

江门市安全生产委员会办公室文件

江安生办〔2014〕35号

关于 2013 年度全市企业安全生产 标准化建设情况的通报

各市、区安委办，市直有关部门：

根据国家、省和市政府《印发江门市深入开展企业安全生产标准化建设实施方案的通知》（江府办〔2012〕14号）的部署，2013年，我市各级、各部门进一步强化宣传发动，加强监督指导，创新破解难题，出台政策扶持，注重提升质量，继续大力推进企业安全生产标准化建设，工作氛围越来越浓厚，创建数量越来越多，多个行业取得了重大进展且名列全省前茅，有效推动了全市安全生产形势持续稳定好转。现将 2013 年度全市企业安全生产标准化建设情况通报如下：

一、总体情况

（一）冶金等工贸行业安全生产标准化建设情况

各级安全监管部门在延续 2012 年经验做法基础上,同心同德、群策群力,加强调研分析,总结经验和问题,扬长避短,探索创新,攻坚克难,及时破解一系列“老大难”问题,快速、平稳渡过最艰难创建时期,有力推动了全市冶金等工贸行业规模以上和规模以下企业以及制衣、家具等行业企业广泛开展安全生产标准化建设。截至 2013 年底,全市共完成冶金等工贸行业安全生产标准化达标企业 3701 家,超额完成了市政府下达各项创建任务,创建成绩在全省名列前茅。其中,规模以上企业 1714 家,完成率达 100%,规模以下企业 1987 家,完成率 66.5%,创建(含正在创建中)一级 7 家、二级企业 42 家。

与此同时,各市(区)均全面完成 2013 年度冶金等工贸行业规模以上企业 100%、规模以下企业 30%的安全生产标准化建设任务。其中,各市(区)规模以下企业创建达标情况为:新会 1011 家,完成率 95.2%;开平 130 家,完成率 70.7%;恩平 146 家,完成率 70.2%;鹤山 200 家,完成率 65.4%;江海 132 家,完成率 62%;台山 128 家,完成率 47.9%;蓬江 240 家,完成率 32.2%。

（二）其它行业安全生产标准化建设情况

1、市安全监管局负责非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹行业安全生产标准化创建工作，创建工作处于全省前茅。截至 2013 年底，全市 26 家非煤矿山企业、658 家危险化学品企业和 5 家烟花爆竹企业全部完成了安全生产标准化建设工作。

2、市交通运输局（市港航管理局）负责道路和水上交通运输企业、机动车维修企业安全标准化创建工作，创建工作处于全省前茅。截至 2013 年底，全市道路、水路旅客和危险品运输企业共 169 家，已完成道路、水陆客运、危运企业现场考评 165 家，申报二级达标 3 家，珠航局考评达标 1 家。

3、市住房城乡建设局负责建筑施工企业安全标准化创建工作，该项局组织市建筑业协会有关专家，制定了我市建筑业施工企业安全生产标准化建设评价细则，创建工作处于全省前茅。截至 2013 年底，规模以上的 19 家已完成 16 家，剩余 3 家正在评审；规模以下的 209 家已全部签约，完成自评 45 家。

4、市城市综合管理局负责燃气企业安全标准化创建工作，继续以《江门市燃气企业（瓶装液化气、管道）安全检查评分细则表（1000 分制）》为安全标准化建设考核标准，每年对所有燃气企业考核一次，创建工作处于全省前茅。

5、市农业局负责农机制造、饲料生产等企业安全标准化创建

工作，**市文广新局**负责印刷企业、卡拉 OK 厅（含量贩式 KTV）、网吧等企业安全标准化创建工作，**市旅游局**负责旅游景区景点、旅行社和星级酒店安全标准化创建工作，三个部门均结合安全生产“一岗双责”和行业管理工作，正在安监部门的配合下积极发动，共同推动各自管辖的行业按照相关标准开展安全生产标准化创建工作。

6、市烟草专卖局负责烟草工商企业安全标准化创建工作，早在 2013 年 12 月已完成了全市仅有 1 家的广东烟草江门市有限公司二级安全生产标准化建设工作。

7、市经济和信息化局负责民用爆炸物品企业安全标准化创建工作，正在按照国家、省有相关评定标准和考评程序，抓紧发动创建工作。

8、市水务局负责水利建筑施工企业安全标准化创建工作，目前，水利部《水利安全生产标准化评审管理暂行办法》已出台，但省水利厅的《安全生产标准化评审办法及评审标准》仍在征求意见，该局正在抓紧发动创建工作。

二、经验做法

（一）领导高度重视，强化结果考核。

自 2012 年来，我市市、县、镇三级政府均高度重视企业安全

生产标准化建设工作，做到了会议有强调、文件有批示、资金有保障。市、县两级安全监管部门继续保持领导班子分片包干制度，许多镇（街）特别是企业较多、经济较好的镇（街）党、政一把手也积极参与，亲力亲为，现场办公，有效解决仍未签约或未启动的“老、大、难”规模以上企业，效果十分明显。同时，大部分市（区）将企业安全生产标准化建设工作列入年度安全生产责任制考核的重点，加大了考核权重，个别市（区）甚至将其作为“一票否决”的项目，不断强化考核的引导作用，从而有效推动了工作的进展。如**新会区、恩平市、蓬江区**分别将此项工作在 2013 年安全生产责任制考核中的分数设为 30 分、20 分、15 分；**鹤山市**在安全生产评优、评先方面，对没有按时按阶段目标完成达标任务的镇、街实行了“一票否决”；**台山市**规定对未能按时完成年度安全生产标准化创建任务或未能完成任务 60% 的镇（街），年度安全生产责任考核分别不能评为优秀等次和良好等次。

（二）定期召开会议，强化稳定推进。

2013 年，市安全监管局先后组织召开安全生产标准化专题会议、联络员会议和安监局长会议等 10 多次会议，及时做好总体部署、研究解决问题，督促各级、各有关单位抓好落实。市安全监管局林子瑜局长还多次强调安全生产标准化是安全生产“十二五”

期间的重中之重，要举全系统之力，不断大力推进该项工作。同时，各市（区）也通过加强会议研究、通报和督促，确保各镇（街）、各中介机构、各企业及时启动、按时完成。如**台山市**安全监管局主要领导和分管领导多次带队到市安全监管局以及新会、鹤山等地安全监管局沟通、调研，掌控全局动态，调整工作思路，推动工作有序、平衡开展，任务签约完成较快、全年任务推进平衡。

（三）加强宣传力度，强化思想动员。

2013 年，我市结合“安全生产月”活动，加强安全生产标准化的宣传工作，并于 6 月 6 日在江门日报上刊登了近年来我市安全生产标准化建设工作进展情况、做法和实效的新闻报导，并重点报导了我市创建一级、二级企业的实施成效、企业经验和企业感言，通过模范、典型“正能量”引领全市工作。此外，针对规模以上企业全面创建收尾工作，市安全监管局还于去年 9 月份起草发出了《致全市 78 家规模以上企业主的一封信》，指导各市（区）如何抓紧抓好剩余规模以上企业的发动工作，效果明显。**新会区**安全监管局利用短信平台，隔日向企业主发送创建安全生产标准化短信；司前镇到已创建和正在中创建安全生产标准化的企业进行录制，制作宣传片在电视黄金时段播放。**台山市**安全监管局主动联系台山市广播电视台，制作了安全生产标准化宣传标语，连

续在广播电视上进行循环播放宣传。**鹤山市**安全监管局花 3 万多元与电视台签订一年合同，每天都有 10 多秒的安全生产标准化公益广告；各镇（街）分别召开动员会，反复向企业主进行宣讲，发放安全生产标准化宣传资料，取得企业主的理解和支持。

（四）加大安全投入，强化激励作用。

一是出台扶持政策，发挥激励作用。去年，市安全监管局研究起草了《江门市促进企业安全生产标准化建设规定》，并经市人民政府常务会议审议通过和印发实施，明显加快了全市安全生产标准化建设进度。二是加大安全投入，实施资金奖励。去年，各市（区）继续加大安全投入，有效激励镇（街）和企业持续开展安全生产标准工作。如**台山市**对完成创建任务的规模以上、以下企业分别奖励 2000 元和 1000 元，并按每创建一家企业 500 元的标准奖励按时完成年度任务的镇（街）。**新会区**再次安排 50 万元财政资金，用于奖励各镇（街、区）对企业安全生产标准化建设工作有贡献的人员。**鹤山市**按规模以上、以下企业每家 800 元、500 元的标准，分别对完成任务的镇（街）有功人员进行奖励，2013 年全年兑现奖金近 25 万元。**蓬江区**对按时完成任务的镇（街）奖励 5 万元。**江海区**按完成规上、规下企业数量，对完成任务的街道分别每家奖励 1000 元、500 元。此外，**新会区部分镇（街、区）**

也相应实施了企业安全生产标准化工作奖励制度。如会城街对规定时间内完成创建国家二级、三级企业分别奖励 3500 元和 2000 元；经济开发区对今年内完成达标任务的企业给予 3000 元奖励；大泽镇除对每家创建企业奖励 1000 元外，还对企业所在村（居）委会给予奖励。

（五）加强调研创新，强化难题破解。

一是创新破解小微企业难发动的问题。在调研基础上，针对我市规模以下企业数量多、规模小的实际和个别地区个别行业需要，市安全监管局研究制定并印发了《关于印发<江门市冶金等工贸规模以下企业安全生产标准化建设评审程序和评定标准>的通知》、《关于全面下放冶金等工贸规模以下企业安全生产标准化审核公告发证有关工作的通知》等文件。此外，蓬江区安全监管局通过派出 2 名专家免费参与的方式，经多次协商与中介服务机构达成一致，降低了规下企业安全生产标准化服务收费，加快了进度。二是创新破解个别行业企业难发动的问题。市安全监管局通过加强基层调研，认真研究分析开平市制衣企业、新会区红木家具制造企业的情况，加强与当地安全监管部门和相关中介服务机构的沟通，先后研究制定并印发了制衣企业、红木家具制造企业安全生产标准化评定标准，有效加快了相关行业的创建进度。同

时，市交通运输局、市住房城乡建设局、市城管局等部门创新工作，有力推动了相关行业的创建工作。

（六）打造榜样企业，强化典型开路。

一是树立正面典型，发挥引导作用。新会、蓬江、江海、鹤山和台山等地高度重视安全生产标准化一级、二级企业创建工作，主动物色、积极发动安全生产条件较好的先进企业争创一级、二级安全生产标准化，树立典型，带动全辖区安全生产标准化建设工作。其中，**新会区**要求各镇（街）结合本辖区企业的实际，着力抓好重点企业、重点行业创建工作，树立标准化样板工程。如司前镇以五金不锈钢制品企业，双水镇以造纸行业，沙堆镇以造船业，崖门镇以电镀基地内的电镀企业为主，选择基础设施设备比较齐全、安全管理比较到位、安全理念比较先进的企业，作为开展安全生产标准化建设的重点对象，为其他企业树立榜样，创建一级、二级企业数量最多，完成创建企业最多，效果最明显。**江海区**充分发挥商会和工商联等社会力量的作用，积极发动各街道商会领袖和工商联中的知名企业家加入安全生产标准化创建工作，在企业界造成良好的舆论氛围，从而带动了一大批企业加入创建工作。**二是**狠抓反面典型，发挥警示作用。各市（区）在充分宣贯基础上，对强硬对抗、坚决不开展安全生产标准化企业进

行执法推动，杀一警百，有力维护了创建态势。如**新会区**对拒不开展安全生产标准化建设且违反安全生产法律法规、对安全隐患排查治理整治不力或在整改期内未及时整改的企业，加强行政执法，全年共发出整改指令书 48 份，行政处罚 9 家企业，共罚款 6.8 万元，有效推动广大企业创建工作。

（七）狠抓旧账补课，强化质量提升。

为进一步加强全市企业安全生产标准化创建工作，及时有效解决创建过程存在的问题和不足，确保创建的质量、进度和效能，去年，市安全监管局专门下发了《关于进一步加强冶金等工贸行业企业安全生产标准化建设工作的通知》（江安监管〔2013〕10 号），网络申报、报告管理、质量管理、统筹督导和信息报送五个方面提出了更具体的要求，相关工作得到进一步提升。**台山市**安全监管局注重档案建设，制定下发了《关于加强镇街、企业安全生产档案建设的通知》和《关于完善我市工矿商贸企业安全生产标准化评审报告存档工作的通知》，并通过加强日常检查督导，指导帮助该市 18 个镇（街）安全监管局落实了一企一档制度建设，大部分企业完成了安全生产资料档案建设。**鹤山市**安全监管局注重工作的计划性，采取全年任务分季度完成、并规定具体数量要求的做法，有效改进了此前每到年底工作高度集中、中介服务机

构人手不足难以保证质量的情况。**恩平市**安全监管局注重抓隐患整改，积极跟进所有 182 家已创建企业评审报告中提出安全隐患的整改工作，2640 项隐患中已整改完成 2549 项，整改完成率 96.55%。**蓬江区**安全监管局注重工作质量，去年向创建企业和中介服务机构强调质量保证要求，并要求镇（街）安全监管局人员定期跟踪检查和不定期抽查标准化创建工作质量。

（八）定期统筹分析，强化督导提醒。

一是全市各级安全监管部门再次全面核查规模以上和规模以下的企业底数，做到心中有数、有序推进。二是加强信息收集分析，实行各级、各有关部门和有关中介服务机构每月一报，市、县两级基本都做到每月至少一次统计、分析，掌控情况，及时对有关地区、单位进行督导提醒。如**蓬江区**制定约谈制度，由区安全监管局局长对工作进度缓慢的镇街领导进行谈话，促使多数镇街主要领导及分管领导都亲自到企业发动宣传。三是市安全监管局印发《关于加快录入冶金等工贸企业安全生产标准化达标信息的通知》（江安监管〔2013〕252 号）后，各中介服务机构、各市（区）加快在全国冶金等工贸企业安全生产标准化达标信息管理系统中录入相关信息，近期数量明显增加。

三、形势分析

2013 年，我市企业安全生产标准化建设工作虽然进展顺利，取得了阶段性成效，但是仍存在一些问题和不足，有待今后改进、提高。

（一）安全生产标准化建设不平衡，质量有待提高。一是各地区、各部门安全生产标准化建设工作在完成数量、比例和创建一级、二级企业工作等多方面都存在不平衡的问题。奖励政策不平衡，个别地区对安监人员没奖励，部分地区对企业没奖励，部分镇（街）领导不够重视，**二是**一级、二级创建企业数量不多、比例不高，示范带头作用不显著，大部分企业安全生产基础仍然薄弱，安全投入或技术力量不足，虽然达到三级水平，但还有很多隐患不落实整改或正在整改中。

（二）安全生产标准化建设政策、资金、力量支持力度有待加强。一是大部分地区和部分部门未认真落实《关于印发实施〈江门市促进企业安全生产标准化建设规定〉的通知》（江安监管〔2013〕257 号）要求，宣传力度不够，经济支持政策、服务支持政策、差别监管政策和评先推优政策落实不到位，未能有效提高企业对开展安全生产标准化建设的认识和积极性，而余下未开展安全生产标准化的企业大都属于近年来久攻不下的企业，安全生产意识差、条件差，加上经济环境严峻，将更难推进。**二是**部分

中介服务机构由于人力和任务的矛盾，存在年初无任务、年底为赶进度、赶任务忽视质量的冲刺情况，存在指导不到位、整改不到位、报告未报各级安监以及企业备案和后续服务滞后甚至缺失等问题，未能按国家安全监管总局要求应用国家信息系统及时录入申报达标企业数据。

四、下一步工作计划

2014 年，我市安全生产标准化建设工作要以“全面推进、保证质量、提升水平”的主线，以“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”为总原则，全面开展冶金等工贸行业安全生产标准化建设“回头看”专项行动，确保已创建企业分类建立安全生产档案、全面落实评审报告提出隐患问题的整改、建立安全生产长效机制，确保全市 80% 的规模以下冶金等工贸行业企业完成标准化创建、创建 100 家左右二级以上企业，同步推进相关行业安全生产标准化建设，为我市 2015 年全面完成标准化创建任务和安全生产形势持续稳定好转打下坚实基础。具体来说，要继续保持热情和温度，加大工作力度，持续抓好五个方面的工作：

（一）持续推进冶金等行业规模以下企业安全生产标准化工作，力争今年底创建率达到 80% 以上。

（二）持续提升二级以上安全生产标准化创建企业数量，今

年力争达到 100 家以上。

（三）要将隐患排查治理、标准化建设、执法监管和宣传培训等工作相结合，持续提高安全生产标准化创建质量。

（四）相关部门要认真贯彻落实《江门市促进企业安全生产标准化建设规定》的相关约束、激励措施，经信、住建、交通、水务、农业、文广新、旅游等有创建任务的部门要各负其责，协同推进，持续加大安全生产标准化建设推进力度。

（五）持续做好安全生产标准化建设信息报送工作。

江门市安全生产委员会办公室

2014 年 3 月 20 日

公开方式：主动公开

抄送：省安委办，市府办公室，本局各联络员。

江门市安全生产委员会办公室

2014 年 3 月 20 日印发

校对：颜森

打字：01