江门市消防工作“十四五”规划

**（征求意见稿）**

目 录

[一、“十三五”时期消防工作成效 1](#_Toc28685)

[（一）火灾形势平稳可控 1](#_Toc25201)

[（二）消防安全责任进一步落实 2](#_Toc8237)

[（三）社会消防安全环境进一步优化 2](#_Toc4463)

[（四）全民消防安全素质有效提升 3](#_Toc17078)

[（五）消防安全基础建设进一步夯实 3](#_Toc21100)

[（六）消防综合救援能力进一步提升 4](#_Toc24734)

[二、当前消防工作的薄弱环节 5](#_Toc17977)

[（一）消防责任制建设仍有待加强 5](#_Toc19520)

[（二）存量隐患和新增致灾因素给消防带来新挑战 6](#_Toc8023)

[（三）消防基础建设不平衡、短板较多 6](#_Toc6526)

[（四）综合应急救援能力建设尚不能满足新职能要求 7](#_Toc10228)

[（五）社会消防安全治理的智能化程度不高 8](#_Toc16446)

[三、“十四五”时期消防工作的总体要求 8](#_Toc15628)

[（一）指导思想 8](#_Toc914)

[（二）基本原则 9](#_Toc3937)

[（三）总体目标 10](#_Toc19265)

[（四）规划依据 14](#_Toc16742)

[四、“十四五”时期消防工作主要任务 15](#_Toc19096)

[（一）落实消防安全责任体系 15](#_Toc29011)

[1.落实政府统一领导责任 15](#_Toc26271)

[2. 落实部门依法监管责任 16](#_Toc30966)

[3. 落实单位自身主体责任 17](#_Toc6515)

[4.落实履职考评倒查责任 18](#_Toc8174)

[（二）优化消防执法服务体系 18](#_Toc7344)

[1.优化消防行政审批事项 19](#_Toc19173)

[2.构建消防安全新型监管体系 19](#_Toc24452)

[3.优化便民利企服务措施 22](#_Toc24030)

[（三）强化火灾风险防控体系 23](#_Toc8285)

[1.持续开展风险评估与隐患整治行动 23](#_Toc2476)

[2.压减隐患存量，优化消防安全环境 24](#_Toc16137)

[4.改善农村地区消防安全条件 26](#_Toc8)

[5.加强粤港澳大湾区关联性火灾风险管控 26](#_Toc15096)

[（四）建强消防综合救援力量体系 27](#_Toc27857)

[1.夯实消防基础设施建设 27](#_Toc23032)

[2.建强城市消防救援站 28](#_Toc19045)

[3.建强乡镇专职消防队 29](#_Toc20903)

[4.建强攻坚专业消防队 29](#_Toc29109)

[5.加强消防车辆装备配备 30](#_Toc3071)

[（五）提升消防治理和应急救援保障体系 32](#_Toc32090)

[3.提升指挥调度保障 33](#_Toc31573)

[4.提升应急通信保障 33](#_Toc5107)

[5.提升战勤联动保障 34](#_Toc14423)

[6.健全经费保障体系 34](#_Toc20130)

[（六）完善消防宣传教育体系 35](#_Toc22221)

[1.完善消防宣传教育责任落实 35](#_Toc7384)

[2.完善消防宣传教育服务措施 36](#_Toc12292)

[3.完善消防宣传教育阵地建设 36](#_Toc966)

[五、重点建设项目 37](#_Toc26907)

[（一）城乡消防规划编制 37](#_Toc15870)

[（二）消防队站建设 38](#_Toc31902)

[（三）智慧消防创新工程 39](#_Toc25876)

[六、保障措施 39](#_Toc27174)

[（一）加强党的全面领导 39](#_Toc23876)

[（二）加强规划实施 40](#_Toc986)

[（三）加大政策扶持 40](#_Toc15221)

[（四）完善监督考评 41](#_Toc20735)

[附表1：江门市“十四五”时期消防站建设规划表 42](#_Toc24581)

[附表2：江门市“十四五”时期政府专职消防队员征召规划表 43](#_Toc30198)

[附表3：“十四五”时期江门市政府专职消防队站建设规划 45](#_Toc5444)

[附表4：江门市“十四五”期间消防志愿者服务队建设达标规划表 47](#_Toc21862)

[附表5：江门市“十四五”期间微型消防站达标建设规划表 48](#_Toc13967)

[附表6：江门市“十四五”期间市政消火栓和消防取水平台建设规划表 49](#_Toc31576)

[附表7：江门市“十四五”时期消防车辆配置规划表（2021-2025） 50](#_Toc19808)

[附表8：江门市“十四五”期间消防信息化建设规划表 52](#_Toc10896)

[附表9：消防站配置标准 54](#_Toc15319)

[附表10：专业救援类型及配置一览表 5](#_Toc25970)6

江门市消防工作“十四五”规划

**（征求意见稿）**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为更好地服务经济社会发展，为社会稳定保驾护航，根据《中华人民共和国消防法》以及《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合江门消防工作发展实际，制定本规划，规划期为2021-2025年。

一、“十三五”时期消防工作成效

**（一）火灾形势平稳可控**

“十三五”时期，全市各级党委、政府高度重视消防工作，深入贯彻《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国安全生产法》以及国家和省关于安全生产及消防安全的重要决策部署，不断健全消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害，保障人民群众生命财产安全。期间，发生火灾3722起，死亡7人，受伤3人，直接财产损失15178.2万元，与“十二五”时期相比，火灾起数增长11%，火灾亡人、伤人数大幅下降，直接财产损失增长40%，火灾形势相对平稳，为全市经济社会又好又快发展提供了可靠保障。

**表1 “十三五”期间全市火灾基本情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **火灾起数** | **死亡人数** | **受伤人数** | **直接财产损失（万元）** |
| 2016 | 883 | 3 | 1 | 3918.1 |
| 2017 | 590 | 3 | 1 | 1808.3 |
| 2018 | 511 | 1 | 0 | 1767.7 |
| 2019 | 788 | 0 | 0 | 2024.0 |
| 2020 | 950 | 0 | 1 | 5660.1 |
| 合计 | 3722 | 7 | 3 | 15178.2 |
| 同比“十二五”时期 | 11% | -63% | -63% | 40% |

**（二）消防安全责任进一步落实**

先后出台《江门市消防水源管理办法》《江门市消防安全责任制规定》，政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的工作机制逐步健全，党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的责任体系逐步完善。消防安全委员会实现实体化运作，每季度召开会议，研究部署消防工作。各级人民政府逐级逐年签订消防工作责任状，消防工作纳入市、县两级党政领导班子、平安综治、安全生产三大考核指标，纳入政务督查内容。蓬江、江海两地探索试行“检察院+督查”消防安全责任履职评价机制。

**（三）社会消防安全环境进一步优化**

**“**十三五**”**期间，我市火灾隐患排查整治持续保持高压态势。每年定期开展冬春和夏季火灾防控工作，集中开展了电气和电动自行车、“多合一”、高层住宅、大型商业综合体、博物馆和文物建筑、校外托管机构等20余项消防安全隐患排查整治，各地结合实际自主开展区域性、行业性火灾隐患整治。省级挂牌整治火灾隐患重点地区3个,市级挂牌整治35个；省级挂牌整治重大火灾隐患单位2个,市级挂牌整治11个，县级挂牌整治75个；全市检查单位79731家，发现和督查整改隐患74793处，下发责令改正通知书39386份，临时查封832家，三停679家，罚款1937.9万元，拘留193人。

**（四）全民消防安全素质有效提升**

“十三五”期间，我市每年定期举办“119”消防宣传月、“消防知识进军训”“开学第一课”等活动。推动消防安全纳入地方党政领导干部培训内容，提高党政领导干部履行消防工作能力。采取集中约谈、专门培训等方式，强化社会单位消防安全责任人、管理人培训。大力开展消防宣传“七进”工作，开展“青春你我他、消防进万家”三年行动、“脱贫攻坚、安全护航”消防公益行动，组建“蓝骑士”快递消防服务队等15支消防志愿者服务队进行公益宣传；建立消防宣传示范街5条，主题公园和博物馆4个；通过电视台、网络等平台开设宣传阵地5个，全市272个社区配备了“消防宣传大使”，畅通“96119”、来信来访等火灾隐患举报投诉渠道，完善查处、奖励机制，积极构建全民消防格局。

**（五）消防安全基础建设进一步夯实**

**“**十三五**”**期间，全市不断强化消防基础建设，市政府出台了《江门市消防工作责任清单（2018-2020）》《关于进一步加强全市专职消防队伍建设的意见》《江门市消防救援装备建设三年行动计划》等文件，推动各级政府加大消防投入，夯实消防工作基础。将消防网格纳入综治网格一并推进，全市建立大网格73个、中网格1098个、小网格9943个，配备网格员近2 万人。全市累计投入消防专项经费7.01亿元，7个县（市、区）、61个建制镇编制了消防规划，建成开平翠山湖消防站、新会双水消防站等城市消防站，建成可执勤乡镇专职消防队35个、街道专职消防队3个，推动村（居）和重点单位建成微型消防站1167个，招聘乡镇专兼职消防队员309人，购置消防车44辆，100余辆消防摩托车，器材2.5万余件（套），创建8个消防安全示范社区，推广安装4.6万个独立式烟感报警器，新建市政消火栓2364个，消防安全基础建设得到有效夯实。

**（六）消防综合救援能力进一步提升**

“十三五”期间，119指挥中心共接警出动15580起，出动车辆26145辆次，出动警力144853人次，抢救被困人员1426人，疏散被困人员6909人，抢救财产价值2.5亿元。成功完成2016年“5.28”端芬凤凰峡事故救援、蓬江“4.28”白藤化工厂火灾，2017年台风“天鸽”抗洪抢险救援、新会“7.26”坍塌事故救援、江海2.24”南山隧道坍塌救援，2018年台风“山竹”“艾云尼”抗洪抢险救援，2019年佛山高明森林火灾增援等灭火及抢险救援任务。全市制定各类灭火救援预案1173份，承办总队级跨区域演练15次，支队级演练 41次，大队级演练507次，中队开展辖区情况六熟悉3890次。建成区域战勤保障中心1个、总队区域模拟训练基地1个，建立了应急救援四级响应机制；成功建成高层灭火、高空救援、石油化工、高速公路救援、水域救援、地震救援等6支专业救援队伍，初步建成了一支“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的综合性消防救援队伍。

二、当前消防工作的薄弱环节

“十三五”时期，我市消防事业发展取得显著进步，但随着我市全面开启社会主义现代化建设新征程，工业化快速推进，现代化经济体系加快构建，爆发各类事故灾害的风险隐患点增多、不确定性增强，与经济社会发展的需要相比，我市消防工作仍存在较多薄弱环节。

**（一）消防责任制建设仍有待加强**

尚未全面建立高效灵活的“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的社会化消防工作网络机制。一些基层政府部门抓消防工作的主动性不强，对本地区痛点难点问题重视不够、应对不力。镇（街道）一级消防管理工作“空壳运转”，失控漏管现象严重。行业部门抓消防工作的意识不强，“不懂干”“不深入”“不细致”成为工作常态，重点行业部门联合行动效能需进一步提升。社会单位消防安全主体责任落实有待进一步加强，部分单位消防安全意识不强，消防安全自我规范、自我管理、自查自纠不到位。尚未形成全民关注消防、参与消防、群防群控的氛围和环境，存在公民参与机制不健全、参与积极性不高、群众消防安全意识薄弱、逃生自救能力低下等问题。

**（二）存量隐患和新增致灾因素给消防带来新挑战**

各级政府不断优化空间布局、推动产业聚集发展，导致区域性火灾隐患突出、非传统消防安全问题凸显，全市火灾隐患存量大，整治难度大、防控压力大。违章建筑、“三小”场所、“城中村”等历史遗留隐患存量多，高层、地下、大型综合体、石油化工、老旧小区、家庭生产加工作坊、“三合一”场所、城乡结合部等老旧场所火灾风险突出。与此同时，伴随着新技术、新材料、新工艺的广泛应用，电子商务、物流业、电动汽车、电动自行车等新兴行业火灾风险日益突出。各类存量和新增的致灾因素叠加放大，给消防工作带来了前所未有的压力。

**（三）消防基础建设不平衡、短板较多**

我市城乡、区域经济发展不均衡，各地及有关部门消防投入与经济发展水平不相匹配，消防站、市政消火栓、消防通信等公共消防设施建设滞后于经济社会发展的需要。突出表现在：**一是**消防站点布局需进一步优化。目前全市城市消防站仅有13个。“十三五”期间，应建消防救援站11座，仅建成2座，建设完成率仅为18.2%。目前全市共有政府专职消防队62支，城镇消防站、多层次消防队伍等公共消防基础设施建设跟不上城镇发展速度，仍存在一定的欠账，未按市政府批复的城市消防专项规划落实消防队站建设问题比较突出，导致灭火救援行动到场时间超过了国家标准要求。“十三五”期间发生的3722起火灾中，25.8%的火警在7.5分钟内到场，56.6%的火灾主战中队到场时间在7.5~20分钟，其中还有17.6%的火灾到场时间超过20分钟。**二是**消防水源建设仍需进一步加强。全市应建市政消火栓13523个，实建12601个，欠账922个。西江、潭江、蓬江、天沙河等均可作为天然消防水源，但目前我市消防天然水源缺乏统一规划建设，至今尚未建设专用消防取水点。**三是**人少事多，日益繁重的应急救援任务与编制实力不足的矛盾日益突出。江门市在编国家综合性消防救援队伍仅346人，与常住人口配比为0.75人/万人，远低于全国1.19人/万人的平均水平，一旦发生大的灾害事故，现有人员力量将难以应对。**四是**消防车辆器材装备无法满足现有需求。随着消防队伍职能任务由单一的灭火救援向“全灾种、大应急”方向拓展，各类器材装备配置、执勤训练设施更新、作战遂行保障体系建设等各项建设需求将逐年加大。

**（四）综合应急救援能力建设尚不能满足新职能要求**

各类实战化、模拟化训练设施建设以及训练机制建设还无法适应“全灾种、大应急”的作战需求。火灾扑救及应急救援通信保障能力难以满足断网、断路、断电等极端复杂恶劣环境下的应急通信保障现实需要，与第一时间“组成网、随人走，不中断、联得上，听得见、看得清，能图传、能分析”的总体要求还有很大差距。火灾扑救和应急救援应急联动机制还不够完善，各参战力量因领导体制和隶属关系不同、权利和义务差异等原因，在作战行动中缺乏严密的组织和有力的纪律约束，难以形成战斗合力。部分指战员对主力军、国家队的定位认识不足，能力素质与新职能新要求不相适应，对应急救援新领域、新科技、新战术学习研究有待提升，对各类灾害事故处置的经验不足。乡镇政府专职消防队建设起点较低，建设质量和保障水平不高，人员流动性大，影响灭火救援战斗力。

**（五）社会消防安全治理的智能化程度不高**

消防公共服务信息化配置与国家改革要求存在较大差距，信息化水平参差不齐，缺乏整合，在精细化、智能化、现代化等方面还有较大提升空间。**一是**社会风险感知网尚未形成，线上线下基于消防综合大数据的态势感知体系建设滞后；**二是**各部门应用系统数据共享程度不高，对社会治理的应用支撑能力不足；**三是**大数据驱动的社会治理新体制、新平台、新应用尚未形成。

三、“十四五”时期消防工作的总体要求

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记训词精神以及对广东视察重要讲话和重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，践行安全发展理念，遵循消防工作科学规律，持续夯实消防工作基础，着力补齐消防工作短板，全力破解消防事业发展难题，统筹优化和有效衔接“防”与“救”的责任链条，努力创建全市防范化解重大火灾风险、应对处置各类灾害事故综合应急救援中坚队伍，加快推进消防安全治理体系和治理能力现代化，增强全社会火灾防控能力，有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为经济社会高质量发展提供安全保障。

**（二）基本原则**

**——坚持党的绝对领导，践行两个至上。**始终把习近平总书记重要训词作为根本指引，坚持党对消防救援事业的绝对领导，践行“人民至上、生命至上”，以党的建设为引领，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿到消防工作全过程各方面，深入推进消防安全治理体系和治理能力现代化，全力保障人民群众生命财产安全。

**——坚持改革创新，全面完善消防治理机制。**围绕推进消防治理体系和治理能力现代化，深入推进消防安全责任制落实，突出市（区）以下基层政府和社会单位主体责任落实，建立完善隐患排查治理体系和安全预防控制体系。深化消防执法改革，推进消防安全标准化管理，注重科技创新赋能消防发展，提升消防治理系统化、科学化、智能化、法治化水平，努力构建适应全面建设社会主义现代化城市需要的火灾防控体系。

**——坚持统筹兼顾，突出夯实消防安全基础**。坚持消防工作与城市建设同步发展，自觉把消防工作融入城市发展战略，科学开展火灾风险评估，合理配置公共消防设施，积极推进消防队（站）、道路、水源、装备等消防基础设施建设，提升我市抵御各类灾害事故整体水平。加快国家综合性消防救援队建设，提升综合应急救援能力，高效履行应急救援主力军、国家队职责使命。

**——坚持问题导向，着力破解消防发展难题。**瞄准重大火灾隐患和区域性火灾隐患突出、动态性火灾隐患监管困难、城乡消防规划和公共消防设施“欠账”等难题，科学分析深层次原因，制定切实可行措施，遏制亡人火灾事故，减少一般火灾事故，消除安全隐患，防范重大风险，有效稳控安全形势。

**（三）总体目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要训词精神为指导，健全和完善消防安全责任、消防执法服务、火灾风险防控、消防综合救援力量、消防治理和应急救援保障、消防宣传教育六大体系，实现消防工作与经济社会发展相匹配、相适应。全面推动我市消防事业改革创新发展，到2025年，我市抵御灾害事故的综合实力显著增强，亡人火灾和重大财产损失灾害事故得到有效遏制，火灾形势持续稳定，适应新形势下的“准军事、准现役”、“职业化、专业化”的综合应急救援队伍完成建设，群众对消防安全和灾害事故应急救援满意度进一步提升。

**——消防安全形势持续保持平稳。**建立消防安全重大风险防范化解长效机制，常态开展消防安全形势分析评估。按照“量力而行、尽力而为，干一件成一件”的要求，确保专项治理工作取得成效。有效预防重特大火灾，特别是群死群伤火灾事故，控制较大以上火灾事故。到2022年,全市10万人口火灾年死亡率小于0.19;到2025年, 全市10万人口火灾年死亡率小于0.18,全市百万人火灾事故死亡率较“十三五”期间下降5%，较大以上火灾事故起数占比下降10%。

**——综合应急救援能力显著提高。**建强国家综合性消防救援队伍，建好政府专职消防队伍，大力发展多种形式消防队伍，整合各类社会救援力量，完善社会应急联动响应机制。消防业务经费逐年递增，专项资金满足建设任务需要。职业保障体系有效落实，国家综合性消防队伍职业保障措施落地见效，专职消防队伍职业保障体系逐步健全。按照“特勤站60人、普通站36人”的标准建强城市消防救援站；新建3个政府专职消防队，升级2个政府专职队，完善22个政府专职队，专职消防人员占总人口比例较“十三五”期间提高10%；按照“多灾种、大应急”要求，新建11个灾害事故专业救援队伍。强化消防车辆装备配置，灭火和应急救援装备建设、战勤保障及物资储备机构建设总体达标率100%

**——公共消防设施建设稳步推进。**强化公共消防设施建设，按照“中心站+小型站”建设模式推进城市消防救援站建设，按照“反应灵敏”的工作要求建好乡镇专职消防队，按照“专常兼备”的工作要求建强特勤站和战勤保障站，新建消防站12个。建设江门市消防救援指挥中心，建立高效的应急通信指挥体系，确保“断网、断路、断电”等极端复杂恶劣环境下的应急通信保障能力。多渠道拓展城市消防水源，新建市政消火栓4000个、消防取水平台60个，完成灾害事故应急处置平台建设。

**——火灾防控体系逐步完善。**健全消防安全责任体系，构建党委政府牵头抓总、消防救援部门综合监管、行业部门协同履责、基层精细优化落实、安全理念融入人心的消防安全治理体系新格局。消防执法改革任务全面完成，“双随机一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+政务服务”和“互联网+监管”为支撑、火灾事故责任调查处理为保障的新型消防监督管理新模式完善运行，基层消防管理网格建强有力，火灾隐患整治精准高效社会消防安全环境不断改善。各级消防安全委员会常态运行机构设立率、基层事业编制防火力量建设示范单位树立率100%，行业消防安全标准化管理示范建设达标率100%，人员密集场所消防安全“四个能力”标杆建设、社区消防安全升级改造示范单位达标率100%；挂牌省级火灾高风险区域2个，挂牌市级、县级火灾高风险区域33个。

**——公众消防素质不断提升。**各级各部门消防宣传责任全面落实，社会化消防宣传教育深入人心，人民群众消防安全自防自救意识得到全面提升。县级行政区域消防科普教育基地总体建成率100%，消防救援站总体开放率100%；建设县级消防志愿者服务队7个、乡镇消防志愿者服务队28个；重点人群消防安全总体培训率100%，居民消防安全知晓率和消防安全满意度逐年提升。

**表2 江门市“十四五”消防主要指标表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **目标** | **目标要求** | **备注** | |
| 1 | 消防安全形势平稳 | 到2022年,全市10万人口火灾年死亡率小于0.19;到2025年, 全市10万人口火灾年死亡率小于0.18,全市百万人火灾事故死亡率较“十三五”期间下降5%，较大以上火灾事故起数占比下降10%。 | | 预期性指标 |
| 2 | 综合应急救援能力建设 | 1.新建11个灾害事故专业救援队伍。 | | 约束性指标 |
| 2.新建3个政府专职消防队，升级2个政府专职队，完善22个政府专职队，政府专职消防队建设总体达标率100%。明细见附表3。 | | 约束性指标 |
| 3.强化消防车辆装备配置，灭火和应急救援装备建设、战勤保障及物资储备机构建设总体达标率100%。明细见附表7、附表10。 | | 约束性指标 |
| 4.按照“特勤站60人、普通站36人”的标准建强城市消防救援站，国家队编制无法满足要求的站应采取“国家队员+专职队员”的混编模式补齐人员缺口。明细见附表2。 | | 约束性指标 |
| 3 | 公共消防基础设施建设 | 1.建设消防站12个，明细见附表1。 | | 约束性指标 |
| 2.新建市政消火栓4000个、消防取水平台60个，明细见附表6。 | | 约束性指标 |
| 3.消防通信设施提档升级，明细见附表8。 | | 约束性指标 |
| 4 | 火灾防控体系 | 1.消防网格化管理覆盖率应达到100%。 | | 预期性指标 |
| 2.各级消防安全委员会常态运行机构设立率、基层事业编制防火力量建设示范单位树立率100% | | 约束性指标 |
| 3.全市村居、社区和重点单位微型消防站建设100%达标，明细见附表5。 | | 预期性指标 |
| 4.建立省、市、区、街道（镇）、社区五级火灾高风险区域整治体系：挂牌省级火灾高风险区域2个；挂牌市级、县级火灾高风险区域33个。 | | 预期性指标 |
| 5.行业消防安全标准化管理示范建设达标率100%， | | 预期性指标 |
| 6.人员密集场所消防安全“四个能力”标杆建设、社区消防安全升级改造示范单位达标率100%； | | 预期性指标 |
| 5 | 公众消防素质提升 | 1.县级行政区域消防科普教育基地总体建成率100%，消防救援站总体开放率100%。 | | 约束性指标 |
| 2.建设县级消防志愿者服务队7个、乡镇消防志愿者服务队28个 | | 约束性指标 |
| 3.重点人群消防安全总体培训率100%， | | 预期性指标 |
| 4.居民消防安全常识知晓率、消防安全满意度逐年提升。 | | 预期性指标 |

**（四）****规划依据**

1.《中华人民共和国消防法》

2.《国务院办公厅关于印发消防安全责任制实施办法的通知》（国办发﹝2017﹞87号）

3.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于深化消防执法改革的意见》的通知（厅字﹝2019﹞34号）

4.中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅印发《关于深化消防执法改革的若干措施》（粤办发〔2020〕2号）

5.《城市消防站建设标准（建标152-2017）》

6.《乡镇消防队标准（GAT998-2012）》

7.《城市消防规划规范（GB51080-2015）》

8.《消防训练基地建设标准（建标190-2018）》

四、“十四五”时期消防工作主要任务

**（一）落实消防安全责任体系**

深入贯彻《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国安全生产法》和党中央、国务院关于安全生产及消防安全的重要决策部署，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，进一步健全消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害，保障人民群众生命财产安全。

**1.落实政府统一领导责任**

各级党委、政府应当按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，贯彻执行国家法律法规和方针政策以及上级党委、政府关于消防工作的部署，建立权责清晰、分工明确的消防安全管理组织架构，完善市、区（县）、乡镇（街道）、村居（社区）的消防安全管理体系；完善会商研判、联合执法、定期考核、结果运用制度。政府常务会、办公会定期研究消防工作，分析评估本地区消防安全形势，建立常态化火灾隐患排查整治机制。要充分发挥消防安全委员会作用，设立常态运行的办公机构，建立健全火灾警示约谈、重大隐患挂牌督办、消防安全重大问题问责、重大问题抄告反馈等制度，形成综合治理合力。要将消防工作纳入经济社会发展总体规划，并负责组织实施，确保消防工作与经济社会发展相适应。依法建立国家综合性消防队伍和政府专职消防队，拓展综合应急救援力量，将公共消防设施、消防经费、装备配备、社会消防力量发展等纳入政府工作目标，组织领导火灾扑救和应急救援工作。按照立法权限，针对本地区消防安全特点和实际情况，及时提请同级人大及其常委会制定、修订地方性法规，组织制定、修订地方政府规章、规范性文件。

1. **落实部门依法监管责任**

各行业部门要按照“三必须”要求，将消防安全与业务工作同部署、同落实、同奖惩，根据本行业、本系统业务工作特点，在行业安全生产法规政策、规划计划和应急预案中纳入消防安全内容，提高消防安全管理水平；依法督促本行业、本系统相关单位落实消防安全责任制，建立消防安全管理制度，确定专（兼）职消防安全管理人员，落实消防工作经费；开展针对性消防安全检查治理，消除火灾隐患；加强消防宣传教育培训，每年组织应急演练，提高行业从业人员消防安全意识。教育、民政、文化旅游、卫生健康、文物等部门，要建立完善行业消防安全管理制度，实施标准化、规范化管理。发改、规划、住建、市场监管等部门，要建立信息共享、执法衔接、移交查办等制度，加强项目审批环节、工程建设领域和电气、电动车、消防产品等生产流通领域的源头监管。要逐步建立健全行业部门分析评估、定期会商、联合执法等机制，针对突出隐患问题组织集中整治。

1. **落实单位自身主体责任**

全面推行单位风险隐患“自知、自查、自改”和公示承诺、风险申报制度，分类编制火灾风险指南和检查指引。强化社会单位“四个能力”建设，健全消防安全自主管理机制，培养单位消防安全管理“明白人”。容易造成群死群伤火灾的人员密集场所、易燃易爆单位和高层、地下公共建筑等火灾高危单位，应按要求加强消防安全管理。物业服务企业应当按照合同约定提供消防安全防范服务，对管理区域内的共用消防设施和疏散通道、安全出口、消防车通道进行维护管理。石化、轻工等行业组织应当加强行业消防安全自律管理，推动本行业消防工作，引导行业单位落实消防安全主体责任。消防设施检测、维护保养和消防安全评估、咨询、监测等消防技术服务机构和执业人员应当依法依规提供消防安全技术服务，并对服务质量负责。连锁经营企业、集团企业应建立企业消防安全管理制度标准体系，加强系统治理、规范管理。

**4.落实履职考评倒查责任**

各级人民政府应当建立健全消防工作考核评价体系，明确消防工作目标责任，纳入日常检查、政务督查的重要内容，组织年度消防工作考核，确保消防安全责任落实。加强消防工作考核结果运用，建立与主要负责人、分管负责人和直接责任人履职评定、奖励惩处相挂钩的制度。各级消防安全委员会、消防安全联席会议等消防工作协调机制应当定期召开成员单位会议，分析研判消防安全形势，协调指导消防工作开展，督促解决消防工作重大问题。各有关部门应当建立单位消防安全信用记录，纳入相关信用信息共享平台，作为信用评价、项目核准、用地审批、金融扶持、财政奖补等方面的参考依据。消防救援机构及其工作人员履行法定消防工作职责时，应当做到公正、严格、文明、高效。各级人民政府和有关部门不依法履行职责，在涉及消防安全行政审批、公共消防设施建设、重大火灾隐患整改、消防力量发展等方面工作不力、失职渎职的，依法依规追究有关人员的责任，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。因消防安全责任不落实发生一般及以上火灾事故的，依法依规追究单位直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人的责任，对履行职责不力、失职渎职的政府及有关部门负责人和工作人员实行问责，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

**（二）优化消防执法服务体系**

**1.优化消防行政审批事项**

**简化消防行政许可办理。**对一定规模以下的公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查全面实行告知承诺制审批，及时对公众聚集场所实行抽查，发现未作出承诺或承诺失实的，依法责令改正并予以处罚，对存在严重违法违规的，责令停止使用、营业，记入信用记录；在消防行政许可中推行电子印章应用，公众聚集场所作出承诺后可以在线下载和自主打印许可文书。推动消防网上服务平台与一体化网上政务服务平台、投资项目在线审批监管平台、建设工程项目审批管理平台对接，实现申报资料一次提交，审批数据全网共享，法律文书互信互认，违法行为相互抄告。

**促进消防技术服务规范有序发展。**落实消防技术服务机构从业条件和服务标准等配套制度；市场监管、消防救援机构共享消防技术服务机构商事登记信息，加强消防技术服务活动事中事后监管；发展改革、市场监管、金融监管等部门和消防救援机构联合出台消防技术服务行业违法违规行为处理办法。

**推进消防产品市场化。**市场监管、消防救援机构将放宽消防产品市场准入限制向社会广泛宣传告知，积极培育本地消防产品认证检验机构；住房城乡建设部门依法查处工程建设领域的消防产品违规行为；市场监管、消防救援机构将生产、流通、使用领域消防产品纳入“双随机、一公开”监管。

**2.构建消防安全新型监管体系**

**实行“双随机、一公开”监管。**探索采取实地检查和在线监测等非现场监管相结合的方式开展抽查，抽查事项清单和检查对象名录库实行动态管理，抽查事项清单、抽查计划和结果及时向社会公开，接受公众监督。针对不同履责状况、风险等级、信用水平的对象采取差异化分类监管措施，合理确定、浮动调整抽查频次。对检查发现的违法违规行为，依法依规严肃查处；对检查发现的火灾隐患，紧盯不放、督促整改；对隐患突出、有严重违法违规记录的单位，实施重点管控。推动消防“双随机、一公开”系统与各级政府“双随机、一公开”监管工作平台对接。

**加强重点监管。**各级人民政府和相关行业主管部门结合典型火灾事故暴露出的区域性、行业性火灾风险，以及重大节日、重要活动期间消防安全保卫工作的需要，适时开展针对性消防安全专项治理。加强对消防“双随机、一公开”抽查和消防安全专项治理的结果分析和应用，结合火灾隐患举报投诉、大数据分析等，合理确定火灾高风险区域和重大火灾隐患单位，实施挂牌督办。落实部门联合整治，深化与住建、城管、公安、市场监管等部门的联动执法协作机制。要采取购买服务的方式，委托消防技术服务机构开展火灾风险辨识，参与火灾高风险区域和重大火灾隐患单位消防安全评估，提供整治技术支持和整治验收服务。公安、消防部门应当建立大型群众性活动审批信息互通和联动机制。对不符合消防安全条件的大型群众性活动，公安机关不得做出许可决定。

**实施信用监管。**按照《广东省信用条例》和《广东省消防安全信用监管实施办法（试行）》的相关规定，发展改革、人民银行和消防救援机构应当建立以消防信用积分制为基础的消防安全信用体系，建设统一的消防信用监管平台，开展消防安全信用评定，评定结果通过政务服务网站和“信用江门”网站向社会公开。各有关部门通过签订合作备忘录，实现互信互认消防信用记录，构建跨地区、跨行业、跨领域的消防安全信用联合激励和惩戒机制。对列入消防安全守信联合激励对象的，减少执法检查频次，在消防安全评先评优活动中予以重点考虑，以及优先享受消防安全便民服务。对列入消防安全失信联合惩戒对象的，依法依规实施行政性、市场性和行业性惩戒措施，提升消防信用监管效能。建立消防安全信用修复机制，及时处理消防信用评定异议和申诉，为消防安全失信单位和个人提供高效便捷的信用修复服务。

**推进“互联网+监管”。**推进“智慧消防”建设，将“智慧消防创新工程”融入《江门市新型智慧城市建设行动方案》和江门市“一网统管”政府治理新体系。消防救援机构依托政府政务服务平台、综治信息系统、社会消防安全管理平台，整合消防安全云平台数据，建立互联互通机制，共享政务数据库、行业数据库信息，构建消防安全大数据库。深度运用消防安全大数据库，加强火灾风险分析研判、早期识别、监测预警，精准治理高风险区域场所。

**强化火灾事故倒查追责。**对造成人员死亡或重大社会影响的火灾，应由属地政府按权限组织消防、应急、公安、监察、司法等部门开展调查处理，对建设工程的建设、设计、施工、监理环节和建筑物或场所的管理使用主体、消防中介服务、消防产品质量开展责任倒查，依法依规追究政府属地管理和部门监管责任。各级法院、检察院和公安部门、消防救援机构应当建立健全消防执法与刑事司法街接工作机制，加强和规范失火案件、消防责任事故案件办理。消防部门要把火灾事故调查结果转化为火灾防范措施，将带有区域、季节、行业等特点的消防安全问题及时报告本级政府，通报有关行业主管部门。

**3.优化便民利企服务措施**

消防、人力资源社会保障部门实行消防职业技能鉴定报名、注册消防工程师注册告知承诺管理；方便群众举报身边火灾隐患和消防安全违法行为，完善“粤省事”消防服务、完成96119火灾隐患举报热线整体并入12345市民服务热线、火灾隐患“随手拍”等功能；实施消防站开放线上预约、消防知识在线培训；拓展消防队(站)职能，为群众提供火灾风险提示、消防安全咨询、火灾隐患整改指导、受理火灾隐患举报投诉等“一站式”便民服务。开通火灾损失线上申报，合理确定火灾现场封闭范围，减少火灾现场封闭对单位场所生产经营的影响。

**4.优化消防执法能力建设**

**充实基层一线消防执法力量。**各地要进一步完善乡镇街道火灾防控体系，持续推进将消防安全纳入全科网格，落实消防领域委托执法规定。要争取地方事业编制专项用于防火工作，探索赋予事业编制人员执法权。按照国家关于乡镇街道开展综合行政执法体制改革的部署，探索通过授权形式，将消防行政处罚权授予乡镇街道组织实施。要推进消防员参与执法、消防文员辅助执法工作，推动消防救援站、乡镇政府专职消防队开展消防巡查，建立配套工作制度。

**严格规范消防执法行为。**消防救援机构要建设智能化监管平台，实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。统一消防行政处罚裁量基准，探索系统自动生成量裁意见，严格限制自由裁量权。规范执法音视频记录管理，加强对执法活动的监督，严禁选择性执法。

**健全消防执法队伍管理机制**。建立消防执法队伍岗前培训、专门培训和在职培训等制度，完善执法人员个人执法档案，严格消防执法责任追究。加强法制机构和法制员队伍建设，建立以法制审核为中心的内部执法监督机制。落实消防人员职业规范，明确消防人员及近亲属从业限制，严格实行回避制度。

**（三）强化火灾风险防控体系**

**1.持续开展风险评估与隐患整治行动**

定期分析研判评估消防安全形势，针对本地区突出问题，及时部署火灾隐患排查整治工作。加强风险治理决策研究，定期研判新材料新产品新业态消防安全风险，建立早发现、早预警、早防范机制。分级组建消防安全专家库，分行业领域成立专家组，全面推行专家检查制度。采取政府购买服务等方式，开展高风险场所消防检查、专业评估和隐患整改。鼓励引导公众聚集场所投保火灾公众责任险，推动保险公司建立完善检查评估制度，将单位消防安全条件与保险费率、理赔标准挂钩，发挥保险机构参与火灾风险评估、火灾事故预防等作用。持续推动开展省、市政府挂牌整治火灾高风险区域工作，分类施策、精准治理。综合运用行业督办、联合惩戒等手段，每年定期挂牌一批、公布一批、曝光一批、处理一批重大火灾隐患单位和重大火灾隐患重点地区。建立常态化火灾隐患排查整治机制，定期开展有规划、有侧重的集中专项整治。

**2.压减隐患存量，优化消防安全环境**

围绕高层建筑、大型商业综合体、地下轨道交通、石化企业、产业园区、城中村等火灾高风险场所的火灾规律特点，以风险特征为指引，持续开展消防安全专项治理行动。加强重点行业消防安全管理，推广“三自主两公开一承诺”做法，到2022年有效落实行业标准化管理，大型商业综合体消防安全管理达标率实现100%。持续深入开展“打通生命通道”消防安全专项治理，结合城市基础设施规划建设，优化现有停车资源管理使用，并加快与公安交管部门机动车执法管理信息的互通，全力解决消防车通道占堵问题。整治老旧场所及新材料新业态等突出风险，结合城镇老旧小区改造、城中村整治等工作加强消防隐患改造、消防基础设施建设并优化安全防范对策措施。组织开展电动汽车、电动自行车强制性国家标准宣贯，到2025年全市居民住宅区基本落实集中管理要求措施。

**3.完善社会单元风险共治制度**

**加强基层网格管理。**街道乡镇建立完善基层消防工作组织、消防工作机制，明确专兼职工作人员，建立落实制度、经费、人才、考核和科技等保障机制，强化末端消防管理。建立完善网格消防安全治理机制办法，充分发挥综治、公安派出所、综合执法队伍等作用，加强基层消防安全管理。

**发动群众参与治理。**将消防工作融入基层自治、网格管理、联防联控等机制，充分发挥基层网格员、志愿者、保安等力量作用，筑牢社会火灾防控人民防线。推行全市消防大数据管理，建设消防物联网监控系统，加强基层消防管理信息化共建共治，与网格化管理平台融合。建立适用于不同场所、不同人群的火灾风险隐患“自知、自查、自改”治理体系，指导各单位、不同人群开展火灾隐患自知、自查、自改。建立火灾隐患“吹哨人”制度，鼓励单位员工和知情群众举报火灾隐患，健全受理、查处、反馈、奖励等机制。

**拓展社会专业力量。**加快培育壮大注册消防工程师等社会消防专业人才队伍，规范消防技术服务机构发展，制定消防技术服务活动和人员执业标准等配套制度，加大社会消防服务供给，提升消防技术服务质量。鼓励超高层公共建筑、大型商业综合体等社会单位聘用注册消防工程师参与消防安全管理，提升单位消防安全管理水平。培育引导消防协会、消防社团组织健康发展，加强自律管理。

**4.改善农村地区消防安全条件**

结合乡村振兴战略、村庄整治和小城镇、连片村寨改造及拆村并城等工作，健全农村消防组织和消防队伍建设，完善农村消防基础设施建设，提升农村火灾防控能力。强化农村地区落实消防安全管理责任，持续开展农村地区消防安全隐患排查治理。将消防工作纳入重点镇、一般镇规划编制，与农村经济社会发展同规划、同部署、同实施；推动有条件的农村建立小型消防站，普及农村志愿消防队组建，发动社会力量和广大群众共同参与火灾防控工作。增设消防设施，推动农村家庭特别是鳏寡孤独、老弱病残家庭安装独立式火灾探测报警器等技防设施；依托农村自备井及供水管道，推进农村消防水源改造，建设消防水池、消火栓和简易取水点；强化农家乐（民宿）消防安全管理，推动农村民宿配置消防设施器材，落实日常消防安全制度，严格明火管理，履行消防安全职责。

**5.加强粤港澳大湾区关联性火灾风险管控**

加强跨境公路火灾、海上危化品运输事故火灾、核电站事故、地下生命线（石油及天然气管道）热灾害事故、跨境山火及城市森林交界域火灾蔓延等湾区风险调研、分析、评估、预判与管控，完善监测预警和应急救援联动机制，实现各城市火灾风险管理系统的数据动态分享，加强粤港澳三地消防部门之间的合作，并构建应急救援合作交流平台，组建三地消防部门联络机构。特别是加强境内外各方对风险及事故灾害危害影响范围的统一认识，构建区域协同、层级设防、智慧防灾、立体防护的风险分级管控体系。

**6、加强火灾防控科技应用。**

要整合科研院所资源，加强火灾防控重点领域和关键技术科技攻关。通过政府购买服务方式，积极引导应用消防新产品、新技术、新装备。加快轻型化、集成化、智能化消防监督检查、火灾调查装备配备使用。加大消防系统治理、标准管理、智能防范、安全评估等研究，提升消防技术研发“软实力”。

**（四）建强消防综合救援力量体系**

立足“全灾种”“大应急”任务需要，结合江门灾害事故特点，依托江门国家综合性消防救援队伍组建平战结合的全灾种应急救援专业队，建立科学优化的水陆空力量布防体系，建强消防综合救援力量体系，全面提升应对“全灾种、大应急”需求的战斗力。

**1.夯实消防基础设施建设**

加强消防供水建设。按照消防专项规划，结合城市道路改造修建市政消火栓、消防水池和取水点，满足消防用水需要。全市“十四五”期间新建市政消火栓4000个，消防取水平台60个，补齐欠账同时，所有新建城区、工业园区消火栓与市政建设同步规划、同步建设；加强消防车通道建设。结合城市路网建设，消除断头路、尽端路，城市道路、桥梁、隧道、渡口、地下管沟的设置应符合消防车通道宽度、间距、限高、承载力以及回车场地等方面的要求；结合城市油气能源供应设施规划建设，同步规划、建设配套消防设施；加强公共消防设施维护管理，将市政消火栓等市政消防水源养护纳入智慧城管创新工程，提升消防水源管护水平和安全管控能力。根据《江门市消防水源管理办法》，落实消防水源建设、养护主体责任，确保补齐旧账、不欠新帐。

**2.建强城市消防救援站**

参照江门市“十四五”新型城镇化总体部署，配套推进城市消防救援站建设，统筹规划建设消防救援站点。采取新建、改建、配建、租赁等方式及模块化、移动式消防救援站点等多种形式，加密消防救援队站布点，缩短灭火和应急救援响应时间，消除城市消防救援站空白点，基本实现城市消防救援站“接到出动指令后5min内消防队可以到达辖区边缘”的要求。结合江门市化工产业总体布局和园区建设，在珠西新材料集聚地、江门市（鹤山）精细化工产业园、江门高新区和江门市产业转移园（开平、台山、恩平）配套规划建设消防救援站。按照“特勤站60人、普通站36人”的标准建强城市消防救援站，国家队编制无法满足要求的站应采取“国家队员+专职队员”的混编模式补齐人员缺口。

**3.建强乡镇专职消防队**

按照“反应灵敏”的工作要求，结合推动城乡融合建设、乡村振兴建设等工作建好乡镇专职消防队，建立“小事故乡镇队及时处置，大事故城市队合力攻坚”的力量体系。“十四五”期间，全市新建、升级或完善政府专职消防队27个。2021年起，启动2个一级乡镇专职消防队攻坚行动，确保到2025年底前，2支一级乡镇专职消防队全部完成升级任务。同时，针对已建成的乡镇消防队，持续完善建队标准，确保2022年底前，所有应建一级乡镇专职消防队和二级乡镇专职消防队的营房、车辆、人员、经费等至少达到二级乡镇专职消防队的建队标准。推动各级乡镇专职消防队及其部分政府专职消防员纳入事业编制管理，其他未纳入事业单位编制管理的专职队的队员平均工资待遇水平不低于当地事业单位职工平均工资待遇水平。为保证乡镇专职消防队伍的稳定性和战斗力，乡镇专职消防队专职消防员由各市（区）统一招聘、统一培训、统一调度、统一保障，各项经费由各市（区）财政在消防经费中统筹安排，由各市（区）消防救援大队统一管理。

**4.建强攻坚专业消防队**

落实《贯彻落实＜广东省自然灾害防治能力建设行动方案＞的分工方案》相关要求。按照《消防训练基地建设标准》（建标190-2018），完成消防救援训练基地建设，配齐模拟训练设施，聘请懂组训、懂施训的初、中、高级教员，引进效能评估机制，对于消防救援队伍技术训练、战术训练、实战化训练等效能进行评估。强化救援队伍专业化技术装备配备，建强危化品事故处置、高层建筑、地震、高空（山岳）和水域专业队，按标准配齐相关装备器材，实现实体化、模块化运行；“十四五”期间，针对我市灾害事故特点和实际，市本级、蓬江、江海重点推进建设装备保障、高层建筑火灾、水域救援、地震救援专业队；新会、鹤山重点推进建设石油化工、高空绳索救援、森林灭火专业队；台山、开平、恩平重点推进建设地质灾害、水域救援、核生化救援、交通事故处置专业队，不断提升队伍专业化救援水平。

**5.加强消防车辆装备配备**

“十四五”期间，按照《城市消防站建设标准（2017）》和专业队建设等相关要求，所有消防站消防车辆在达到《城市消防站建设标准》必配车辆的基础上，同时必须达到总队要求的“3+2”配备标准要求，所有消防站消防员23项基本防护装备、30项特种防护装备必须100%达标。

**一是加强消防车辆配备。**针对各市、区灾害事故特点，市本级特勤消防站可根据辖区灭火救援需要选配远距离泡沫输转、多剂联用、排涝救援、排烟等消防车辆；战勤保障站可根据保障任务需要选配运兵车、发电车、模块化器材运输和工程机械等，更新远程供水车组。结合辖区灾害特点，蓬江、江海和新会三区主要配备大功率水罐、防化洗消、高层供水、强臂破拆、压缩空气泡沫、排烟和举高类等消防车型；台山、鹤山、开平和恩平四市主要配备大功率泡沫、多剂联用、举高喷射等消防车型。新会、鹤山新工业园区增配大跨距举高喷射消防车（有限选配带大流量CAFS系统的举高喷射消防车）及粉剂多功能灭火消防车。开平、台山地区要结合森林火灾、台风、较大火灾现场等情形导致的大流量远程供水及防汛排涝救援所需，配备大型远程供水车组。要加快消防车辆的升级换代，执勤站主战车辆应逐步更新为比功率12以上、水泵流量大于80L/S多功能城市主战消防车。其他新购消防车比功率要达到10以上。（见附表7）。

**二是加强专业化装备配备。**根据特殊场所和区域灭火救援任务专业化处置要求，配备相应装备器材。**针对地质灾害救援**，加强生命探测仪，边坡监测雷达、液压破拆工具组、变形重构废墟搜索机器人、灾害狭窄废墟生命搜索无人装备、气动起重气垫、支撑保护套具、稳固保护附件、救援支架、便携式提升装置、72小时自我保障携行物资、地震抢险救援车、地震救援越野运输车，高机动全地形应急救援车辆等装备配备，提升复杂条件下精准探测、复合材料切割破拆、不同空间内安全支护等能力。**针对洪涝灾害救援**，重点配备专业防护、搜索测绘、水面救援、水下破拆、水下通信、舟艇运输、排涝抢险、复杂水域无人应急救援等装备，提升抗洪抢险能力。**针对山岳救援**，重点配备专业防护、搜索定位、远距通信、绳索救援、人员转运、全轮驱动消防车、救援飞行器等装备，提升复杂山地环境下作业、全地形救援、不中断通信、全系统安全防护能力。**针对森林火灾救援，**加强供水灭火、监测通信、全地形运载等装备的配备，重点配备远程供水车组、高压消防车、便携式水带、便携式机动泵、新型便携式风力灭火机、森林火灾密集阵感知巡检及投弹灭火全自主无人机装备等供水灭火装备；配备卫星通信装备、通信方舱指挥车、无人机、红外望远镜等监测通信装备；配备适用于山地救援和森林灭火、带喷淋自保系统的越野底盘消防车和可快速开辟隔离带的伐木工程机械，配备饮食保障车、宿营车、应急供电车等战保车辆。**针对高空远程侦查任务**，配备耐候性强、适应性广的先进无人飞行器。**针对重要特殊建筑集中区域**，配备压缩空气泡沫消防车、干粉泡沫联用消防车、多剂联用举高喷射消防车等灭火效率高且需水量少的消防车。**针对高层建筑多、密集度高的老城区及城中村**，配备小型消防车、具有灭火救援功能的短轴距云梯消防车。

**（五）提升消防治理和应急救援保障体系**

**1.全面加强法制保障。**围绕服务江门发展重大战略，加强先行性、创新性消防立法，制定出台我市地方法规《江门市消防救援条例》。加快推进地方消防法规标准制修订，及时清理、修改、完善与消防改革和消防救援队伍建设发展不适应的地方消防法规标准。

**2.加强规划实施保障。**将消防工作纳入国民经济和社会发展计划，结合乡村振兴战略、老旧小区和城中村改造工程、国家自然灾害防治整体建设框架等国家政策实施，推动城市、县城和建制镇及时编修消防专项规划。建立健全城乡消防规划近期实施内容的滚动编制机制，逐年明确城镇消防救援站、市政消火栓等公共消防设施建设任务、完成时限，确保消防规划内容落地。

**3.提升指挥调度保障**

**建立应急救援联动机制。**建立由政府统一领导的社会应急联动机制，规范灾害事故应急处置的组织指挥工作，并依托公安、应急通信指挥系统，建立完善政府综合应急救援指挥平台，实现与供水、供电、燃气、交通、环保、气象、地震和医疗卫生等部门联勤联动。

**建立应急救援会商协作机制。**建立各级政府领导牵头，公安、应急、财政、建设、卫生、交通等部门领导参加的应急救援工作会商机制，定期召开联席会议，研判灾害事故的形势，通报工作进展和各部门职责落实情况，研究部署加强应急救援工作的任务和措施，建立救援力量协作机制。

**建立统一调度机制。**建立119指挥中心至多种形式消防队伍的接处警线路，实现政府专职消防队、微型消防站等消防救援力量纳入119指挥中心统一调度，各级综合性应急救援发结合辖区灾害事故特点和规律，制定应急救援预案并录入应急救援指挥平台，实现“一键式”指挥调度。

**4.提升应急通信保障**

提升消防救援指挥中心建设水平，按照落实《贯彻落实〈广东省自然灾害防治能力建设行动方案〉的分工方案》相关要求，升级消防救援指挥中心，配齐“高、精、尖”通信装备，全面建成有线、无线、卫星网构成的“天地一体化网络”，打造智能型消防灭火救援指挥中心；升级改造119接处警、应急通信融合指挥及网络，提升119警情处置和应急通信指挥能力。提升通信保障能力，根据应急管理部关于“加强断网、断路、断电等极端复杂恶劣环境下的应急通信保障能力建设”和担负起“依托消防救援队伍快速搭建中央指挥部”的工作要求，拓宽基础通信网络、配强常态化和“高精尖”通信系统、夯实基础通信设备、配齐专业通信人才，建成适应“全灾种、大应急”的应急通信保障工作体系。

**5.提升战勤联动保障**

提升战勤保障建设体系，健全战勤保障运行机制，全面提升战勤保障能力；强化战勤保障车辆配备，配齐供气、供液、器材、抢修、饮食、加油、运兵和宿营八类战勤保障消防车，满足战勤保障任务需求；打造战勤保障装备模块化，做到精准保障；强化应急装备物资储备，采取多元化方式拓宽保障渠道，加强物资储备，提高保障能力；建立应急救援联动机制，建立由政府统一领导的社会应急联动机制，规范灾害事故应急处置的组织指挥工作，并依托应急部门、消防救援机构通信指挥系统，建立完善政府综合应急救援指挥平台，实现与供水、供电、供气、通信、医疗救护、交通运输、民政、环保、气象、地震等部门、相关专业力量以及公安机关其他警种的互联互通、信息共享、响应迅速、联动高效；提高战勤保障科技化、信息化水平，建立战勤保障调度指挥体系，达到快速准确、实时可控的保障目标。

**6.健全经费保障体系**

深入贯彻落实《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》（组通字〔2019〕37号）和《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行办法》（财建〔2020〕38号），按照事权财权划分要求，明确各级地方党委政府消防工作经费保障责任，切实理顺经费保障机制，确保国家综合性消防救援人员享受地方改革性补贴、奖励性补贴及其涉及的养老保险缴费、医疗保险缴费、住房公积金和相关政策明确由地方财政负担的人员福利待遇和消防救援队伍为履行消防职责、完成重大消防安全保卫任务的基本支出和项目支出由各级地方财政承担。

建立健全政府专职消防队伍经费保障机制，明确政府专职消防员工资标准不低于本地区事业单位职工平均水平，并享受与事业单位职工同等福利待遇，使其收入与其所从事的高风险性职业相匹配。

**（六）完善消防宣传教育体系**

**1.完善消防宣传教育责任落实**

各级人民政府应当组织开展经常性的消防宣传教育，提高公民的消防安全意识。机关、团体、企业、事业等单位，应当加强对本单位人员的消防宣传教育。应急管理部门及消防救援机构应当加强消防法律、法规的宣传，并督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作。教育、人力资源行政主管部门和学校、有关职业培训机构应当将消防知识纳入教育、教学、培训的内容。新闻、广播、电视等有关单位，应当有针对性地面向社会进行消防宣传教育。工会、共产主义青年团、妇女联合会等团体应当结合各自工作对象的特点，组织开展消防宣传教育。村民委员会、居民委员会应当协助人民政府以及公安机关、应急管理等部门，加强消防宣传教育。

**2.完善消防宣传教育服务措施**

要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及消防安全知识，培育消防安全文化，筑牢防范消防安全风险的人民防线。各级人民政府要将消防科普教育基地纳入科普基础设施建设发展规划、范围和评价体系，全民科学素质行动计划，公众安全科技普及活动，以及科技旅游景点、青少年科技素质教育基地建设等范畴，通过财政投资建设、社会力量兴办等方式，拓宽全民消防宣传教育培训渠道。通过购买服务等方式开展消防宣传教育培训，建立全民消防安全培训积分档案。宣传部门要鼓励、支持、推动各类媒体和社会力量提供消防公益宣传和消防安全志愿服务，推动各级建立消防志愿者服务队。人力资源社会保障部门要将消防设施操作人员培训和继续教育纳入“安全技能提升工程”。

**3.完善消防宣传教育阵地建设**

完善媒体宣传矩阵，在市级主流媒体开设消防宣传专栏，定期召开宣传工作策划会、新闻通气会、媒体吹风会；加快推进新媒体宣传工作，在微博、微信、抖音、快手、今日头条和省市级媒体客户端等新媒体平台构建整体联动、集体发声的消防政务新媒体矩阵。结合江门市公园城市品质提升规划，进一步升级打造消防宣传服务站、消防科普教育场馆、消防主题公园、市级消防科普教育体验基地等公益性消防宣传教育培训场所。强化“中小学安全教育日”“防灾减灾日”“安全生产月”“119”消防安全宣传月等主题宣传活动。强化社会消防安全管理队伍建设，依托大专院校、社会机构定期对党政领导和行业部门、国企消防安全责任人、管理人进行培训。依托社会消防安全培训机构和消防志愿者服务队开展社区民警、多种形式消防队员、村居委工作人员、网格员、企业安保人员、物业管理人员和消防安全重点单位员工等人群消防基本技能实操实训。鼓励社会力量参与消防培训工作，扶持打造优质消防安全培训机构，各级政府以购买服务的方式为重点人群开展培训。参与国家“农业实用人才培训项目”合作项目，结合实际，加大农村消防安全“明白人”培训力度，加大对小企业主、农民工等高危人群的靶向性培训，提升扑救初起火灾和自救逃生能力。

五、重点建设项目

**（一）城乡消防规划编制**

完成县（市、区）、建制镇和园区的消防专项规划修编， 各县（市、区）、全国重点镇、广东省中心镇消防专项规划编批率达100%，其余建制镇全部编制消防专项规划（或消防专篇）。

**（二）消防队站建设**

“十四五”期间，江门市全市规划新建消防站12个，其中蓬江区3个、江海区2 个、新会区2个、鹤山市3 个、台山市1 个、开平市1个、恩平市1个（见附表1）。

2021年，预算投入6743.74万元，启动江门市指挥中心的立项和建设工作，2022投入使用。蓬江区规划6025㎡土地，预算投入5366.79万元，完成蓬江潮连消防站建设并投入使用。江海区规划9927㎡土地，预算投入2400万元完成江海区礼乐消防站建设并投入使用。新会区规划8000㎡土地，预算投入1800万元，完成新会双水站建设并投入使用;规划 10663㎡土地，预算投入4500万元，启动建设古井消防救援站，并于2023年完成建设并投入适用。鹤山市规划6666.67㎡土地，投入600万元，完成沙坪水上消防救援站建设并投入使用；规划5996.7㎡土地，投入1500万元，完成址山消防救援站建设并投入使用。开平市规划16650㎡土地，投入2500万元，启动建设开平赤坎消防站，并于2023完成建设并投入使用。恩平市规划20000㎡土地，预算投入2800万元，启动建设恩平平石消防站，2021年完成立项，2024年完成建设并投入使用。

2022年，蓬江区规划11950㎡土地，预算投入6000万元，启动蓬江消防大队救援指挥中心建设并于2023完成建设并投入使用。鹤山市规划37130㎡土地，预算投入5000万元，启动鹤山市龙口镇精细化工产业园区特勤消防救援站建设并于2025完成建设并投入使用。台山市规划 15962㎡土地，预算投入4000万元，启动南区特勤消防站建设，并于2023年完成建设并投入使用。江海区启动江海1号消防站（水上消防站）建设，并于2025年完成建设并投入使用。

**（三）智慧消防创新工程**

推进“智慧消防创新工程”建设，推进消防档案管理数字化，建设消防大数据分析平合和智能预警平台，构建城市重点消防单位的三维模型，支持三维场景下消防救援演练和消防灭火实战指挥，为预警预测、救援疏散等应用提供支撑。建设智能接处警、辅助救援系统，提升接警录入效率和报警定位准确率，全面感知火灾发生地以及周边环境，为救援人员实时提供辅助救援信息。构建消防战力图谱和数字化战力模型，实现消防救援队伍、人员、装备各要素数字化管理。建设“微消防”应用，为市民提供灾情隐患上报、防灾安全教育课、投诉建议等消防服务，不断提升市民消防安全素养。集约建设消防城市感知“一张图”，实现城市消防运行管理“一屏观天下、一网管全城”，强化市域消防治理预警和实时态势监控一屏（大屏）两端（PC端和移动端）的联动展现与应用。将“智慧消防创新工程”与社会资源公共服务进行深度融合，提升消防社会公共服务和消防监管能力。

六、保障措施

**（一）加强党的全面领导**

各级党委和政府应高度重视消防工作，要全面加强党的领导，分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，最大限度聚合全社会共识和力量，共同推动消防工作“十四五”规划蓝图实施。要落实全面从严治党主体责任，建设忠诚干净担当的干部队伍，打造一批具有标杆示范意义的党建品牌，推动基层党建全面进步。要持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

**（二）加强规划实施**

各级党委和政府要以江门市“十四五”规划纲要为总遵循，将消防发展规划纳入当地经济和社会发展规划，做好与国土空间规划、其他专项发展规划的衔接和同步实施；各有关部门要明确责任人和进度要求，科学把握规划实施的阶段重点和建设步伐，制定年度实施计划，有计划、按步骤地推进实施，维护规划的严肃性和权威性；市、县两级消防安全委员会要对规划指标、政策措施和重大项目实施情况进行跟踪监测，动态分析评估结果，提出相应的对策建议保障消防工作与经济社会协调发展。

**（三）加大政策扶持**

各级政府要加强财政年度预算与市消防工作“十四五”规划的衔接协调，对纳入市消防工作“十四五”规划的重点建设项目应简化审核核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金安排。各级政府应加大投入，对消防站、消防装备、消防水源、消防通信建设和火灾隐患排查整治、重大应急救援、多种形式消防队伍、社会消防公益宣传等要安排专项经费。进一步加大对消防站、消防供水、消防装备以及应急救援装备等公共消防基础设施的经费投入。保证业务经费满足消防事业发展需要。

**（四）完善监督考评**

各相关部门自觉接受市人大及常委会对规划的监督和指导，定期汇报规划实施情况。要将规划实施进展情况纳入各级政府部门绩效考核和领导干部考核范围，将评估结果作为考核绩效的重要依据之一。要广泛开展要开展形式多样的宣传，营造社会各界普遍关注和共同参与的氛围，充分发挥社会各界对消防规划实施情况的监督作用，广泛吸纳公众意见，动态调整规划实施方案。

附表1：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **江门市“十四五”时期消防站建设规划表** | | | | | | | | | |
| **编号** | **片区** | **项目名称** | **选址** | **用地面积** | **建筑面积** | **实施时间** | | **类别** | **基础建设投资** |
| **（㎡）** | **（㎡）** | **启动时间（年）** | **建成时间（年）** | **估算（万元）** |
| 1 | 蓬江区 | 蓬江潮连人才岛消防救援站 | 江门市蓬江区潮连街道 | 6025 | 5125 | 2021 | 2022 | 一级普通站 | 5366.79 |
| 2 | 蓬江消防大队救援指挥中心 | 江门市蓬江区滨江新区 | 11950 | 10550 | 2022 | 2023 | 一级普通站 | 6000 |
| 3 | 江海区 | 江海1号消防站（水上消防站） | 高新区3号地港澳码头北侧 | 待定 | 待定 | 2022 | 2025 | 水上消防站 | 待定 |
| 4 | 江海区礼乐消防救援站 | 江海区礼乐街道礼乐二路文昌沙派出所对面 | 9927 | 3416 | 2021 | 2021 | 一级普通站 | 2400 |
| 5 | 新会区 | 新会区消防救援大队古井消防站 | 江门市新会区古井镇中仁社矿田（土名） | 10663 | 5570 | 2021 | 2023 | 特勤站 | 4500 |
| 6 | 新会区消防救援大队双水消防站 | 新会区双水镇衙前村 | 8000 | 4097 | 2021 | 2021 | 一级普通站 | 1800 |
| 7 | 鹤山市 | 水上消防救援站 | 鹤山市沙坪水利枢纽管理中心 | 6666.67 | 1000 | 2021 | 2021 | 水上消防站 | 600 |
| 8 | 址山消防救援站 | 鹤山市址山镇原禾南325国道收费站 | 5996.7 | 2796.33 | 2021 | 2021 | 一级普通站 | 1500 |
| 9 | 特勤消防救援站 | 鹤山市龙口镇精细化工产业园区内 | 37130 | 待定 | 2022 | 2025 | 特勤站 | 5000 |
| 10 | 台山市 | 南区特勤消防站 | 台城横湖葫芦山(扬名威五金厂北侧)地块 | 15962 | 8500 | 2022 | 2023 | 特勤站 | 4000 |
| 11 | 开平市 | 赤坎消防站 | 开平市赤坎镇内 | 16650 | 3500 | 2021 | 2023 | 一级普通站 | 2500 |
| 12 | 恩平市 | 平石消防站 | 恩平市锦江新城北区 | 20000 | 3199 | 2021 | 2024 | 一级普通站 | 2800 |

附表2：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 江门市“十四五”时期政府专职消防员征召规划表 | | | | | | | | | | | | |
| **单位** | **国家队现有消防员人数** | **国家队现有政府专职消防员人数** | **现有国家队消防员缺配需补充人数** | **“十四五”需建设城市消防站数量及规模** | **新建城市站消防员应配人数** | **街道、乡镇政府专职消防队人员缺配需补充人数** | **2021计划招录政府专职消防员人数** | **2022计划招录政府专职消防员人数** | **2023计划招录政府专职消防员人数** | **2023计划招录政府专职消防员人数** | **2023计划招录政府专职消防员人数** | **“十四五”期间需招录政府专职消防员总数** |
| **市直** | 64 | 50 | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 | 15 | 0 | 0 | 21 |
| **蓬江** | 18 | 32 | 0 | 2 | 72 | 10 | 10 | 20 | 30 | 20 | 12 | 92 |
| **江海** | 16 | 17 | 3 | 2 | 72 | 5 | 10 | 15 | 15 | 20 | 20 | 80 |
| **新会** | 26 | 29 | 17 | 2 | 96 | 8 | 20 | 25 | 26 | 30 | 20 | 121 |
| **鹤山** | 21 | 37 | 14 | 3 | 132 | 0 | 30 | 30 | 30 | 30 | 26 | 146 |
| **开平** | 19 | 30 | 23 | 1 | 36 | 77 | 23 | 20 | 30 | 30 | 33 | 136 |
| **台山** | 24 | 26 | 22 | 1 | 60 | 0 | 22 | 10 | 20 | 15 | 15 | 82 |
| **恩平** | 14 | 21 | 1 | 1 | 36 | 49 | 15 | 20 | 15 | 20 | 16 | 86 |
| **合计** | 202 | 242 | 86 | 12 | 504 | 149 | 136 | 140 | 181 | 165 | 142 | 764 |
| 备注：按照“特勤站60人、普通站36人”的标准建强城市消防救援站，国家队编制无法满足要求的站应采取“国家队员+政府专职队员”的混编模式补齐人员缺口。市直江门市消防救援指挥中心配备15名政府专职队员，蓬江区消防救援指挥中心配备10名政府专职队员。 | | | | | | | | | | | | |

附表3：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **“十四五”时期江门市政府专职消防队站建设规划** | | | | | | | | | | |
| **编号** | **市区** | **项目名称** | **类别** | **最小用地面积（㎡）** | **最小建筑面积（㎡）** | **新建、升级或完善** | **实施时间** | | **等级 （新建、升级、完善后的等级）** | **乡镇消防队员最少配置人数** |
| **启动时间** | **完成时间** |
| 1 | 蓬江区 | 棠下江沙示范园区专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 新建 | 2020 | 2021 | 二级 | 10 |
| 2 | 棠下镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2021 | 2022 | 一级 | 15 |
| 3 | 荷塘镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2022 | 2023 | 一级 | 15 |
| 4 | 杜阮镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2023 | 2024 | 一级 | 15 |
| 5 | 江海区 | 外海中心片区专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 新建 | 2020 | 2021 | 二级 | 10 |
| 6 | 礼乐街道政府专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 新建 | 2020 | 2021 | 二级 | 10 |
| 7 | 外海麻园片区专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2022 | 2023 | 二级 | 10 |
| 8 | 江南街道政府专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2022 | 2023 | 二级 | 10 |
| 9 | 新会区 | 古井镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2022 | 2025 | 一级 | 15 |
| 10 | 司前镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2021 | 2025 | 一级 | 15 |
| 11 | 崖门镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2021 | 2025 | 一级 | 15 |
| 12 | 鹤山市 | 雅瑶镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 升级 | 2021 | 2025 | 一级 | 15 |
| 13 | 桃源镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2021 | 2021 | 一级 | 15 |
| 14 | 开平市 | 马冈镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 升级 | 2023 | 2024 | 一级 | 15 |
| 15 | 三埠镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2022 | 2023 | 二级 | 10 |
| 16 | 月山镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2020 | 2021 | 一级 | 15 |
| 17 | 苍城镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 1000 | 600 | 完善 | 2021 | 2022 | 一级 | 15 |
| 18 | 台山市 | 台山市上川专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2023 | 二级 | 10 |
| 19 | 台山市下川专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2023 | 二级 | 10 |
| 20 | 恩平市 | 大槐镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2020 | 2021 | 二级 | 10 |
| 21 | 东成镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2022 | 二级 | 10 |
| 22 | 良西镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2022 | 2023 | 二级 | 10 |
| 23 | 君堂镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2023 | 2024 | 二级 | 10 |
| 24 | 大田镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2024 | 2025 | 二级 | 10 |
| 25 | 横陂镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2022 | 二级 | 10 |
| 26 | 圣堂镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2022 | 二级 | 10 |
| 27 | 牛江镇专职消防队 | 政府专职消防队 | 700 | 400 | 完善 | 2021 | 2022 | 二级 | 10 |
| 备注： 1、政府专职队、乡镇志愿队营房、装备、人员等建设按照《乡镇消防队标准》（GBT 35547-2017）执行。 2、各地政府专职消防队由同级人民政府负责建设管理，具体负责按照《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）、《乡镇消防队标准》（GBT 35547-2017）等相关规定完成专职队建设，以及政府专职消防员的招收录用、训练考核和人事管理。 3、各地政府专职消防队主管单位对所辖政府专职消防队依法申请法人登记，将政府专职消防队纳入公益类事业单位进行管理。 | | | | | | | | | | |

附表4：

江门市“十四五”期间消防志愿者服务队建设达标规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **片区** | **2021 年计划总量** | | | **2022 年计划总量** | | | **2023 年计划总量** | | | **2024年计划总量** | | | **2025 年计划总量** | | |
| **县级消防志愿服务队** | **乡镇级消防志愿服务队** | **消防志愿者总人数** | **县级消防志愿服务队** | **乡镇级消防志愿服务队** | **消防志愿者总人数** | **县级消防志愿服务队** | **乡镇级消防志愿服务队** | **消防志愿者总人数** | **县级消防志愿服务队** | **乡镇级消防志愿服务队** | **消防志愿者总人数** | **县级消防志愿服务队** | **乡镇级消防志愿服务队** | **消防志愿者总人数** |
| 蓬江 | 1 | 0 | 2500 | 1 | 1 | 3200 | 1 | 2 | 4000 | 1 | 3 | 4800 | 1 | 4 | 5500 |
| 江海 | 1 | 0 | 1000 | 1 | 1 | 1300 | 1 | 2 | 1800 | 1 | 3 | 2300 | 1 | 4 | 2700 |
| 新会 | 1 | 0 | 3000 | 1 | 1 | 4000 | 1 | 2 | 5000 | 1 | 3 | 6000 | 1 | 4 | 7000 |
| 鹤山 | 1 | 0 | 2000 | 1 | 1 | 2500 | 1 | 2 | 3200 | 1 | 3 | 4000 | 1 | 4 | 4800 |
| 开平 | 1 | 0 | 2500 | 1 | 1 | 3200 | 1 | 2 | 4000 | 1 | 3 | 4800 | 1 | 4 | 5500 |
| 台山 | 1 | 0 | 3000 | 1 | 1 | 4000 | 1 | 2 | 5000 | 1 | 3 | 6000 | 1 | 4 | 7000 |
| 恩平 | 1 | 0 | 2000 | 1 | 1 | 2500 | 1 | 2 | 3200 | 1 | 3 | 4000 | 1 | 4 | 4800 |

附表5：

江门市“十四五”期间微型消防站达标建设规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **片区** | **2021 年计划总量** | | | **2022 年计划总量** | | | **2023 年计划总量** | | | **2024年计划总量** | | | **2025 年计划总量** | | |
| **村居微**  **型消防**  **站（个）** | **社区微**  **型消防**  **站（个）** | **消防安**  **全重点**  **单位微**  **型消防**  **站（个）** | **村居微**  **型消防**  **站（个）** | **社区微**  **型消防**  **站（个）** | **消防安**  **全重点**  **单位微**  **型消防**  **站（个）** | **村居微**  **型消防**  **站（个）** | **社区微**  **型消防**  **站（个）** | **消防安**  **全重点**  **单位微**  **型消防**  **站（个）** | **村居微**  **型消防**  **站（个）** | **社区微**  **型消防**  **站（个）** | **消防安**  **全重点**  **单位微**  **型消防**  **站（个）** | **村居微**  **型消防**  **站（个）** | **社区微**  **型消防**  **站（个）** | **消防安**  **全重点**  **单位微**  **型消防**  **站（个）** |
| 蓬江区 | 22 | 55 | 81 | 33 | 63 | 90 | 44 | 71 | 99 | 55 | 78 | 108 | 55 | 78 | 117 |
| 江海区 | 17 | 15 | 55 | 25 | 17 | 61 | 33 | 19 | 68 | 41 | 21 | 74 | 41 | 21 | 80 |
| 新会区 | 81 | 24 | 71 | 122 | 28 | 78 | 162 | 31 | 86 | 202 | 34 | 94 | 202 | 34 | 102 |
| 鹤山市 | 45 | 19 | 63 | 68 | 21 | 70 | 90 | 24 | 77 | 112 | 26 | 84 | 112 | 26 | 91 |
| 台山市 | 111 | 26 | 74 | 167 | 29 | 82 | 222 | 33 | 91 | 277 | 36 | 99 | 277 | 36 | 107 |
| 开平市 | 91 | 31 | 54 | 136 | 36 | 60 | 181 | 40 | 66 | 226 | 44 | 72 | 226 | 44 | 78 |
| 恩平市 | 61 | 17 | 48 | 91 | 19 | 53 | 121 | 21 | 59 | 151 | 23 | 64 | 151 | 23 | 69 |

附表6：

江门市“十四五”期间市政消火栓和消防取水平台建设规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **片区年份** | **2021** | | **2022** | | **2023** | | **2024** | | **2025** | |
| **建设类别** | **市政消火栓** | **消防取水平台** | **市政消火栓** | **消防取水平台** | **市政消火栓** | **消防取水平台** | **市政消火栓** | **消防取水平台** | **市政消火栓** | **消防取水平台** |
| **蓬江区** | **120** | **3** | **120** | **3** | **120** | **3** | **120** | **3** | **120** | **3** |
| **江海区** | **100** | **1** | **100** | **1** | **100** | **1** | **100** | **1** | **100** | **1** |
| **新会区** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** |
| **鹤山市** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** | **120** | **1** |
| **开平市** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** |
| **台山市** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** | **120** | **2** |
| **恩平市** | **100** | **2** | **100** | **2** | **100** | **2** | **100** | **2** | **100** | **2** |
| **合计** | **800** | **12** | **800** | **12** | **800** | **12** | **800** | **12** | **800** | **12** |

附表7：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **江门市“十四五”时期消防车辆配置规划表（2021—2025）** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **装备项目** | | **合计** | | | | | | **市本级** | | | | | **蓬江区** | | | | | **江海区** | | | | | **新会区** | | | | | **鹤山市** | | | | | **开平市** | | | | | **台山市** | | | | | **恩平市** | | | | |
|  |  | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **总计** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** |
| 灭火消防车 | 10吨以下水罐（泡沫）消防车 | 0 | 2 | 0 | 2 | 0 | **4** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |  |
| 12吨以上水罐（泡沫）消防车 | 3 | 3 | 2 | 5 | 6 | **19** | 1 |  |  |  | 1 |  | 3 |  | 2 | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  | 1 | 1 | 1 |  |  | 1 | 2 |  | **1** |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 |
| 干粉消防车 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 压缩空气泡沫消防车 | 3 | 5 | 3 | 4 | 1 | **16** |  |  |  | 1 |  |  | 2 | 1 |  |  | 1 |  |  | 1 |  | 1 |  | 1 |  |  |  | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  | 1 |  |  |  |
| 举高消防车（70米以下） | 登高平台消防车 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 | **6** |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  | **1** |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |
| 云梯消防车 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 举高喷射消防车 | 3 | 0 | 3 | 3 | 3 | **12** | 2 |  |  |  | 1 |  |  | 1 | 1 |  |  |  |  |  | 1 |  |  | 1 |  | 1 | 1 |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  | 1 |  |
| 专勤消防车 | 抢险救援消防车 | 1 | 3 | 3 | 2 | 2 | **11** |  |  |  |  |  |  |  | 1 | 1 |  | 1 |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |  | 1 |  |  | 1 |  | **1** |  | **1** |  |  | **1** |  |  |  |  |  | 1 |  |  |
| 高层供水消防车 | 0 | 1 | 1 | 2 | 0 | **4** |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 照明消防车 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 化学事故抢险救援消防车 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 通信指挥消防车 | 0 | 2 | 0 | 1 | 2 | **5** |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |
| 消防宣传车 | 0 | 5 | 2 | 0 | 0 | **7** |  | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |
| 火调勘察车 | 1 | 0 | 1 | 1 | 0 | **3** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 供气消防车 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | **2** |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 器材运输消防车 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | **4** |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |
| 供液消防车 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | **2** |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 供水消防车 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | **4** |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |  |  |  | **1** |  |  |  |  |  |
| 自卸式消防车 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 装备抢修车 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 其他类消防车 | 消防摩托车 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 | **8** | 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 |  |  |  |  | **2** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 通信应急方舱指挥车 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 平板运输车 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 被服洗涤车 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 舟艇运输车 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | **1** |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 震灾抢险救援车 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 全地形水域抢险救援车 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | **2** |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 搜救犬运输车 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 重型抢险救援消防车 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水陆两用消防车 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | **1** |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **规划购置数量 合计** | | **25** | **27** | **24** | **25** | **22** | **123** | **11** | **6** | **4** | **4** | **5** | **0** | **6** | **4** | **4** | **4** | **2** | **1** | **2** | **2** | **2** | **3** | **3** | **5** | **4** | **3** | **3** | **3** | **4** | **4** | **4** | **5** | **3** | **1** | **3** | **1** | **1** | **2** | **2** | **2** | **1** | **0** | **3** | **2** | **2** | **2** |

附表8：

江门市“十四五”期间消防信息化建设规划表

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 备注 |
| 支队本级 | 1、配备一台“动中通”方舱卫星指挥车，2021年立项，2022年启动采购，2023年投入使用；2、2021年完成智能型消防灭火救援指挥中心，119智能接处警系统投入使用；3、2021年按照12人的标准配齐专业通信人才；4、2021年完成灾害事故应急处置平台建设；5、2022年所有图传设备升级为5G。5、2021年启动建设智慧消防大数据分析平台；6、2021启动建设智能预警系统；7、2021年启动建设智能辅助救援系统；8、2021年启动建设档案信息化服务项目。 |
| 蓬江 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2022年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才。 |
| 江海 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2023年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才。 |
| 新会 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2022年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才。 |
| 鹤山 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2022年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才；3、筹备消防智慧营区及大队级指挥中心建设项目，2021年启动建设，2022年投入使用。 |
| 开平 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2023年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才；3、2021年完成重点单位的消防远程监控平台；2022年完成智慧营区建设；2023年启动装备物联网建设。 |
| 台山 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2022年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才。 |
| 恩平 | 1、2021年每站配备一辆通信先导车、两台天通卫星电话、1套车载4G终端，2023年配备1套轻型卫星便携站；2、按照每站3人的标准配齐专业通信人才。 |

附表9

表9-1 特勤消防站配置标准

|  |  |
| --- | --- |
| 特勤消防站配置标准 | |
| 人员配置 | 60人（地质灾害救援队、水域救援队、重型机械工程转队、山岳（高空）救援队、核生化处置救援队、森林救援队、“高低大化”类建筑灭火救援编队等其中两支） |
| 装备配置 | 根据需要专业救援队需要增配装备 |
| 训练体系 | 理论学习，基础体能，技战术训练 |
| 执勤模式 | 执行24小时执勤备勤任务的专业队员，随时准备出动处置“全灾种、大应急”应急救援任务 |

表9-2 普通消防站配置标准

|  |  |
| --- | --- |
| 普通消防站配置标准 | |
| 人员配置 | 36人 |
| 装备配置 | 消防车辆配备达到“3+2”配备要求，并选配1辆举高喷射消防车，确保每个消防救援大队至少配备1辆 |
| 训练体系 | 理论学习，基础体能，技战术训练 |
| 执勤模式 | 执行24小时执勤备勤任务的专业队员，随时准备出动处置辖区内的“全灾种、大应急”应急救援任务 |

表9-3 水上消防站配置标准

|  |  |
| --- | --- |
| 水上消防站配置标准 | |
| 人员配置 | 水陆两用消防站：36人 |
| 装备配置 | 配置具备相应灭火能力的消防船、消防指挥艇、橡皮艇、冲锋舟、水下声呐机器人等，并适时增加水陆两栖车、消防趸船、无人机等装备 |
| 训练体系 | 理论学习，基础体能，技战术训练 |
| 执勤模式 | 执行24小时执勤备勤任务的专业队员，随时准备出动处置应对港口大型船舶危化品火灾救援、水域自然灾害救援等需要。轮班机制：两班倒 |

附表10

专业救援类型及配置一览表

|  |  |
| --- | --- |
| 类型 | 装备配置内容 |
| 水域救援队 | 重点配备专业防护、搜索测绘、水面救援、水下破拆、水下通信、救援舟艇及运输等装备，提升水面搜救能力 |
| 轨道交通专业队 | 至少配置路轨两用车、高倍数泡沫排烟车、移动照明车、轨道摩托车、高空救援车 |
| 化工专业队 | 重点引进大功率供水车组、高喷车、泡沫车等先进车辆及大流量、高射程自摆炮、遥控炮、远程供水系统以及照明、通信等高效器材，对照明器材装备性能，科学组合调配，同时加强对新型高效灭火药剂的引进力度，拓宽灭火剂来源，提高灭火剂快速投送能力。 |
| 森林救援队 | 重点加强越野车（运送辅助器材）、防护类、灭火类、通讯类、照明、警戒等装备 |