、吸引创新型人才落户、促进科研成果交易和转化的政策措施，激发全社会创新创业活力。深入实施全民科学素质行动计划，全面提高公民科学素质和创新意识。大力普及科学思想、创新

精神，营造热爱科学、勇于创新、宽容失败的创新文化。深化简政放权，兴业惠民，推行“两无两藏”<sup>13</sup>（无收费、无门槛，藏富于民、藏富于企），全面优化创新环境。

2.完善科技投入引导机制。完善稳定性和竞争性支持相协调的政府科技经费投入机制，进一步创新财政科技投入方式，建立利用市场化机制筛选项目、评价技术、转化科技成果，加快健全技术创新市场导向机制，形成对企业的技术创新和产业化项目以科技金融、财政科技计划经费与创业投资协同支持的投入机制。

3.深化科研资金管理改革。建立健全科研项目审批、执行、评价相对分开、互相监督的运行机制，完善权力分置、相互监督的行政审批流程，实施科研项目全流程痕迹管理。加强项目、资金等关键环节监管，实行科研项目资金信息公开制度，公开资金管理办法、申报指南、审批程序、分配方式、分配结果、项目绩效评价、监督检查和审计结果等。建立财务审计验收、绩效评价和责任追究制度。

## （二）加快提升自主创新能力。

1.大力培育高新技术企业。实施高新技术企业倍增计划，通过巩固、培育、升级、引进四个步骤发展壮大高新技术企业集群。一是巩固数量。加大对高新技术企业的政策扶持力度，加强日常跟踪服务和评价指标动态监测，引导企业加大研发投入，提升自主创新能力和科研管理水平。二是壮大梯队。落实科技型小微企业扶持政策，引导科技型小微企业申报高新技术企业培育入库，培育一批具

有较大规模、快速发展、竞争力强的高新技术企业后备梯队。三是发展升级。努力营造有利于高新技术企业做大做强的创新环境，在科技计划项目立项、产学研合作、知识产权管理、科技金融扶持等方面，重点扶持高新技术企业加快发展，推动一批高新技术企业升级为具有核心竞争力的龙头企业。四是引进龙头。加强科技招商，加快引进一批龙头标杆型高新技术企业。

2.省市联动实施重大专项。贯彻落实省科技厅《广东省重大科技专项总体实施方案（2014-2018）》，按照“密切协同、优势互补、资源整合”的原则，在可见光通信技术及标准光组件、智能工业机器人、新能源汽车电池及动力系统、增材制造（3D打印）等先进（装备）制造领域组织实施重大科技专项，积极争取国家和省重大科技专项支持，突破一批关键核心技术，推动一批重大成果转化和产业化，推动一批行业（产业）应用示范，建设一批产业集群和产业基地，推动四大专项领域高层次人才队伍建设，引进国内外创新科研团队、领军人物落户，构建一个支撑和引领产业持续发展的技术创新体系。

3.实施市级重大科技专项。围绕我市着力打造的五大产业集群，重点支持先进（装备）制造业及其配套产业的龙头企业，与省内外同行业的重点企业、同领域的重点高校院所强强联合，围绕产业技术创新链条开展产学研合作，组建产业技术创新战略联盟。通过开展产业关键共性技术研究、制定产业发展路线图、组建公共技术平台等，提升整体产业竞争力。

一是提升轨道交通装备产业科技创新能力。加快建设轨道交通学院和轨道研究院，加强新会中车轨道交通车辆省级工程技术研究中心建设，加强科技研发和校企合作，发展延伸轨道交通装备产业链条，打造千亿广东轨道交通产业园。

二是推动汽车、摩托车技术创新。以重卡和商用车、摩托车为重点，加快汽车零配件产业发展，并围绕动力装备、控制系统、储能材料等推动产业技术创新。

三是发展新材料新能源产业。积极发展电池材料、磁性材料、新光源发光材料的研发，以企业工程技术研究中心为依托，加强与科研单位合作，重点研究开发新型稀土磁性材料、纳米材料、功能性化纤原料、新型涂料及树脂等新材料产业的工艺技术及产品。重点发展清洁能源生产主设备和重要辅助设备，打造新能源及装备产业集群。大力发展 LED 背光源模块化技术，提升江门 LED 产业竞争力。

四是大力发展教育装备产业。重点打造教育装备创新产业城、南方教育装备产业创新研究院、南方教育装备众创空间，建设集教育装备设计研发、教育装备展示体验交易、教育装备产业孵化为一体的现代教育装备“智造”全产业链。

五是积极打造生物医药等大健康产业集群。积极培育海洋生物产业，重点支持无限极等一批龙头企业做大做强。大力发展岭南特色中药材种植与深加工。支持生物医药检测和研发服务平台建设，推动针对重大疾病的现代中成药、新型化学药和生物技术药物新产

品的研发和制造，发展高性能医疗设备和智能家庭医疗保健器械制造业。

表四 推动五大产业集群创新发展

——轨道交通产业集群。加快建设轨道交通学院和轨道交通研究院，重点以广东轨道交通产业园为载体建设中国中车广东基地，提升主机企业产能，加大配套企业的引进力度，不断完善园区轨道交通装备产业链，加强科技研发和校企合作。争取园区轨道交通装备制造产业实现工业总产值超千亿元，成为拥有自主品牌和核心技术、产业链完整、销售市场稳定的高端轨道交通装备修造产业基地。

——重卡和商用车产业集群。以台山重型商用车整车及关键零部件片区为主战场和主阵地，推动新会、开平及鹤山重型商用车整车及零部件产业继续发展，与台山联动，围绕动力装备、控制系统、储能材料等推动产业技术创新，实现基地内产业优势互补，协同发展。争取打造成超千亿元产业集群，建设成为“立足华南、面向全国、辐射亚太”的重型商用车产业基地。

——新材料新能源及装备产业集群。以中欧清洁能源（装备）产业园、江门国家高新区为双核，重点发展新能源（装备）产业、LED产业，新会-开平、蓬江-鹤山两个产业带发展高性能高分子材料以及电子信息材料，恩平产业带发展以纳米碳酸钙为主的纳米新型材料。以企业工程技术研究中心为依托，加

强与科研单位合作，重点研究开发新产品、新技术。

——教育装备产业集群。打造教育装备创新产品展示体验中心、教育装备博物馆、国际教育装备产品交易中心、教育装备研究院，建设南方教育装备创新产业城、小微企业孵化基地（创新工场）、海峡两岸教育装备合作示范区，组织全国教育装备创新设计大赛和中国教育装备博览会，并与五邑大学和各职业学校联动，建设创客街区，打造中国首个教育装备产业高地，在国内外树立“江门教育装备”的城市品牌和形象。

——大健康产业集群。加快建设生命科学研究院，以保健食品、生物医药、医疗保健装备及器械制造、药妆化妆品与健康养生、“互联网+健康”等行业领域为重点，高起点、高标准规划建设健康产业园区，积极引进国内外健康产业优质资源，加大科技创新和技术改造力度，重点培育和扶持若干主业突出、核心竞争力强、带动作用大的龙头企业，培育一批科技含量高、市场前景好的拳头产品，积极促进健康制造业和健康服务业内部、以及健康服务和健康生产之间的有机融合，建成特色鲜明、专业化程度高、配套完善、核心竞争力强的健康产业基地（园区），争取健康产业工业总产值达到千亿产值规模。

4.推进“互联网+”<sup>14</sup>行动。以创新驱动为动力，以新技术、新产业、新业态、新机制融合发展为抓手，以激发全社会创新创业为重

点，充分发挥“互联网+”在产业组织形式、商业模式和供应物流链的融合创新作用，有效整合资源，形成经济新形态，激发大众创业、万众创新的新动能。重点促进以互联网、物联网、云计算、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新，发展壮大新兴业态，打造新的产业增长点。推进阿里巴巴江门产业带、江门国家高新区电子商务园区、淘宝中华特色馆（恩平）等平台项目建设。与浪潮集团合作，打造大数据产业基地。通过实施“互联网+”行动，推动移动互联网、物联网、云计算、大数据在全市范围内得到普及应用，公共服务智慧城市水平大幅提高，大数据应用覆盖各行业，将我市打造成为粤西地区与珠三角联接的互联网核心枢纽和产业基地。

### （三）支撑创新型经济发展。

1. 加快发展高新技术产业。发挥科技支撑引领作用，加快建设高新技术产业园，重点支持轨道交通、重型商用车、大健康、新材料新能源及装备和教育装备等产业集聚发展，推动我市产业转型升级。一是发展电子信息产业。利用电子信息技术变革带来的产业布局调整机会，以蓬江、江海、新会、鹤山为核心区域，重点发展电子信息新材料、互联网、物联网、4G 通信产业、全球定位系统、汽车电子、集成电路等高端电子信息产业。二是发展生物技术产业。以江门龙头企业为主体，大力发展生物医药产业和海洋药物、养老医护等大健康产业。三是发展新材料产业。重点发展以纺织服装材料、精细化工、合金材料、高分子材料、纳米超细粉体材料以及打

印制造材料为主体的新材料产业。发展节能环保产业，重点发展家电节能、建筑节能、照明节能和水体治理、废气处理、海洋生态等相关产业。

2.推动企业研发和技术改造。支持、引导企业加大研发投入，通过自主研发和向高校、科研机构、科技服务机构购买科技成果和技术创新服务等方式，提升企业自主创新能力。加快智能机器人、数控装备等先进制造技术在生产过程中的应用，促进信息化和工业化深度融合。

一是激发传统产业创新活力。引进推广国内外新技术、新成果，推动国内外创新人才来江门创新创业，激发传统制造业创新活力，完善制造业产业链，形成制造业创新链。二是利用“互联网+”加速传统企业升级。搭建“互联网+”服务支撑平台，推动区域企业与互联网企业开展跨界融合，促进传统企业从产品设计、工艺、材料、检验检测、质量控制等方面进行改革创新，推动传统产业向智能制造方向发展。三是加快现代农业和海洋产业发展。支持农产品精深加工业发展，加大种子种苗研发和引进力度，推动农业集约化生产。充分利用生物技术、生态技术发展新型都市农业、休闲农业、高效农业、特色功能农业。培育发展海洋生物、现代海洋渔业等海洋产业发展，打造全省海洋经济发展新引擎和海洋强市。

#### （四）加强创新载体建设。

1.全力打造自创区核心区江门国家高新区。以建设珠三角（江门）国家自主创新示范区核心区为契机，整合全市创新资源，重点

支持江门高新区创新发展，建设宜业宜居的珠西现代化科创新城，并引领带动全市“1+6+N”园区整体提升发展。

一是发挥全国小微企业创业创新基地城市示范和中国侨都的优势，依托“侨梦苑”<sup>15</sup>和“中国青创汇”<sup>16</sup>，挖掘侨智侨资侨力，对接全球华侨华人资源网络，提高参与国际和区域产业分工的层次，整合区域高端经济资源和创新要素，加快科技成果转化，推进产业技术、创业孵化、金融服务等重点领域的创新突破，吸引全球华侨华人参与江门国家自创区科技创新，建设侨乡创业创新国际平台。

二是推动江门国家自创区与全国小微企业创业创新基地城市示范联动发展，打造“环五邑大学创新经济圈”，提高技术、人才、产业等要素集聚能力，增强要素集聚和生产服务功能，优化区域创新布局。实施创业孵化行动，加速孵化育成体系建设发展，注重专业化载体建设，健全创业辅导、科技投资等孵化服务体系，进一步完善鼓励创业创新政策，激发各类创新主体活力，形成科技型小微企业生长的良性生态群落。

三是构建创新型经济体系和创新发展新模式，进一步汇集和链接创新资源，完善自主创新的政策环境，探索人才、技术、资金等创新要素有效利用模式，形成一批有全球影响力的创新型企业，实现一大批重大科技成果产业化，推进产业迈向中高端，力争建成全国小微企业创业创新基地城市示范先导区，增强对全市的辐射带动能力，支撑引领江门地区创新发展。

图 珠三角国家自主创新示范区江门区域创新板块



表五 “1+6+N”江门国家自创区建设格局

——江门国家高新区加快建设由“高新创智城”和“江门科教城”构成的科教研发中心，重点发展以绿色光源产业、电子信息和机电制造为主的先进装备制造业；以生物医药、医疗器械和健康食品为主的健康产业；以电子商务、临港物流、总部科技和创意设计为主的高端生产性服务产业。2020 年实现产值 1000 亿元，年均增长 17%。其中高新技术产业产值突破 500 亿元，建成江门经济转型发展的核心引擎及科技创新的中枢高

地、广东省新兴崛起的创业乐园和珠江口西岸的魅力科技新城。

——滨江新城加快建设“珠西智谷”、“珠西数谷”，重点发展健康食品产业，适度发展智能家电、智能通讯视像装备制造业。2020年实现产值1000亿元，年均增长40%。

——新会银洲湖建设大广海湾经济区先导区，加快建设以无限极、中车等龙头企业为建设主体的国家级工程中心和专业孵化器以及“冈州创客基地”，重点发展轨道交通、造纸、船舶、精细化工等特色鲜明的专业园。轨道交通园2020年实现产值400亿元，年均增长40%；纸业基地2020年实现产值250亿元，年均增长20%；中小船舶基地2020年实现产值150亿元，年均增长17%；新会经济开发区2020年实现产值300亿元，年均增长17%；电镀基地2020年实现产值20亿元，年均增长20%。

——鹤山工业城大力发展以专用车整车等汽配业为主的重型装备制造业，适度发展电子信息、新材料等产业。2020年实现产值280亿元，年均增长25%。

——台山工业新城发展核电等清洁能源装备、汽车整车及零部件产业、新材料、电子电器等主导产业。2020年实现产值600亿元，年均增长17%。

——开平翠山湖科技产业园发展五金机械、输配电设备、铸造机械、汽车零部件、电子信息及新型纤维材料纺织业等主

导产业。2020 年实现产值 300 亿元，年均增长 27%。

——恩平工业园重点发展造纸机械、陶瓷制造机械等以“工业母机”为主的通用机械制造产业和以电声器材为主的电子信息产业。2020 年实现产值 200 亿元，年均增长 30%。

2.重点打造“珠西智谷”<sup>17</sup>。加快建设“珠西智谷”，加强区域研发技术服务中心、创新孵化集聚区等功能区的规划与建设，推动智慧产业提升先进装备制造业发展模式，发展创意为主导、创新为核心的新兴产业，努力成为全国高智能创新平台、珠三角国家自主创新示范区的重要节点。推动南方教育装备创新产业城建设，打造教育装备创新产品展示体验中心、教育装备博物馆、国际教育装备产品交易中心、教育装备研究院、小微企业孵化基地（创新工场）、海峡两岸教育装备合作示范区等。依托滨江新城，以海信、康师傅、天地壹号等龙头企业为引领，打造千亿级产业示范基地。着力推进小微企业创新创业基地建设，大力孵化科技型企业。

3. 推进“珠西创城”<sup>18</sup> 建设。建成“众创空间--孵化器--加速器--专业园区”完整的孵化育成体系。加快高新创智城、45 号地科技创新服务中心配套区和珠西云谷等孵化载体建设。完善综合服务中心、国家半导体光电产品检测重点实验室孵化服务功能。积极发挥清华科技园启迪之星、科明诺开放式创新创业平台、路思拓孵化器在园区招商引资、人才引进、资本管理、创业创新企业孵化、园区管理与运营等方面的优势和资源，建立“孵化器+风险投资+创业企业”的

运营模式，提升科技孵化器的众创服务能力。加强企业和高校、科研院所之间的资源共享、人才共育，重点推进与五邑大学合作的大健康国际创新研究院项目和与其他院校合作共建项目，建成高水平科研基地和平台，做实大健康产业等特色鲜明的产业技术成果、重大技术专题对接，促进高校和科研机构的科研成果转化成现实生产力。

4.加快“冈州创客”<sup>19</sup>、“珠西数谷”<sup>20</sup>等创新载体建设。以打造“冈州创客”为契机，发挥无限极、新会中车等龙头企业的科研优势，以中科创新广场、中集模块化建筑研究院等项目开工建设为引领，支持新会区加快建设一批研发、孵化、加速平台和载体，完善科技服务体系，提升区域自主创新能力。积极支持“珠西数谷”建设，重点扶持滨江新城大数据产业基地、台山云资源中心、政务云等平台项目，推动以大数据产业为核心，逐步深化在大数据、云服务及云计算设备制造等全产业链领域的技术创新和科研合作，全面提升信息化建设水平。推动南方教育装备创新产业城建设，打造教育装备创新产品展示体验中心、教育装备博物馆、国际教育装备产品交易中心、教育装备研究院、小微企业孵化基地（创新工场）、海峡两岸教育装备合作示范区等。

#### （五）加快科技创新平台建设。

1.提高重大科技基础设施辐射带动能力。大力支持“江门中微子实验站”建设，将其打造成为江门国家自创区的研发与创新中心、科普中心和国际科技交流中心，并充分发挥其前沿基础性研发平台

的聚集、辐射优势，以科学前沿研究为牵引，加快科技成果的转移转化，集聚优秀科技人才，培育新兴产业，形成“科学研究—技术转移—人才培养—企业孵化—产业升级”五位一体的大型区域研发与创新中心。

2. 加快“环五邑大学创新经济圈”建设。推动“环五邑大学创新经济圈”建设，以“城市的大学、大学的城市”为理念，积极推动“校”“城”融合，依托五邑大学各优势学科人才和平台资源，以五邑大学为“圆心”，以科技园区为媒介打开“围墙”，发散性布局众创空间、创客空间，力争打造成为广东省首个环大学创新经济圈，并以此为核心打造广东第一个创客街区，成为推动“珠西智谷”吸引和培养人才、构筑协同创新机制、孵化科技型企业的重要基础和主要力量。支持五邑大学围绕装备制造、智能制造、绿色制造、精密制造及北斗卫星应用技术“4+1”产业体系，推进校企合作、校地合作、校所合作、校校合作，联合高新区、产业园、产业基地、专业镇等产业载体，推动五邑大学建设成为国内知名、全省一流的高水平工科院校。

3. 建设一批公共创新平台。面向产业关键核心技术和前沿技术的研发、工程化开发和试验等需求，布局建设以先进装备制造技术研发创新为核心的蓬江区智能装备协同创新研究院、五邑大学装备制造业研究所等重大公共创新平台，引入国内装备制造业领域的优势科研资源，争取在先进装备制造领域的国家级研发机构在江门设立分中心，加快技术研发、科技成果转移转化，促进产业创新。

4. 建设一批省级工程中心。围绕产业发展需求开展政产学研合

作，引入国内高水平的高校及科研院所等优质科技资源，共同建设综合性研究院、研发中心、科技园等各种类型的新型研发机构。加快推进新型研发机构建设，通过资金补助、税收优惠、政策支持、科技金融等方式，重点支持新型研发机构建设。鼓励机械、交通运输设备制造类企业与华南理工大学共建工程技术研究开发中心，鼓励金属制品类企业与广东省科学院共建高水平研发机构。重点支持产值超过5亿元的企业自建重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心和企业技术中心。力争到2020年，大中型骨干企业全部建立企业研发机构，高新技术企业普遍建有省级以上工程（技术）研发中心、实验室、企业技术中心等研发机构。

5.建设一批科技企业孵化器。围绕建设全国小微企业创业创新基地城市示范、全省小微企业创业创新综合改革示范市，搭建“侨梦苑”、“青创汇”和中欧（江门）中小企业国际合作区等创新创业平台，建成国家级孵化器5家，省、市级孵化器30家，组建小微双创国际国内联盟，广泛吸引全球华人华侨在江门创新创业。力争到2020年建成孵化器面积超过100万平方米。在孵企业达到1000家。探索孵化器“投资多元化、形式多样化、运作市场化、管理网络化、服务社会化”的发展模式，鼓励混合所有制和民营科技企业孵化器发展，引导社会资源和市场资本参与，支持与高校、科研院所、企业合作经营模式建设孵化器。扶持专业孵化器建立专业技术服务平台，依托高校、科研院所等智库，为在孵企业提供技术和智力支持。引导各专业服务平台相互对接，实现平台共用、信息共享。

6.加强专业镇创新平台建设。一是建设专业镇公共创新服务中心，为专业镇的中小企业提供技术研发、工业设计、质量检测、知识产权、创业孵化、企业融资、人才培养等领域的公共服务，降低中小型企业创新成本，激发创新活力。在有条件的专业镇规划建设一批高水平的重点实验室、工程技术研究中心和示范基地，为专业镇技术升级提供强大支援。二是建立专业镇产业技术创新联盟。依托五邑大学、江门职业技术学院及各地区专业镇科技部门人员力量，联合发展改革、经济和信息化、人力资源社会保障、财政、金融等部门，组建服务于专业镇转型升级的技术创新联盟，推动专业镇实现优势互补、错位发展。三是支持专业镇发展先进制造业。支持专业镇发展高速加工、精密加工、复合加工和智能化加工技术，积极开展以数字化为特征的设计、测量和控制等方面的技术攻关，掌握一批装备制造领域的核心技术。

#### （六）完善科技创新服务体系。

1.加快发展科技服务业。一是建设江门市技术交易中心。加强国内同类机构的合作及资源共享，完善建设网上技术产权交易平台，构建具有线上网络平台、线下实体平台和后台支持保障系统的运行模式，为各类技术产权交易主体提供网络化、专业化、标准化的交易服务。开展院市产学研成果产业化对接，寻找科学院、工程院以及各大高等院校中具有较强战略意义和较大经济价值的、符合江门发展需求的原始创新成果，促进其落户江门。二是大力发展工业设计、文化创意、技术交易、科技金融、科技服务外包、科技咨询等

科技服务业，进一步强化产业化优势，加快科技企业孵化器和产业基地建设，支持江门市科技服务中心、江门市创意设计中心等建设，促进创新资本和创新产业良性互动，为产业发展提供良好环境。

2.推动科技金融产业融合发展。一是打造科技金融服务大平台。以江门市科技金融综合服务中心为支撑，组建专业化的服务团队，为企业融资提供咨询、担保、保险和技术产权交易等多元化、全方位信息交流、对接服务，培育一批上市高新技术企业。

二是推进风险投资机构试点工作。扩大满足企业投融资需求的资金来源，采取先试点后推广的方式，政府与风险投资机构之间设立风险共担机制，逐步将风险投资机构的引进规模扩大，重点支持科技型中小企业研发。

三是加大科技金融支持。大力推进科技与金融结合专项政策的制定和落实，设立科技孵化基金项目、产业金融引导基金项目、科技型中小企业风险补偿基金项目等一批基金项目，通过融资担保、贷款贴息、股权投资等多种方式，支持风险投资项目。积极推广土地资本、金融资本和产业资本相融合（“三资融合”<sup>21</sup>）的建设模式，推进“三资融合”试点工作。

四是开展科技型中小企业的信用评级工作。进一步完善企业信息征信系统，建立科技企业信用信息数据库，集聚企业信用评级机构，创新中小企业信用评价机制，塑造以“第三方评级机构”为特色的江门模式；推广评级结果应用，积极建立中小企业信用评级报告使用制度，引导银行、股权交易中心等金融机构加大对获得投资级

信用等级的科技型中小企业的支持。

3. 加强科技创新合作。一是加强深江双创合作。积极推动深圳、江门两地政府部门、商会、行业协会、企业的对接交流。以深圳为桥梁，建立江门与美国硅谷、国内外著名高校、科研院所交流对接，并在平台建设、改革联动、示范引领、人才培养等方面开展深入广泛的合作，加快小微双创基地城市示范建设。

二是推进各地合作。支持和推动江门企业、园区、高校、科研院所等各类创新主体与平台参与省内外各地的科技交流与合作，加强创新协同与资源共享，打造江门开放合作、协同创新新格局。推动江门高新区与其他高新区对接，重点在先进装备制造业的研发和成果转化等方面加强合作交流。以大广海湾经济区为主要依托，积极融入粤港澳台创新圈，全面深化与港澳台地区的科技合作与交流。发挥“中国侨都”优势，通过江门市海归人员发展联合会等行业协会、商会组织，加强与五邑籍院士、侨领、侨商、华侨创客的沟通联系，搭建海内外创新资源网络，拓宽国际科技合作领域，持续引进海内外创新型人才和技术，增强“以侨引智”的成效。

三是拓展国际合作。搭建国际化创新平台，推进国际交流与合作，链接全球高端创新创业资源，引导江门企业、高校、科研院所与海上丝绸之路沿线国家加强国际科技交流与合作。开展“以侨引侨”、“以侨引外”和“以外引外”，吸引更多侨乡资源参与到江门科技创新工作。

四是深化政产学研合作。推动各级政府、企业、社会团体与高

等院校和科研机构开展政产学研对接合作，促进人才引进与培育，推动科技成果引进、转化及产业化。加强与中国科学院、中国农业科学院、北京大学、清华大学、北京航空航天大学、中山大学、华南理工大学、中科院金属研究所、中科院生物物理研究所等高校科研机构的对接交流，落实校地合作协议，借力名校大院的创新资源，培养和集聚创新型人才，提升自主创新能力。

### （七）优化创新创业环境。

1. 深入实施知识产权战略。全面推进知识产权事业发展，力争在专利创造、运用和提高专利促进经济发展上取得新突破。一是提升专利创造能力。通过多种形式的引导和扶持，加强专利贴身服务，促进专利申请稳定增长，重点强化促进科技型小微企业专利创造。二是着力推动知识产权运用。强化企业知识产权示范，深化知识产权质押融资，探索专利保险试点，推动企业知识产权管理标准化建设，开展专利导航等，大力促进知识产权转化运用。三是增强知识产权服务能力。积极引进知识产权服务机构，加强专利代理行业自律，强化专利信息服务，实施百所千企知识产权服务对接工程。四是加大专利保护力度。积极开展日常执法与专项打假行动相结合的专利行政执法工作，打击专利侵权假冒违法行为，切实维护专利权人的合法权益，着力营造良好的市场秩序。

2. 激发创新创业热情。一是大力实施“雏鹰计划”<sup>22</sup>。扎实开展小微双创工作，围绕全国小微双创示范，建成一批小微企业创业创新核心和重点基地，加快形成完善的孵化育成体系良好的小微企业

生态，积极推进小微企业创新创业载体（科技孵化器、众创空间）建设、完善公共服务平台（技术交易中心、知识产权维权中心、科技金融综合服务中心）、科技创新环境优化三大工程。大力培育科技型小微企业，抓好科技型小微企业认定和名录库动态管理工作，确保符合条件的科技型小微企业均可享受创新创业政策扶持和跟踪服务。深入推进“中国青创汇”小微企业创新服务平台，组织开展“中国青创汇”全国小微企业创新创业周活动。

二是提高创新创业大赛知名度和影响力。进一步发挥江门市创新创业大赛宣传企业产品形象、搭建沟通交流平台、建立投融资对接渠道的作用，为企业、个人创新创业提供便捷、优质的服务。进一步完善创新创业大赛组织、宣传推广、投融资对接工作机制，在办好市级创新创业大赛的同时，支持鼓励各区、市举办县级比赛，努力争取省级、国家级创新创业大赛在我市举办，营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。

三是探索众包、众创、众筹、众扶四众<sup>23</sup>平台建设。依托“互联网+”、大数据等推动创新创业模式，建立和完善创新创业机制，以四众促双创。牢牢把握“互联网+”新业态下的发展机遇，推进科研众包，用众包思维解决科学技术难题。拓展众创空间<sup>24</sup>，用众创思维开拓全要素低成本创新创业环境，发展科技众筹，用众筹思维加速科技与金融的广泛融合，发展众扶平台，用众扶的思维帮助科技型中小企业解决难题，开展更为广泛的创新创业服务。

3.加强创新型科技人才队伍建设。坚持人才是创新发展的“第一

驱动”原则，推进实施人才强市战略，通过引进和培养创新创业人才及团队，努力做大增量、做优存量、提升质量，建成一支引领产业转型升级、富有创新精神的创新型科技人才队伍。

落实与各高校的校地合作协议，加强全国博士后创新（江门）示范中心、院士工作站、博士后科研工作站、科技特派员工作站等建设。建设中国（江门）侨梦苑”华侨华人创新产业聚集区，成立五邑侨智库。健全海外侨务资源网络，挖掘侨智侨资侨力，积极通过“以侨引侨”、“以侨引外”和“以外引外”，吸引更多侨乡资源参与科技创新。

大力实施“珠江人才计划”<sup>25</sup>、“扬帆计划”<sup>26</sup>、“广东人才特支计划”<sup>27</sup>等重大人才工程，力争在创新团队、领军人才等方面取得突破。完善创新人才供应体系，整合教育资源加快发展中高等职业教育，引导五邑大学、江门职业技术学院、市广播电视大学、广东南方职业学院和市技师学院等院校结合我市产业发展实际，将创新创业教育融入教育体系，适时调整专业设置，加快培养我市产业发展需要的高级职业技术人才。

#### （八）提升民生科技水平。

1.筹备建设江门科技中心。以市本级财政投入、上级部门项目支持、社会资金参与为依托，重点打造江门科技中心的科普教育、成果展示、学术交流三大功能，同时建成主题展馆、科技影院、开放实验室、数字科技体验馆等特色设施，注重采用高科技手段将科学性、知识性、趣味性有机融为一体，使市科技中心成为推进落实

科普工作、提高全民科学素质、实现科技教育、传播等公共服务公平普惠的重要基地。

2.健全农业科技创新推广体系。推广应用农业新品种、新技术、新设备，发展设施农业，优化农业机械装备结构，提升农业农村信息综合服务能力。加快建设认定一批现代农业科技园，攻克一批现代农业技术，推动现代农业示范应用。推广应用农业新品种、新技术、新设备，发展设施农业，优化农业机械装备结构，提升农业技术创新的整体水平。

加强与中国农业科学院、中国热带农业科学院、中国水产科学研究院、广东省农科院、华南农业大学等合作，促进农业新技术、新品种的转化与应用。应用生物育种技术、航天育种技术，打造江门现代种业硅谷。创新产学研结合机制，利用现代生物技术、信息技术改造提升传统农业，加强信息服务平台建设，加快建设一批标准统一、实用性强的公用农业数据库。通过理顺体制、优化布局、充实一线等系列措施，健全基层公益性农业技术推广体系，加快新型民营农业科技支撑机构发展，从而形成新型科技创新推广体系，开展多元化农技服务。

3.加强生态环保科技支撑。重点开展城市生态修复、工业园区生态化改造以及大气污染防治、水体污染防治、固体废物与化学品污染防治等方面的技术体系和重大装备的研究、引进与示范推广。持续推进科技支撑节能减排行动，加快开发环保材料、清洁能源等领域的一批关键技术和设备，按照“成熟一批、使用一批”的原则，

加快推动生产设施的更新换代。利用科技手段建立监测及预警平台，加强社会环境与居民健康风险评估，提升城市生态建设和管理的智能化、信息化水平。

4.加强医疗卫生和公共安全领域科技支撑。围绕改善民生、构建和谐社会的重大需求，组织实施一批“医疗卫生”、“人口健康”、“公共安全”、“安全生产及消防”、“灾害监测预警”、“城市应急救援”、“公共服务”等社会发展方面的科技行动计划，努力推进全市人口与健康、防灾减灾、社会安全保障、人居环境建设、社会服务和文化体育事业等领域的科技进步。

### 三、保障科技创新发展

(一)加强组织领导。在全市加快实施创新驱动发展战略领导小组的统筹领导下，定期研究、谋划和部署创新驱动发展的重大问题。强化市科技管理部门统筹职能，加强各部门和各市、区的合作，完善市、区两级联动机制，共同推进“十三五”科技发展重点工作。各市、区政府、各相关部门要强化职责和协调配合，在政策实施、项目安排、资金扶持和体制机制创新等方面明确工作重点和工作职责，加强资源整合和平台建设，强化工作监督考核，确保各项行动任务和具体目标得到认真落实。积极争取国家、省有关部门对江门科技工作的指导和支持，强化政产学研合作，广泛吸纳各类科技创新资源，进一步完善区域创新体系。

(二)加大科技投入。强化科技投入增长的保障机制，完善以政府为引导，以企业为主体，多形式、多渠道、多层次的资金投入

体系。切实加大政府科技投入，建立财政科技经费适度超前、稳定持续的投入机制，确保财政科技投入占财政经常性支出比重保持稳定增长，2016-2020年，财政科技投入总量达到40亿元以上。全社会研发投入强度(R&D/GDP)年均增长0.24个百分点以上，2020年达到3.0%。加大对企业研发投入的补贴、贷款贴息，落实企业税收优惠政策，引导企业加大研发投入。大力推进科技金融工作，完善财政资金与社会资本的联动机制，带动风险投资、创业投资、信用贷款、保险等社会资本参与企业创新创业。完善科技型企业信用体系建设，健全自主创新的社会资金支持体系。

(三)完善创新政策。强化科技创新政策的顶层设计，深入贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》、《“十三五”国家科技创新规划》、《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006-2020年)》、《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》和《中共江门市委江门市人民政府关于实施创新驱动发展战略加快创新型城市建设的意见》(江发〔2015〕2号)等国家、省和市科技创新政策，研究制定《江门创造2025》。进一步加大沟通与宣传力度，稳抓政策落实，确保用足、用好、用实，实现政策效益的最大化，促进科技政策与产业发展、企业创新的协调统一。加快推进科技体制改革、省部产学研合作、创新人才引进与培育发展、知识产权服务等扶持政策，进一步落实高新技术企业所得税优惠和研发费税前加计扣除等扶持政策。

(四)加强评估和动态调整。建立健全规划监测评估和动态调

整机制。完善创新指标统计方法和制度,重点对高新技术企业数量、研发经费占地区生产总值比重和发明专利的申请量与授权量等指标进行监测。开展规划中期评估,实施动态监测与跟踪分析,为规划的动态调整和顺利实施提供依据。

附：有关用语说明

1.珠西战略：2014 年开始，广东加快布局珠江西岸先进装备制造业产业带。“珠西战略”旨在用 5 年左右的时间实现产值翻番，打

造 2 万亿左右的产值。珠海、佛山、中山、江门、阳江、肇庆及顺德区“六市一区”被划入建设范围。

2.“三门”：新一轮改革发展的“开放之门”，粤西进入珠三角的“方便之门”，珠三角通向粤西、广西乃至大西南的“辐射之门”。

3.“三心”：珠江西岸新的经济中心、创新中心和城市中心。

4. 三大平台：即加快建设珠三角（江门）国家自主创新示范区、广东（江门）大广海湾经济区、中欧（江门）中小企业国际合作区三大发展平台。

5. 五大产业集群：轨道交通、重卡和商用车、新材料新能源及装备、教育装备、大健康等产业集群。其中，新材料新能源及装备产业主要包括 LED 产业、高性能有机高分子材料和特种精细化工材料、新型稀土功能材料和新型无机非金属材料行业、纳米材料等前沿新型材料、新能源发电、新能源装备配套产业、电力设备等产业；大健康产业主要包括保健食品、生物医药、医疗保健装备及器械制造、药妆化妆品与健康养生、“互联网+健康”等行业领域。

6.“高、大、中、小”四轮驱动：“高”，即大力培育和发展高新技术企业，推进珠三角（江门）国家自主创新示范区建设。“大”，即坚持近攻远谋，推动广东（江门）大广海湾经济区发展，努力上升为国家级开放合作平台。“中”，即紧扣“中国制造 2025”，大力引进和支持大中型龙头企业落地发展，建设中欧（江门）中小企业国际合作区等重大发展平台。“小”，即推进全国小微企业创业创新基地城市示范、广东省小微企业创业创新综合改革试点市建设，打造“江

门特色、广东标杆、全国示范、国际平台”的小微企业创业创新城市。

7.“双引双创”：引资引智、创业创新。

8.“东提西进，同城共融”：“东提”是指东部三区一市（蓬江、江海、新会、鹤山）实施融合提质；“西进”是指西部台开恩（台山、开平、恩平）实施协同共进。按照“东部一体、西部协同”区域错位发展的原则，以东西板块统筹制订发展政策，促进资源优化整合，推动区域交通一体、产业同兴、环境共治、民生共享，实现同城共融、产城振兴的发展目标。

9.“五个倍增”：“十三五”期间，实现主要科技指标 R&D 占 GDP 比重、高新技术产品产值占规上工业总产值比重、高新技术企业和科技型小微企业数量、科技企业孵化器及新型研发机构数量、规上工业企业建立研发机构比例实现倍增。

10.“环五邑大学创新经济圈”：以五邑大学为“圆心”，以科技园区为媒介打开“围墙”，发散性布局众创空间、创客空间，力争打造成为广东省首个环大学创新经济圈。

11.“1+6+N”江门国家自创区建设格局：构建以江门高新区为示范区，以蓬江滨江新城、新会银洲湖新城、鹤山工业城、台山工业新城、开平翠山湖科技产业园、恩平工业园等 6 个分园区为功能区，以大广海湾经济区、中欧（江门）中小企业国际合作区、“环五邑大学创新经济圈”等为拓展区的“1+6+N”江门国家自创区建设格局。

12. 一园三区：恩平工业园和米仓、东成、大槐三个片区。

13. “两无两藏”:无收费、无门槛,藏富于民、藏富于企。

14.“互联网+”:是创新 2.0 下的互联网与传统行业融合发展的新形态、新业态,是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。“互联网+”代表一种新的经济形态,即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用,将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中,提升实体经济的创新力和生产力,形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

15.“侨梦苑”:江门“侨梦苑”将立足于江门高新区和广东大广海湾经济区,以“华侨华人创业创新之都”为发展愿景,致力于优化全市资源配置,目前重点为华侨华人构建“三中心,六平台”(“侨之家”综合服务中心、创业创新配套服务中心和市跨境电子商务快件分拣清关中心,火炬创业创新大厦、高新创智城、电子商务园、中小企业创业创新集聚区、银洲湖临港产业基地和崖门滨海旅游集聚区)的创业创新格局,打造独具侨乡特色的华侨华人创业创新聚集区。

16.“中国青年创汇”:由中国青年报社与广东省江门市人民政府共同发起建立,面向青年创业者和小微企业,致力于联合国内外知名高校、科研院所、地方政府、企业、创投机构,汇聚人才、项目、技术、资本等资源,为青年创业者和小微企业提供政策扶持、培训指导、孵化加速、人才引进、技术对接等各项服务,助力青年创业者和小微企业实现创业梦想。

17:珠西智谷:地处蓬江区核心城区,初步规划面积是 76 平

方公里，核心发展区 12 平方公里，主要是以工业厂房升级改造为 2.5 产业发展平台为主，目前已累计建成江门市火炬高新技术创业园、蓬江区创新创业产业园、智荟城、广东工业设计城江门基地等 10 个创新创业产业平台，总建筑面积达到 40 万平方米。“珠西智谷”重点发展科技孵化类产业，工业设计产业，互联网、物联网产业，文化创意产业和其他高端服务业（如知识产权机构、上市辅导机构等），是以城市经济、创意经济为主导，以科技创新为核心，以智慧产业为带动的新型高智能产业集聚区。发展目标是打造成为珠江西岸创新智慧集聚地。

18.“珠西创城”：江门高新区（江海区）围绕“提升科技创新能力、加速经济发展、加快城市化进程”三大主要发展任务，以打造全国小微企业创业创新城市示范核心 A 区、珠三角国家自主创新示范区为契机，以推进产城融合为突破口，以科技金融结合为主抓手，全力打造“珠西创城”。

19.“冈州创客”：指新会区小微双创核心基地，主要包括金佣网远程交易小微企业创业创新基地、新会区创新服务业基地和中集模块化建筑研究院创业创新基地。其中金佣网远程交易为中国首家视频采购进行网上销售生鲜产品并且进行区域配送的电商公司；新会区创新服务业基地由中国科技开发院有线公司投资建设，建设包括孵化区、科技区、金融区、总部区、展示区及配套区等六大功能区，将打造成为一个集研发、孵化、加速于一体的创新科技产业链园区；中集模块化建筑研究院创业创新基地主要包括研发大楼、实验大楼、

试验中心等建筑物，建设成为中集模块化建筑产业资源整合平台和运营管理总部。

20.“珠西数谷”：江门市政府、浪潮集团和中国新电信共同打造的“珠西数谷”，启动项目包括滨江大数据产业基地、台山云资源中心、滨江智慧园区战略合作、国资信息化建设以及小微企业云服务平台等。

21.“三资融合”：土地资本、金融资本、产业资本“三资融合”的创新模式。

22.“雏鹰计划”：即《江门市小微企业创新创业基地城市示范工作方案》。

23.“四众”：即“众包、众创、众筹、众扶”。

24. 众创空间：是顺应创新 2.0 时代用户创新、大众创新、开放创新趋势，把握互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

25.珠江人才计划：珠江人才计划是指我省组织实施的高层次人才引进计划，该计划面向省外，引进创新创业团队、领军人才、“千人计划”入选者等高层次人才。经省委、省政府同意，由省财政安排用于组织实施珠江人才计划的专项资金，包括创新创业团队和领军人才引进专项资金及“千人计划”入选者资助资金。

26.扬帆计划：是指为贯彻落实省委、省政府进一步加快粤东西北地区振兴发展的战略部署，我省推进实施的“粤东西北地区人

才发展帮扶计划”(简称“扬帆计划”)。我市台山、开平、恩平市可以申报该计划。

27.广东人才特支计划：为实施人才强省战略，建设广东人才高地，根据《广东省培养高层次人才特殊支持计划》(简称“广东特支计划”)，2014年起每年在全省有计划、有重点地遴选支持一批自然科学、工程技术和哲学社会科学领域的杰出人才、领军人才和青年拔尖人才。